

**GMINA ŚWIECIE**

**STRATEGIA ROZWOJU**

**GMINY ŚWIECIE**

**NA LATA**

**2008 - 2017**



**Strategia Rozwoju Gminy Świecie  
na lata 2008 - 2017  
powstała przy współpracy**



**INWEST  
CONSULTING S.A.**

**61-706 Poznań**

**ul.Libelta 1a**

**tel./fax.: 061/851 86 77**

**Paweł Śliwiński – Prezes Zarządu**

**Sąd Rejonowy w Poznaniu – Wydział XXI Gospodarczy KRS, nr KRS 000028098**

**NIP: 778-10-24-498, wysokość kapitału zakładowego: 7.549.999,00 PLN**



**Spis treści:**

<b>1.</b>	<b>PODSTAWOWE INFORMACJE NA TEMAT STRATEGII ROZWOJU</b>	<b>6</b>
1.1	Podstawowe założenia aktualizacji Strategii Gminy Świecie	7
1.2	Metodyka prac nad aktualizacją Strategii	8
1.3	Miejsce dokumentu wśród dokumentów strategicznych Gminy	11
<b>2.</b>	<b>WPROWADZENIE DO STRATEGII ROZWOJU GMINY ŚWIECIE</b>	<b>13</b>
2.1	Ciągłość Planowania Strategicznego w Gminie	14
2.2	Powiązanie z innymi dokumentami strategicznymi Gminy	16
<b>3.</b>	<b>PODSTAWOWE INFORMACJE O GMINIE</b>	<b>18</b>
3.1	Ogólna charakterystyka Gminy	19
3.2	Analiza obszaru „rozwoju społeczności lokalnej”	21
3.2.1	Sytuacja demograficzna i społeczna Gminy	21
3.2.2	Oświata i edukacja	23
3.2.3	Kultura i sport	25
3.2.4	Opieka zdrowotna	28
3.2.5	Polityka społeczna Gminy	29
3.2.6	Bezpieczeństwo publiczne	30
3.2.7	Samorząd terytorialny	31
3.2.8	Organizacje pozarządowe	34
3.3	Analiza obszaru „stanu środowiska”	34
3.3.1	Rzeźba, budowa geologiczna	34
3.3.2	Wody powierzchniowe i podziemne	35
3.3.3	Gleby	36
3.3.4	Flora i fauna oraz formy jej ochrony	36
3.4	Analiza obszaru „rozwoju gospodarczego i infrastrukturalnego”	38
3.4.1	Gospodarka mieszkaniowa oraz zagospodarowanie przestrzenne	38
3.4.2	Rozwój gospodarczy	39
3.4.3	Rolnictwo i obszary wiejskie	41
3.4.4	Infrastruktura techniczna	42
<b>4.</b>	<b>ANALIZA STRATEGICZNA GMINY ŚWIECIE</b>	<b>47</b>
4.1	Bilans strategiczny Gminy Świecie	48
4.1.1	Bilans strategiczny w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”	48
4.1.2	Bilans strategiczny w obszarze „stanu środowiska”.	50
4.1.3	Bilans strategiczny w obszarze rozwoju gospodarczego.	52
4.2	Analiza potencjału rozwojowego Gminy Świecie	53
4.2.1	Potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”	54
4.2.2	Potencjał rozwojowy w obszarze „stanu środowiska”	56
4.2.3	Potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju gospodarczego”	57
<b>5.</b>	<b>WYBÓR STRATEGII GMINY ŚWIECIE</b>	<b>59</b>
5.1	Zasady zrównoważonego rozwoju Gminy Świecie	60
5.2	Analiza SWOT/TOWS Gminy Świecie	62
5.3	Wizja rozwoju Gminy Świecie	66



<b>6.</b>	<b>PROGRAMY STRATEGICZNE GMINY ŚWIECIE</b>	<b>67</b>
6.1	Programy strategiczne	69
<b>7.</b>	<b>STRATEGIA ROZWOJU GMINY ŚWIECIE A INNE DOKUMENTY STRATEGICZNE</b>	<b>77</b>
7.1	Wstęp	78
7.2	Strategia rozwoju Kraju	78
7.3	Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego	78
<b>8.</b>	<b>WDRAŻANIE STRATEGII</b>	<b>80</b>
8.1	Metody wdrażania i monitorowania Strategii Rozwoju Gminy Świecie na lata 2008-2017	81
8.2	Sposoby inicjowania współpracy między sektorem publicznym, prywatnym i organizacjami pozarządowymi	84
8.3	Public relations Strategii Gminy Świecie	84
<b>9.</b>	<b>ZAŁĄCZNIKI</b>	<b>86</b>
9.1	Macierz analizy SWOT/TOWS Gminy Świecie	87
9.2	Jakościowe SWOT-y Gminy Świecie	88
<b>10.</b>	<b>ANALIZA ANKIET</b>	<b>105</b>

#### Spis tabel

Tabela 1. Rozwój liczby ludności Gminy Świecie w latach 1999 – 2006 (dane w osobach)	21
Tabela 2. Migracje w ruchu wewnętrznym i zagranicznym wg płci w latach 1999-2006 (dane w osobach)	21
Tabela 3. Ruch naturalny wg płci w latach 1999-2006 (dane w osobach)	21
Tabela 4. Struktura ludności Gminy Świecie z podziałem na wiek oraz płeć w roku 2006 (dane w osobach)	22
Tabela 5. Porównanie struktury wiekowej ludności dla Gminy, województwa i kraju (dane w procentach)	23
Tabela 6. Prognozowana liczba uczniów i oddziałów w szkołach podstawowych i gimnazjach.	24
Tabela 7. Porównanie warunków oświatowych Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego	24
Tabela 8. Zestawienie wydatków na kulturę fizyczną i turystykę w latach 2002-2006 (dane w złotych)	25
Tabela 9. Dane na temat imprez sportowych organizowanych na terenie Gminy Świecie oraz ich uczestników w latach 2002-2006	26
Tabela 10. Porównanie rozwoju sportowego w Gminie Świecie i województwie kujawsko-pomorskim	27
Tabela 11. Porównanie rozwoju sportowego w Gminie Świecie i województwie kujawsko-pomorskim	27
Tabela 12. Porównanie rozwoju kulturalnego w Gminie Świecie i województwie kujawsko-pomorskim	28
Tabela 13. Świadczenia rodzinne w okresie 01.05.2004 do 30.09.2006	30
Tabela 14. Porównanie sytuacji mieszkaniowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego	38



Tabela 15. Porównanie rozwoju podmiotów gospodarczych Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego	40
Tabela 16. Sieć wodociągowa na terenie Gminy Świecie	42
Tabela 17. Porównanie sieci wodociągowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego	42
Tabela 18. Sieć kanalizacyjna na terenie Gminy Świecie	43
Tabela 19. Porównanie sieci kanalizacyjnej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego	43
Tabela 20. Sieć elektryczna i gazowa na terenie Gminy Świecie	44
Tabela 21. Porównanie sieci gazowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego	44
Tabela 22. Porównanie infrastruktury drogowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego (w km dróg utwardzonych na 10 tys. mieszkańców)	45
Tabela 23. Bilans strategiczny w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”	48
Tabela 24. Bilans strategiczny w obszarze „stanu środowiska”	50
Tabela 25. Bilans strategiczny w obszarze „rozwoju gospodarczego”	52
Tabela 26. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”	54
Tabela 27. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze „stanu środowiska”	56
Tabela 28. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju gospodarczego”	57
Tabela 29. Zestawienie programów i działań dostosowanych do założonych strategicznych celów w Strategii Rozwoju Gminy Świecie.	69



Słownik użytych pojęć i skrótów:

<b>Gmina</b>	Gmina Świecie
<b>JST</b>	jednostka samorządu terytorialnego
<b>Cel strategiczny</b>	cel, jaki Gmina chce osiągnąć w perspektywie czasowej niniejszego dokumentu
<b>MŚP</b>	małe i średnie przedsiębiorstwa
<b>NFOŚIGW</b>	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
<b>Polityka branżowa</b>	opis działań kierunkowych i zasad postępowania w określonej dziedzinie, które posłużą do realizacji celów
<b>Priorytet</b>	określenie wagi konkretnego celu operacyjnego powodującego potrzebę jego realizacji przed innymi
<b>Program</b>	zbiór zadań (ew. projektów) wskazujący przedmiot podejmowanych działań, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za ich wykonanie i nadzór oraz wskaźniki oceny stopnia osiągnięcia wyznaczonych celów
<b>Ustawa o finansach publicznych</b>	ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014 z późniejszymi zmianami)
<b>Ustawa o dochodach</b>	ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 - 2003 (Dz. U. Nr 150, poz. 983 z późniejszymi zmianami)
<b>WFOŚIGW</b>	Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
<b>Wizja Gminy</b>	wyobrażenie przyszłego, pożądanego stanu JST
<b>WPI</b>	wieloletni plan inwestycyjny – analiza możliwości inwestycyjnych od strony rzeczowej i finansowej
<b>WPR</b>	wieloletni plan rozwoju – analiza potrzeb inwestycyjnych od strony rzeczowej
<b>Wskaźnik</b>	narzędzie pomiaru osiągnięcia celu lub realizacji programów, projektów i zadań
<b>Zadanie</b>	podstawowa jednostka realizacyjna służąca osiągnięciu wyznaczonych celów, wskazująca przedmiot zadania, osobę odpowiedzialną za wykonanie i nadzór, harmonogram realizacji, koszt realizacji i źródła finansowania
<b>Zasady</b>	wartości i przesłanki określające politykę branżową, będące podstawą do wyznaczania kierunków podejmowanych w ramach jej działań
<b>Zrównoważony rozwój</b>	rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje integracja działań ekonomicznych, społecznych oraz przyrodniczych w celu utrzymania trwałości jego rezultatów oraz możliwości zaspokajania potrzeb społeczności zarówno pokolenia współczesnego jak i przyszłych pokoleń

**1. PODSTAWOWE INFORMACJE NA TEMAT  
STRATEGII ROZWOJU**





## 1.1 PODSTAWOWE ZAŁOŻENIA AKTUALIZACJI STRATEGII GMINY ŚWIECIE

Planowanie jest rzeczą trudną, ponieważ dotyczy przyszłości. Niemniej trudno dotrzeć do celu bez wcześniejszego uświadomienia sobie, w jaki sposób wyznaczony cel osiągnąć. Na co zatem winno się zwracać uwagę, aby wysiłek w dążeniu do celu nie okazał się próżny?

Przede wszystkim trzeba jasno i wyraźnie sprecyzować cele, a następnie określić dostępne dla nas sposoby dotarcia do nich. **Tworzenie strategii, wspartej wieloletnim planowaniem, jest właśnie takim narzędziem umożliwiającym realizację zamierzeń.**

Należy zdawać sobie sprawę, że każdy obszar kraju posiada swoją specyfikę, zatem każda jednostka samorządowa powinna określić swe cele samodzielnie; strategia uniwersalna, zawierająca wszystkie możliwe aspekty rozwoju, z pewnością nie będzie tu narzędziem skutecznym.

W związku z powyższym dobra strategia powinna posiadać następujące cechy:

- **unikalność** - musi być specyficzna dla danego środowiska,
- **rzetelność** - musi być oparta o opinię społeczną, aby miała realne wsparcie; jednocześnie powinna być też „wbudowana” w otoczenie (krajowe i unijne),
- **użyteczność** - musi przetwarzać dalekosiężne cele w konkretne zadania wykonywane w ramach kolejnych budżetów,
- **aktualność** - musi być okresowo weryfikowana.

Istotnym pytaniem, na które trzeba sobie odpowiedzieć tworząc strategię jest zawsze, jaki przyjąć horyzont czasowy? W niniejszej strategii postanowiono posłkować się okresami programowania przyjętymi w Unii Europejskiej i przyjęto perspektywę do roku 2017.

**ZASADNICZYM CELEM STRATEGII GMINY ŚWIECIE JEST ODPOWIEDŹ NA PYTANIE:  
„W JAKIM MIEJSCU BĘDIEMY ZA 10 LAT”**



Dlaczego warto posiadać strategię rozwoju?

Strategia jest dokumentem nakreślającym główne cele i kierunki przyszłego rozwoju Gminy, uwzględniającym potrzeby społeczności lokalnej. Strategia winna być realizowana poprzez przygotowanie nowych i modyfikowanie już prowadzonych działań na terenie Gminy. Działania te porządkuje się w programy odpowiadające celom strategicznym.

## 1.2 METODYKA PRAC NAD AKTUALIZACJĄ STRATEGII

Podczas aktualizowania strategii postanowiono nawiązać do idei "zrównoważonego rozwoju Gminy" przyjętej w formie „Agendy 21”, w której działaniami objęto 3 podstawowe obszary aktywności: społeczeństwo, gospodarkę oraz środowisko (zarówno przyrodnicze jak i przestrzenne). Strategia zrównoważona winna być nakierowana na przyszłe pokolenia i koordynować zróżnicowane potrzeby Gminy poprzez pryzmat szanowania potrzeb we wszystkich trzech zasadniczych obszarach.

Aktualizując zamierzenia strategii kierowano się następującymi przesłankami:

- władze lokalne chcą pełnić rolę aktywnego inspiratora i koordynatora działań w Gminie,
- współpraca różnych środowisk lokalnych może przynieść wiele dodatkowych korzyści niemożliwych do osiągnięcia indywidualnie,
- Gmina chce być otwarta na kontakty zewnętrzne widząc w nich źródło rozwoju i innowacji,
- poprawa jakości życia mieszkańców całej Gminy związana jest z poprawą sytuacji gospodarczej.

Prace nad aktualizacją składały się z następujących elementów:

### 1. Określenie stanu aktualnego:

Diagnoza obejmuje przegląd najważniejszych elementów struktury społeczno-gospodarczo-administracyjnej Gminy. Szczególny nacisk położono na omówienie następujących zagadnień:

- sytuacji demograficznej i społecznej,
- stanu rynku pracy,
- stanu infrastruktury technicznej, w szczególności spraw infrastruktury energetycznej i gazowniczej, kanalizacji, gospodarki wodno-ściekowej, infrastruktury drogowej,



- stanu infrastruktury społecznej, w szczególności bazy materialnej oświaty i wychowania, zagadnień pomocy społecznej, służby zdrowia, kultury, sportu i rekreacji, gospodarki mieszkaniowej, zagospodarowania przestrzennego oraz bezpieczeństwa publicznego,
  - sytuacji gospodarczej,
  - samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych,
  - współpracy w ramach miast partnerskich,
  - lokalnych mediów.
2. Bilans strategiczny Gminy Świecie, uwzględniający osiągnięcie przyjętych wcześniej celów strategicznych.
  3. Określenie potencjału rozwojowego.
  4. Zagregowana analiza możliwości rozwoju Gminy Świecie.
  5. Wizja Rozwoju.
  6. Określenie Programów Strategii Rozwoju Gminy.
  7. Korelacja strategii z innymi dokumentami strategicznymi.
  8. Określenie zasad monitorowania i aktualizacji strategii.
  9. Przygotowanie i przedłożenie Radzie Gminy projektu Strategii.

W oparciu o powyższą metodę wyznaczone zostały kierunki rozwoju Gminy.

Przygotowana Strategia Rozwoju Gminy Świecie obejmuje perspektywę do roku 2017. Na poziomie szczegółowym zadanie to przejęte jest przez dokumenty operacyjne.

### **PODSTAWĄ METODYKI PRAC JEST ICH USPOŁECZNIENIE**

Przy pracach kierowano się zasadą wykorzystania dotychczasowych prac i propozycji zgłaszanych w mieście. Lista najistotniejszych materiałów źródłowych jest następująca:

1. RAPORT O STANIE GMINY ŚWIECIE;
2. STRATEGIA INTEGRACJI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH;
3. SPRAWOZDANIA FINANSOWE UMIESZCZONE JAKO ZAŁĄCZNIKI DO ZARZĄDZENIA BURMISTRZA NR 126/07.

Innymi źródłami informacji były dokumenty strategiczne jednostek nadrzędnych:

1. STRATEGIA ROZWOJU KRAJU,



2. STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO.
3. STRATEGIA ROZWOJU POWIATU ŚWIECKIEGO

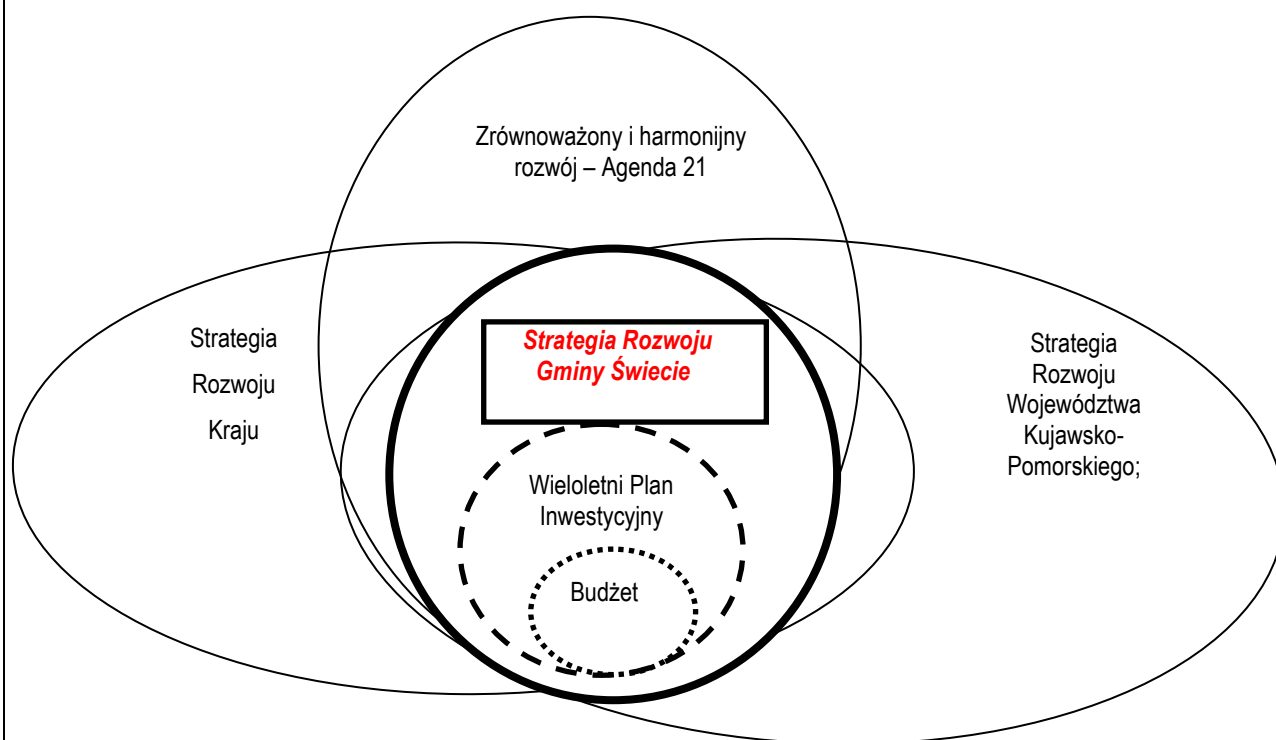
Ponadto korzystano ze stron internetowych podmiotów mieszczących się na terenie Gminy i danych statystycznych.

Podczas spotkań związanych z pracą nad Strategią i Wieloletnim Planem Inwestycyjnym zbierano informacje od przedstawicieli różnych środowisk Gminy, które następnie wykorzystano podczas przygotowywania niniejszego opracowania.



### 1.3 MIEJSCE DOKUMENTU WŚRÓD STRATEGICZNYCH DOKUMENTÓW GMINY

Schematycznie miejsce Strategii pośród innych podstawowych dokumentów dotyczących rozwoju jest następujące:



Ze względu na naturalną potrzebę tworzenia dokumentów o charakterze strategicznym dla różnych obszarów aktywności przyjęto zasadę otwartości niniejszego dokumentu. Zmiany, uzupełnienia i modyfikacje polegać będą mogły zarówno na poprawianiu wprost dokumentu bazowego, jak i na dołączaniu innych dokumentów jako uzupełnień strategii.

Ogólnie dokumenty dotyczące rozwoju strategicznego Gminy podzielić można na dwa obszary.

#### Dokumenty kierunkowe:

STRATEGIA - dokument nadrzędny względem innych aktów prawa miejscowego,

POLITYKA BRANŻOWA - opisy działań kierunkowych i zasad postępowania, szczegółowe dla poszczególnych branż (np. Plan Zagospodarowania Przestrzennego).



Dokumenty realizacyjne:

PLANY/ PROGRAMY - zespoły projektów i zadań w określonej branży; mogą zawierać montaż finansowy;

PROJEKTY - zespoły powiązanych zadań realizowanych na podstawie harmonogramów, ze wskazanymi źródłami finansowania i wskaźnikami osiągnięcia celów;

ZADANIA - podstawowe jednostki realizacyjne, wskazujące: przedmiot zadania, osoby odpowiedzialne za wykonanie i osoby nadzorujące, termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji zadania, sposoby realizacji, kwoty środków finansowych przeznaczonych na zadanie, sposób odbioru poprawności wykonania zadania, wskaźniki oceny osiągnięcia celów.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że oprócz dokumentów wewnętrznych – utworzonych wewnątrz jednostki samorządowej (lub dla niej obligatoryjnych, mimo innego pochodzenia) - istnieć mogą inne, zewnętrzne dokumenty dotyczące strategii, które JST chce akceptować, mimo iż nie są obowiązujące od strony formalnej.

**STRATEGIA ROZWOJU GMINY ŚWIECIE MA CHARAKTER OTWARTY**

## **2. WPROWADZENIE DO STRATEGII ROZWOJU GMINY ŚWIECIE**





## 2.1 CIĄGŁOŚĆ PLANOWANIA STRATEGICZNEGO W GMINIE

Rok 2007 jest ostatnim, obejmowanym przez strategię rozwoju Gminy Świecie o nazwie „Przygotowanie do przyszłości”. Dokument ten został opracowany na przełomie lat 1997/98. Do realizacji przyjęto go 18 czerwca 1998 r.

Pierwsza strategia rozwoju Gminy Świecie została stworzona przy dużym udziale mieszkańców. Podstawą dokumentu były badania ankietowe przeprowadzone wśród 400 obywateli reprezentujących społeczność Gminy. Cele strategiczne w nim zawarte:

- Przyspieszenie rozwoju lokalnej gospodarki;
- Modernizacja struktury urbanistycznej w Gminie;
- Udoskonalenie struktury społecznej;

mimo upływu niemal 10 lat realizacji, wiele zadań inwestycyjnych jest nadal aktualnych. Spowodowane jest to rozwojem społeczno-gospodarczym oraz technicznym, który stwarza nowe możliwości dla realizacji w/w celów.

Podsumowując 10-letni okres związany z poprzednią strategią rozwoju, należy zwrócić szczególną uwagę na realizację zawartych w niej zadań, które w istotny sposób wpłynęły na:

- Modernizację obiektów sportowych na terenie Gminy;
- Rozwój sportu i rekreacji;
- Rozwój budownictwa mieszkaniowego;
- Rozwiązanie problemów związanych ze składowaniem odpadów;;
- Rozwój systemu wspierania przedsiębiorczości;
- Istotne zwiększenie standardów nauczania i wychowania młodzieży;
- Rozszerzenie zakresu usług medycznych oraz pomocy i opieki społecznej;
- Rozwój rynku pracy;
- Zwiększenie bezpieczeństwa publicznego;
- Rozwój metod zapobiegania patologiom.

Strategia „Przygotowanie do przyszłości” umożliwiła Gminie Świecie pozyskiwanie środków z Unii Europejskiej, co wspomogło realizację wielu inwestycji.

Nowa Strategia Rozwoju Gminy Świecie powstaje w innej sytuacji społeczno-politycznej Gminy. Tworząc ten dokument należy zwrócić uwagę zarówno na postęp cywilizacyjny jaki dokonał się



w naszym kraju w ciągu minionych 10 lat, jak i zmiany polityczne, z których najważniejsze zostały omówione poniżej.

Dnia 1 maja 2004 roku Polska wstąpiła do Unii Europejskiej. Dzięki środkom unijnym kraj uzyskał nieznaną dotąd możliwość rozwoju społeczno-gospodarczego. Nie sposób tworzyć nowej strategii rozwoju dla Gminy, nie uwzględniając tych możliwości.

Kolejną ważną zmianą jest reforma administracyjna kraju, która nastąpiła niedługo po przyjęciu strategii „Przygotowanie do przyszłości” tj. 1 stycznia 1999 roku. Najważniejszą funkcją nowego podziału administracyjnego jest wzrost znaczenia jednostek samorządu terytorialnego, prowadzący do decentralizacji władzy w kraju oraz określenia podstawowych zadań tychże jednostek.

Uwzględniając w/w zmiany, od kwietnia do lipca 2007 roku na terenie Gminy trwały prace nad podsumowaniem poprzedniego okresu planowania (1998-2007) oraz stworzeniem projektu strategii rozwoju na lata 2008-2017. W proces oceny działań i tworzenia dokumentów strategicznych włączonych zostało wiele środowisk lokalnych, wśród których wymienić należy: lokalne autorytety, młodzież, aktywnych działaczy organizacji pozarządowych, radnych, przedsiębiorców i mieszkańców Gminy.

Podobnie jak w przypadku pierwszej Strategii Rozwoju Gminy, zwrócono się do mieszkańców z prośbą o ocenę dotychczasowych działań i wskazanie priorytetów rozwoju Gminy. Badania przeprowadzane zostały w okresie czerwiec – lipiec 2007 roku. Przygotowane zostały 3 typy ankiet. Pierwszą z nich skierowano do mieszkańców Świecia, drugą - rozszerzoną - do liderów opinii w środowisku lokalnym, zaś trzecia skierowana była do przedsiębiorców.

Dobór próby do ankiety dla przedsiębiorców oraz do ankiety dla liderów opinii miał charakter celowy. Wysłanych zostało 60 ankiet do lokalnych przedstawicieli małych, średnich i dużych przedsiębiorstw. Celem zebrania opinii wśród przedsiębiorców było znalezienie jak najdogodniejszych dla biznesu rozwiązań by wspólnie podjąć walkę z problemem bezrobocia oraz podnosić walory inwestycyjne Gminy. Interesowały nas również problemy, z jakimi borykają się właściciele firm oraz to, jakiego rodzaju pomocy oczekują od władz Gminy. Zwrócono do Urzędu 25% wypełnionych ankiet. W badaniu wykorzystano technikę ankiety wywiadu, zawierającą pytania zamknięte, półotwarte i otwarte. Pytania obejmowały takie zagadnienia jak: ruch kadrowy, ocena poziomu kształcenia zawodowego w województwie, korzystanie ze środków unijnych i usług firm doradczych, planowane inwestycje, znajomość oferty wspierania przedsiębiorczości oferowanej przez Gminę.



Do liderów opinii (radni, dziennikarze prasy lokalnej, aktywni członkowie stowarzyszeń, dyrektorzy i kierownicy jednostek pomocniczych Gminy oraz szczególnie zaangażowani w rozwój samorządu mieszkańcy) wysłano 100 ankiet, z czego do Urzędu wróciło 20 wypełnionych ankiet. Liderzy poza wypełnieniem ankiety identycznej jak ta dla mieszkańców proszeni byli o wskazanie mocnych i słabych stron Gminy, szans i zagrożeń dla rozwoju Gminy, oraz o wskazanie kierunku rozwoju i „misji” Gminy.

Ankieta dla mieszkańców Gminy dostępna była w serwisie internetowym oraz w Biurze Obsługi Mieszkańców, którego pracownicy zachęcali do jej wypełnienia. Część ankiet przeprowadzili członkowie Młodzieżowej Rady Gminy oraz prezes Stowarzyszenia Diabetyków. Łącznie rozdano ponad 250 ankiet, z czego do analizy wybrano 130 ankiet (część ankiet nie powróciła do Urzędu, inne zostały odrzucone z powodu braku odpowiedzi na zbyt dużą ilość pytań). Ankieta obejmowała następujące zagadnienia: ocena działań samorządu, ocena pozycji Świecia, ocena inwestycji podjętych w ostatnich latach, ocena jednostek podlegających Gminie, ocena warunków życia na terenach wiejskich oraz oczekiwania w stosunku do władz Gminy, jednostek podległych Gminie oraz oczekiwania inwestycyjne mieszkańców. Wyniki ankiet zostały przedstawione w rozdziale „Załączniki”.

## **2.2 POWIĄZANIE Z INNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI GMINY**

Gmina Świecie posiada dokumenty o charakterze strategicznym. Jednym z nich jest Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych (SIIRPS) na lata 2005-2015. Została ona przyjęta do realizacji przez Radę Miejską w 2005. Dokument określa wzory interwencji społecznych, które mają na celu profilaktykę oraz poprawę zjawisk negatywnych. Strategia ta charakteryzuje przede wszystkim działania instytucji publicznych, zajmujących się kwestiami społecznymi. Wskazane działania mają na celu poprawę warunków zaspokojenia potrzeb najsłabszych grup społeczności lokalnej. SIIRPS jest dokumentem prawa miejscowego obowiązującym na terenie Gminy Świecie i równoważnym w stosunku do Strategii Rozwoju. Dokument ten zawiera planowane rozwiązania problemów społecznych, których nie uwzględniono w Strategii Rozwoju. Diagnoza i planowane cele dotyczą obszarów:

- Bezrobocie;
- Pomoc społeczna;
- Uzależnienia;
- Organizacje pozarządowe;



- Problemy opiekuńczo-wychowawcze;
- Problemy osób niepełnosprawnych i starszych.

### **3. PODSTAWOWE INFORMACJE O GMINIE**





### 3.1 OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY

Gmina Świecie jest położona na Pojezierzu Pomorskim nad rzeką Wisłą, a dokładniej w miejscu ujścia rzeki Wdy do Wisły. Administracyjnie należy do województwa kujawsko-pomorskiego. Jak widać na mapie Gmina jest oddalona o 45 km na północny-wschód od Bydgoszczy - stolicy województwa. Położenie Gminy czyni z niej bardzo ważny węzeł komunikacyjny w skali krajowej. To tutaj zbiegają się drogi krajowe nr 1 i 5, które łączą południe Polski z trójmiejską aglomeracją. W przyszłości niedaleko od granic Gminy powstanie autostrada A1.

Gmina Świecie zajmuje powierzchnię około 17 481 ha i jest zamieszkała przez około 33 tys. mieszkańców. W skład Gminy wchodzi miasto Świecie oraz sołectwa: Sulnowo, Czaple, Kosowo, Głogówko, Kozłowo, Chrystkowo, Sartowice, Dworzysko, Topolek, Gruczno, Wiąg, Sulnówko, Polski Konopat.

Jedno z największych w kraju przedsiębiorstwo przemysłu papierniczego Mondi Packaging Paper Świecie S.A. przyczynia się wraz ze współpracującymi firmami do uznania Świecia za jeden z ważniejszych ośrodków gospodarczych Pomorza. Potwierdzeniem jest duże zaangażowanie kapitału zagranicznego. Działające w Gminie firmy inwestują kapitał austriacki, południowo-afrykański, holenderski, niemiecki, angielski, amerykański, francuski oraz fiński.

Świecie jest również bardzo interesującym punktem na turystycznej mapie Polski. Jest to jedno z najstarszych miast na Pomorzu. Przyciąga turystów dobrze zachowanymi zabytkami oraz imprezami o charakterze kulturalnym.



Mapa 1. Gmina Świecie na tle kraju



Źródło: UM Świecie



## 3.2 ANALIZA OBSZARU „ROZWOJU SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ”

### 3.2.1 Sytuacja demograficzna i społeczna Gminy

Powierzchnia Gminy wynosi około 175 km<sup>2</sup> co czyni z niej trzecią co do wielkości Gminą w Powiecie Świeckim. Gminę zamieszkuje 33 222 mieszkańców (stan na dzień 31 grudnia 2006 r.) w tym 15 897 mężczyzn i 17 325 kobiet, co stanowi ponad jedną trzecią liczby mieszkańców Powiatu. W roku 2006 średnia gęstość zaludnienia Gminy wynosiła 190 osób na 1 km<sup>2</sup>. Liczba ludności w Gminie od 1999 roku zwiększyła się. Jest to wynikiem utrzymującego się przez ostatnie lata dodatniego przyrostu naturalnego ludności. Rozwój ludności w ostatnich latach, rozkład migracji oraz ruch naturalny ludności przedstawiają tabele 1 - 3.

**Tabela 1. Rozwój liczby ludności Gminy Świecie latach 1999 – 2006 (dane w osobach)**

Wyszczególnienie	1999	2004	2005	2006
ogółem	32 903	33 109	33 162	33 222
mężczyźni	15 858	15 882	15 894	15 897
kobiety	17 045	17 227	17 268	17 325

Źródło: Bank Danych Regionalnych

**Tabela 2. Migracje w ruchu wewnętrznym i zagranicznym wg płci w latach 1999-2006 (dane w osobach)**

Saldo migracji	1999	2004	2005	2006
w ruchu wewnętrznym				
ogółem	-2	-56	-7	8
mężczyźni	-25	-25	-4	-4
kobiety	23	-31	-3	12
zagranica				
ogółem	-19	1	-6	-23
mężczyźni	-9	0	-2	-10
kobiety	-10	1	-4	-13

Źródło: Bank Danych Regionalnych

W roku 2006 zwiększyła się zdecydowanie liczba migracji zagranicznych. Niewątpliwym wpływem na to miało wstąpienie Polski do Unii Europejskiej i zjawisko tzw. migracji zarobkowej.

**Tabela 3. Ruch naturalny wg płci w latach 1999-2006 (dane w osobach)**

Przyrost naturalny	1999	2004	2005	2006
ogółem	85	82	66	14
mężczyźni	30	41	18	-18
kobiety	55	41	48	32

Źródło: Bank Danych Regionalnych



Na przełomie ostatnich lat znacznie zmniejszył się przyrost naturalny ludności, choć jest on nadal dodatni. Jest to szczególnie widoczne wśród mężczyzn, gdzie w roku 2006 zanotowano przyrost ujemny. Spadek przyrostu naturalnego jest związany z nowymi trendami społeczno-kulturowymi oraz pogarszającą się sytuacją materialną rodzin.

Strukturę wiekową ludności Gminy w 2006 roku przedstawia tabela 4.

**Tabela 4. Struktura ludności Gminy Świecie z podziałem na wiek oraz płeć w roku 2006 (dane w osobach)**

Wyszczególnienie	2006
ogółem	
ogółem	33 222
mężczyźni	15 897
kobiety	17 325
w wieku przedprodukcyjnym - poniżej 15 lat	
ogółem	5 851
mężczyźni	2 910
kobiety	2 941
w wieku produkcyjnym: 15-59 lat kobiety, 15-64 lata mężczyźni	
ogółem	23 404
mężczyźni	11 745
kobiety	11 659
w wieku poprodukcyjnym	
ogółem	3 967
mężczyźni	1 242
kobiety	2 725

Źródło: Ewidencja Ludności Urząd Miejski Świecie

Osoby w wieku przedprodukcyjnym (poniżej 15 lat) stanowią w 2006 roku 17,6% ogółu ludności, w wieku produkcyjnym 70,4% ogółu ludności i w wieku poprodukcyjnym 11,9% ogółu ludności. Dynamika rozwoju liczby ludności wskazuje, że przy ogólnym wzroście liczby mieszkańców zmniejsza się liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym (z 20,1% ogółu w 1999 roku do 17,6% w 2006 roku). Przy jednoczesnym wzroście liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym możemy mówić o procesie starzenia się społeczności Gminy Świecie. Zjawisko to jest charakterystyczne dla całego kraju.



**Tabela 5. Porównanie struktury wiekowej ludności dla Gminy, województwa i kraju (dane w procentach)**

Wiek	Gmina	Województwo	Kraj
przedprodukcyjny	17,6	16,4	15,8
produkcyjny	70,4	68,9	68,5
poprodukcyjny	11,9	14,7	15,7

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Ewidencji Ludności

Na podstawie danych z tabeli 5 łatwo wywnioskować, że struktura wiekowa mieszkańców Gminy Świecie daje powody do zadowolenia, ponieważ względna liczba osób w wieku przedprodukcyjnym jest wyższa niż średnia w województwie i kraju. Dodatkowo osoby w wieku poprodukcyjnym stanowią mniejszy odsetek ogółu niż ma to miejsce w województwie i kraju. Społeczeństwo Gminy Świecie jest młodsze niż w województwie i kraju. Wpływ na to ma przede wszystkim przyrost naturalny, który mimo zmniejszenia w ostatnich latach, nadal utrzymuje się na dobrym poziomie.

### 3.2.2 Oświata i edukacja

Wśród priorytetów o znaczeniu strategicznym na wiodącym miejscu znajduje się nowoczesny i racjonalny system edukacji, dostosowany do zachodzących przemian społecznych i demograficznych. Ważnym elementem reformy edukacyjnej było ustalenie nowych kompetencji dla samorządu terytorialnego jako organu prowadzącego placówki oświatowe. Po 1999 roku ustrój szkolny kreują sześciolletnie szkoły podstawowe, trzyletnie gimnazja oraz szkoły ponadgimnazjalne. Realizacja podstaw strategii oświatowej wymagała od Gminy przebudowy organizacyjno-strukturalnej placówek oświatowych. Całość działań w sferze polityki edukacyjnej musi zmierzać do wyrównywania dysproporcji między poziomem edukacji osiąganym przez młodzież z miast w stosunku do młodzieży ze środowisk wiejskich, rozbudzać aspiracje edukacyjne młodzieży, sprzyjać poprawie jakości kształcenia. Przyjęcie takiego kierunku działań wynika z faktu, że szkoła musi zapewnić młodemu człowiekowi wszechstronne wykształcenie, aby mógł znaleźć się w dorosłym, samodzielny życiu.

Edukacja jest wyznacznikiem poziomu rozwoju społeczności lokalnej. Dobrze wykształcona młodzież ma większe możliwości w poruszaniu się na rynku pracy, jest lepiej przygotowana do modyfikowania swojej kariery zawodowej, oraz nastawiona na edukację ustawiczną.

Do zadań własnych Gminy należy prowadzenie przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów. Zgodnie z danymi Urzędu Miejskiego w Świeciu w 2007 roku edukacja na poziomie szkolnictwa podstawowego odbywa się w ośmiu placówkach szkolnych. Natomiast na poziomie gimnazjalnym nauka odbywa się w pięciu gimnazjach. Funkcję opiekuńczo-wychowawczą nad



najmłodszymi mieszkańcami Gminy przejęło dziewięć przedszkoli. Potrzeby szkolnictwa ponadgimnazjalnego zaspokaja pięć szkół ponadgimnazjalnych.

**Tabela 6. Prognozowana liczba uczniów i oddziałów w szkołach podstawowych i gimnazjach.**

Prognozowana liczba uczniów w szkołach podstawowych Gminy Świecie								
Rok szkolny	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	
Liczba uczniów	2201	2124	2122	2067	2056	2007	2055	
Liczba oddziałów	101	101	100	98	97	95	94	
Prognozowana liczba uczniów w gimnazjach Gminy Świecie								
Rok szkolny	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15
Liczba uczniów	1281	1267	1137	1142	1085	1121	1089	1098
Liczba oddziałów	50	49	44	44	42	43	43	41

Źródło: opracowanie własne OOiW Świecie

Tabela 6 przedstawia prognozę zmian liczby uczniów i liczby oddziałów szkół podległych Gminie. Tendencja zmniejszania się liczby uczniów, a co za tym idzie liczby oddziałów wynika ze zmian demograficznych i wpisuje się w obserwowalne zmiany o charakterze ogólnoeuropejskim. W tabeli 7 porównano zaś warunki oświatowe na terenie Gminy Świecie oraz województwa kujawsko-pomorskiego. Jako wskaźnik przyjęto liczbę oddziałów w placówkach szkolnych przypadającą na 1 000 uczniów.

**Tabela 7. Porównanie warunków oświatowych Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego**

Jednostka samorządowa	Liczba oddziałów w placówkach szkolnych na 1 000 uczniów
Gmina Świecie	46
Województwo kujawsko-pomorskie	44

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych i Urzędu Miejskiego w Świeciu



Biorąc pod uwagę w/w wskaźnik można wywnioskować, że warunki oświatowe w Gminie Świecie znajdują się powyżej średniej dla województwa. Większa liczba oddziałów jest równoznaczna ze zmniejszeniem liczby uczniów przypadających na jeden oddział. Powszechnie wiadomo, że zmniejszanie grupy zajęciowej wpływa pozytywnie na jakość zajęć.

### 3.2.3 Kultura i sport

#### Kultura fizyczna i turystyka

Wśród zadań własnych realizowanych przez Gminę Świecie znajdują się sprawy z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym utrzymywanie terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Szczegółowo zadania te reguluje szereg aktów prawnych, z których najbardziej istotnym jest ustawa o kulturze fizycznej. W oparciu o obowiązujące akty prawne Gmina Świecie realizuje m.in. następujące zadania w sferze sportu:

- nadzór i wspieranie działalności stowarzyszeń kultury fizycznej, turystyki oraz klubów sportowych mających siedzibę na terenie Gminy Świecie;
- nadzór nad organizacją współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży;
- prowadzenie bazy sportowo-rekreacyjnej będącej w nadzorze Gminy Świecie (bieżące utrzymanie oraz inicjowanie działań w zakresie poprawy stanu technicznego oraz bezpieczeństwa obiektów sportowych);
- współudział w organizacji ogólnopolskich i międzynarodowych, regionalnych i lokalnych imprez sportowych promujących Gminę Świecie.

Wydatki na kulturę fizyczną i turystykę pochodzące z budżetu Gminy przedstawiono w tabeli 8.

**Tabela 8. Zestawienie wydatków na kulturę fizyczną i turystykę w latach 2002-2006 (dane w złotych)**

Wyszczególnienie	2002	2003	2004	2005	2006
Remont i utrzymanie obiektów sportowo-rekreacyjnych	278 100	250 300	260 500	261 000	241 000
Dofinansowanie dzieci i młodzieży	280 000	280 864	283 900	280 900	278 600
Pozostała działalność sportowo-rekreacyjna	301 000	442 836	622 600	418 100	400 400
Turystyka	49 000	45 000	23 000	36 000	32 000
Razem	908 100	1 019 000	1 190 000	996 000	952 000

Źródło: Urząd Miejski w Świeciu.



Analizując wydatki na kulturę fizyczną i turystykę warto zwrócić uwagę na niewielki udział wydatków na turystykę.

### Imprezy sportowe

Na terenie Gminy Świecie odbywają się imprezy sportowe na wszystkich szczeblach rywalizacji, od lokalnych do międzynarodowych. Są one związane z wieloma różnymi dyscyplinami sportu. Liczbę imprez sportowych (zgłoszonych do miejskiego kalendarza imprez), uczestników tych imprez oraz członków stowarzyszeń w latach 2002-2006 przedstawia tabela 9.

**Tabela 9. Dane na temat imprez sportowych organizowanych na terenie Gminy Świecie oraz ich uczestników w latach 2002-2006**

Wyszczególnienie	2002	2003	2004	2005	2006
Ilość imprez na terenie Gminy	520	600	380	330	617
Liczba uczestników imprez	27 500	29 100	26 000	27 700	29 878
Liczba członków stowarzyszeń sportowych	2 013	1 800	1 900	2 070	1 532

Źródło: Urząd Miejski w Świeciu.

### Turystyka

W Świeciu wytyczono 5 szlaków pieszych, pięć rowerowych i jeden szlak wodny. Wśród infrastruktury rekreacyjnej będącej własnością Gminy wymienić należy: dwa pola campingowe („Deczno” i „Przy zamku”), kąpielisko miejskie nad jeziorem Deczno, park miejski z fontanną w Świeciu. Przyrodnicze walory krajobrazowe Doliny Dolnej Wisły wzbogacają cenne obiekty historyczne takie jak ruiny zamku pokrzyżackiego, fragment murów miejskich, kościół starofarny, zespół klasztorny Benedyktynów w Świeciu, chata pomennonicka w Chrystkowie, cmentarz mennonicki w Kosowie, zespół pałacowy w Sartowicach.

### Działalność stowarzyszeń kultury fizycznej i turystyki

W sferze kultury fizycznej i turystyki na terenie Gminy Świecie działa wiele stowarzyszeń, realizujących zadania z zakresu sportu i rekreacji. Zakres tej działalności jest bardzo szeroki, skierowany do różnych grup wiekowych i środowisk. Poza klubami sportowymi, które są nastawione na wyczynowe uprawianie sportu, funkcjonują stowarzyszenia zajmujące się popularyzacją sportu i rekreacji jako formy spędzania wolnego czasu. W ostatnich pięciu latach na terenie Gminy Świecie funkcjonuje ok. 25 stowarzyszeń kultury fizycznej.

Świeccy sportowcy osiągają znaczące sukcesy we wszystkich kategoriach wiekowych, zarówno na arenie krajowej, jak i międzynarodowej. Poza sukcesami indywidualnymi Gmina Świecie



może pochwalić się również osiągnięciami w grach zespołowych. Drużyna KS „POLPAK” S.A. Świecie, oraz młodzieżowych: UKS przy Szkole Podstawowej nr 7 w Świeciu i MUKS „Joker” z powodzeniem rywalizują na arenie ogólnokrajowej.

W tabelach 10 i 11 porównano rozwój sportu na terenie Gminy Świecie oraz województwa kujawsko-pomorskiego. Jako wskaźnik przyjęto liczbę sekcji sportowych na 10 000 mieszkańców oraz liczbę osób ćwiczących w sekcjach sportowych na 1 000 mieszkańców.

**Tabela 10. Porównanie rozwoju sportowego w Gminie Świecie i województwie kujawsko-pomorskim**

Jednostka samorządowa	Liczba sekcji sportowych na 10 000 mieszkańców
Gmina Świecie	18,1
Województwo kujawsko-pomorskie	8,2

Źródło: Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych i Urzędu Miejskiego w Świeciu

**Tabela 11. Porównanie rozwoju sportowego w Gminie Świecie i województwie kujawsko-pomorskim**

Jednostka samorządowa	Liczba ćwiczących sportowców na 1 000 mieszkańców
Gmina Świecie	42,0
Województwo kujawsko-pomorskie	22,4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych i Urzędu Miejskiego w Świeciu

Obydwa wyróżnione wskaźniki stawiają rozwój sportowy Gminy Świecie powyżej średniej dla województwa kujawsko-pomorskiego. Większa ilość sekcji sportowych przypadająca na mieszkańców pozytywnie wpływa na liczbę osób chętnych do uprawiania sportu, co przedstawione zostało za pomocą wskaźnika liczby ćwiczących sportowców w stosunku do liczby mieszkańców.

### Kultura

W Świeciu szerzeniem kultury zajmują się głównie dwie instytucje tj. Ośrodek Kultury Sportu i Rekreacji oraz Spółdzielczy Ośrodek Kultury "Stokrotka", jak również wiele organizacji i stowarzyszeń min. Centrum Działań Plastycznych „Akademia” , „Magazyn Sztuk” i



„Stowarzyszenie Orkiestra Dęta Świecie”. W ramach tych instytucji i organizacji działają liczne koła zainteresowań i zespoły, w których mieszkańcy Świecia i okolic rozwijają swoje zainteresowania wokalne, taneczne, muzyczne, plastyczne, fotograficzne, filmowe i teatralne. W salach widowiskowych obu ośrodków kultury, a także w amfiteatrze i na zamku co roku odbywają się liczne imprezy i występy ściągnające rzesze mieszkańców i turystów. Tradycyjnie największym zainteresowaniem cieszą się cykliczne imprezy, które odbywają się na terenie Gminy od wielu lat. W tabeli 12 porównano rozwój kultury na terenie Gminy Świecie oraz województwa kujawsko-pomorskiego. Jako wskaźnik przyjęto liczbę placówek kulturalnych (biblioteki, kina, muzea, teatry) na 10 000 mieszkańców.

**Tabela 12. Porównanie rozwoju kulturalnego w Gminie Świecie i województwie kujawsko-pomorskim**

Jednostka samorządowa	Obiekty kulturalne na 10 000 mieszkańców
Gmina Świecie	2,4
Województwo kujawsko-pomorskie	2,5

Źródło: Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych

Rozwój kulturalny Gminy Świecie wyrażony za pomocą liczby placówek kulturalnych przypadających na liczbę mieszkańców znajduje się nieco poniżej średniej dla województwa. Jest to zrozumiałe, ponieważ średnią tą zawiązują duże centra kulturalne znajdujące się w największych miastach: Bydgoszczy, Toruniu i Włocławku.

### 3.2.4 Opieka zdrowotna

Zadania z zakresu opieki zdrowotnej na terenie Gminy Świecie realizowane są zarówno przez placówki leczenia otwartego (przychodnie), jak i zamkniętego (szpitale). W ramach leczenia otwartego funkcjonują:

- Miejsko-Gminna Przychodnia;
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „WAMAP”
- NZOZ Art.-Med. (Lekarze Specjaliści)
- NZOZ Kwel-Med (poradnia urologiczna)
- Gabinet Lekarza Rodzinnego;
- Specjalistyczne Prywatne Gabinety Lekarskie i Stomatologiczne
- Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu.

Lecznictwo zamknięte obejmuje następujące placówki:



- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Nowy Szpital” – utworzony w 2005 roku. Szpital ten zastąpił działający wcześniej Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, który został zamknięty z powodu zadłużenia. Szpital realizuje kontrakt z NFZ, przez co zapewnia bezpłatne leczenie na wszystkich 14 oddziałach. Poza oddziałami swoje usługi udostępnia również 6 przychodni specjalistycznych oraz 9 pracowni diagnostycznych;
- Wojewódzki Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych im. Dr Józefa Bednarza – w szpitalu funkcjonuje Oddział Terapii Uzależnień;
- Zakład Opiekuńczo – Leczniczy „Florencja”.

Podstawowa opieka zdrowotna realizowana przez Miejsko-Gminną Przychodnię obejmuje świadczenia ukierunkowane na leczenie, promocję zdrowia, profilaktykę, diagnostykę schorzeń, leczenie zapobiegawcze, orzekanie i opiniowanie o stanie zdrowia, szczepienia ochronne, edukację zdrowotną. Usługi medyczne świadczone są przez lekarzy, pielęgniarki, położne i pielęgniarki szkolne posiadające określone kwalifikacje. Opieki tej udziela się w warunkach ambulatoryjnych, a w uzasadnionych medycznie przypadkach w warunkach domowych lub w środowisku nauczania.

### **3.2.5 Polityka społeczna Gminy**

Diagnoza oraz planowane działania w tym obszarze zostały określone i są realizowane w ramach Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych. Dla realizacji zadań pomocy społecznej powołano 6 września 1990r. Ośrodek Pomocy Społecznej, który od 1999r. jest jednostką budżetową Gminy Świecie. Ośrodek działa na terenie Gminy Świecie.

Przy Gminie został w 2004 roku utworzony Referat Polityki Społecznej, którego głównym zadaniem jest wypłacanie świadczeń rodzinnych, które do tej pory były rozproszone. W trzech etapach Gmina stała się jedynym realizatorem świadczeń rodzinnych po przejęciu obowiązków od OPS, zakładów pracy zatrudniających mniej niż 20 osób, ZUS, KRUS i innych organów. System świadczeń rodzinnych jest pozaubezpieczeniowym systemem świadczeń społecznych o charakterze obligatoryjnym i w całości finansowanym ze środków budżetu państwa.

W okresie od 01.05.2004 do 30.09.2006 z pomocy w ramach świadczeń rodzinnych skorzystały 3 503 rodziny czyli 11 487 mieszkańców Gminy Świecie. Tabela 13 przedstawia realizację świadczeń rodzinnych w w/w okresie.



Tabela 13. Świadczenia rodzinne w okresie 01.05.2004 do 30.09.2006

Nazwa Świadczenia	Liczba świadczeń	Kwota w zł
Zasiłki rodzinne	80 782	3 699 651
Dodatki do zasiłków rodzinnych	47 916	6 624 209
Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka	266	266 000
Zaliczka alimentacyjna	4 223	873 589
Świadczenia opiekuńcze	19 240	3 569 105
Składki na ubezpieczenie społeczne	2 808	381 209
Składki na ubezpieczenie zdrowotne	1 896	67 117
<b>RAZEM:</b>	<b>157 131</b>	<b>15 480 880</b>

Źródło: Raport o stanie Gminy Świecie

### 3.2.6 Bezpieczeństwo publiczne

Dla poprawy bezpieczeństwa na terenie Gminy w roku 1991 została powołana do życia Straż Miejska. W 2007 roku służbę pełniło 16 strażników, którzy pilnują porządku i spokoju publicznego, interweniują w sprawach bezpieczeństwa w komunikacji, bezpieczeństwa osób i mienia. Straż Miejska ściśle współpracuje z policją. Organizowane są wspólne patrole zarówno dzienne jak i nocne. Poza swoimi podstawowymi działaniami strażnicy zajmują się:

- zabezpieczaniem imprez masowych i sportowych – zabezpieczanie przed atakami wandalizmu, utrzymywanie spokoju,
- pracą na rzecz bezpieczeństwa w szkołach – organizowane są spotkania z młodzieżą, rozwijana jest współpraca ze szkolnymi pedagogami,
- wyłapywaniem bezdomnych zwierząt
- obsługą fotoradaru

Na terenie Gminy mieszczą się siedziby:

- Komendy Powiatowej Policji,
- Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej.
- Ochotniczych Straży Pożarnych



### 3.2.7 Samorząd terytorialny

Gmina Świecie jest podstawową jednostką samorządu terytorialnego, powołaną do organizacji życia publicznego na swoim terytorium. Wszystkie osoby, które na stałe zamieszkują na obszarze Gminy, z mocy ustawy o samorządzie gminnym, stanowią gminną wspólnotę samorządową realizującą swoje zbiorowe cele lokalne.

Organem stanowiącym i kontrolnym w Gminie Świecie jest **Rada Miejska w Świeciu**, składająca się z 21 radnych. Pragnąc stworzyć młodemu pokoleniu warunki umożliwiające czynny udział w kształtowaniu samorządności lokalnej, Rada Miejska w Świeciu Uchwałą nr 352/06 z dn. 2 marca 2006 r. powołała do życia **Młodzieżową Radę Gminy**. Powołanie tej Rady to odpowiedź na inicjatywę samorządów uczniowskich. Aktywne uczestnictwo młodych ludzi w decyzjach i przedsięwzięciach na szczeblu lokalnym jest niezbędne, jeżeli chcemy budować społeczeństwa bardziej demokratyczne. Wspierając i promując to uczestnictwo przyczyniamy się do społecznej integracji młodzieży pomagając stawić jej czoło nie tylko problemom ale także wyzwaniom współczesnego społeczeństwa, w którym dość często dominuje anonimowość i indywidualizm.

Organem wykonawczym Gminy jest **Burmistrz**. Siedzibą działania Rady Miejskiej i Burmistrza jest **Urząd Miejski**. W ramach urzędu funkcjonują następujące wydziały:

- Biuro Obsługi Mieszkańców (funkcjonujące w ramach Wydz. Organizacyjnego)
- Urząd Stanu Cywilnego i Spraw Obywatelskich
- Wydział Organizacyjny (Sekretariat Burmistrza, Biuro Rady Miejskiej, Archiwum)
- Wydział Finansowy
- Wydział Budownictwa, Architektury, Geodezji, Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego
- Wydział Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej
- Wydział Gospodarki, Rozwoju i Współpracy Zagranicznej
- Wydział Inwestycyjny
- Referat Polityki Społecznej
- Referat Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych
- Referat Mieszkaniowy
- Koordynator Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Stanowisko ds. Audytu Wewnętrznego
- Straż Miejska

Gminy mogą część lub całość swoich zadań realizować za pośrednictwem **jednostek organizacyjnych**. Gminne jednostki organizacyjne mogą przybierać różne formy prawne



i organizacyjne - spółki cywilne i handlowe, fundacje, jednostki i zakłady budżetowe. Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Gmina Świecie utworzyła następujące jednostki organizacyjne: Ośrodek Pomocy Społecznej, Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji, Gminny Ośrodek Rehabilitacji i Reeducacji Dzieci z Uszkodzeniem Mózgu, Świetlica Profilaktyczno-Wychowawcza „Gniazdo”, Ośrodek Oświaty i Wychowania, Miejska Biblioteka Publiczna, Miejsko-Gminna Przychodnia Zdrowia, Klub Integracji Społecznej oraz żłobek, przedszkola, szkoły podstawowe i gimnazja.

Gmina Świecie należy do następujących związków i stowarzyszeń: Związek Miast Polskich, Związek Miast Nadwiślańskich, Związek Gmin - Międzygminny Ośrodek Opiekuńczy w Pruszczu, Związek Miast i Gmin Zlewni Wdy , Kapituła Najstarszych Miast i Miejscowości w Polsce, Związek Stowarzyszeń Grudziądzki Bank Żywności.

Poza tym Gmina utrzymuje przyjacielskie stosunki oparte na umowach o wymianie doświadczeń z następującymi miastami poza granicami kraju:

- **Kuusankoski** (Finlandia) – Umowa partnerska między miastami (Świecie – Kuusankoski) została zawarta już w 1979 roku. Dobre podstawy do współpracy zapewnia występowanie w obu miastach zakładów produkcji celulozy i papieru. Miasta zawarły ze sobą porozumienie bazujące na następujących zagadnieniach: planowanie rozwoju społeczno-gospodarczego, wymiana doświadczeń w zakresie ochrony zdrowia, oświaty, kultury, gospodarki komunalnej itp. Poza wymienionymi działaniami miasta prowadzą między sobą wymianę młodzieży współfinansowaną przez Unię Europejską;
- **Offida** (Włochy) – Miasto położone w północno-wschodniej części Włoch. Wśród największych jego atutów należy wymienić wytwarzanie koronek oraz win. Współpraca między miastami dopiero się rozpoczyna.

Ponadto miastem partnerskim Świecia są położone w województwie dolnośląskim **Pieszycy**. Współpraca samorządowa z Gminą Pieszycy rozpoczęła się w związku z powodzią w 1997 roku. Od tamtej pory oba miasta dzielą się doświadczeniami w sprawach gospodarczych, ochrony środowiska i pozyskiwania funduszy z Unii Europejskiej. Ponadto organizowane są rok rocznie wymiany kolonijne. Dzieci z Pieszyc spędzają wakacje w Świeciu i okolicach, zaś dzieci ze Świecia wyjeżdżają w góry Sowie- do Pieszyc. W ramach współpracy kulturalnej Stowarzyszenie Orkiestra Dęta Świecie dało kilka gościnnych koncertów podczas obchodów "Dni Pieszyc" w 2006 roku.



Gmina Świecie od 2006 roku posiada certyfikat „Przejrzystej Polski”. Program „Przejrzysta Polska” zakłada promowanie uczciwości i skuteczności w samorządach, a przez to poprawę jakości życia publicznego oraz pobudzanie aktywności obywatelskiej. W myśl programu samorząd z zasadami, to taki, który:

- **jest przejrzysty.** Jego działalność nie jest tajemnicą dla mieszkańców. Łatwo mogą się dowiedzieć, jak wydawane są pieniądze z ich podatków;
- **nie toleruje korupcji.** Żeby zmienić przekonanie o powszechności korupcji, konieczna jest jasna deklaracja szefów urzędów, że oni korupcji nie tolerują, a jeśli korupcja się pojawia, to jest to sprawą konkretnych osób, nie urzędu. Mieszkańcy muszą wiedzieć, że mogą zgłosić się do szefa urzędu, któremu zależy na jej usunięciu;
- **stałe współdziała z mieszkańcami.** Partycypacja społeczna musi być normą, a nie odświętnym wyborczym hasłem;
- **jest przewidywalny.** Mieszkańcy muszą uczestniczyć w tworzeniu planów samorządu, znać je i móc sprawdzić, czy podejmowane działania wynikają z tych planów czy są jakies inne, być może korupcyjne, przyczyny ich podjęcia;
- **jest fachowy.** Zatrudnienie i ocena urzędników powinna opierać się na kompetencjach. Tylko takie podejście zmieni przekonanie mieszkańców o tym, że pracę załatwia się po znajomości;
- **jest rozliczalny.** Sposób realizacji zadań publicznych musi pozwalać na jasne określenie, kto podejmował działanie, ile ono kosztowało i jak zmierzyć efekty.

Gmina Świecie przystąpiła do dwóch edycji programu i po realizacji zadań zmierzających do przestrzegania powyższych zasad uzyskała certyfikat „Przejrzystej Polski”.

Informacje o Gminie oraz działalności władz samorządowych rozpowszechniane są za pośrednictwem:

- Biuletynu Informacji Publicznej (<http://bip.um-swiecie.pl/>)
- Portalu Miejskiego Świecia ([www.swiecie.eu](http://www.swiecie.eu))
- Urzędowych tablic ogłoszeń
- Lokalnej prasy: dzienników – Gazety Pomorskiej i Expressu Świecia, tygodnika – Czas Świecia
- Lokalnych Telewizji – TVP Info Bydgoszcz oraz TVK Świecie
- Programu informacyjnego w TVP Info – „Po obu stronach Wisły” realizowanego przez MMS Studio



- Lokalnych rozgłośni radiowych – Polskiego Radia Pomorza i Kujaw oraz Radia ESKA Grudziądz

### **3.2.8 Organizacje pozarządowe**

Rada Miejska w Świeciu Uchwałą z dnia 25 sierpnia 2005 roku przyjęła Wieloletni Program Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Program ten określa zakres i formy współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi, sposób przyznawania dotacji, regulamin otwartych konkursów ofert. Na mocy tego programu w Gminie powołany został koordynator d/s współpracy z organizacjami pozarządowymi, którą to funkcję powierzono sekretarzowi Gminy oraz zespół ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi. Partnerstwo oraz zaangażowanie w rozwój inicjatyw pozarządowych to nowe wyzwanie dla samorządów, a jednocześnie umocnienie i kształtowanie ładu społecznego oraz bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców. Realizacja zadań poprzez budowanie dialogu obywatelskiego zwiększa wpływ organizacji pozarządowych na kreowanie polityki społecznej, a to z kolei pozwala na lepsze zaspokajanie potrzeb społecznych. Program współpracy pozwala na rozszerzenie katalogu zadań, realizowanych przez organizacje pozarządowe na terenie naszej Gminy.

Diagnoza oraz planowane działania w tym obszarze zostały określone i są realizowane w ramach Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych.

## **3.3 ANALIZA OBSZARU „ STANU ŚRODOWISKA”**

### **3.3.1 Rzeźba, budowa geologiczna**

Gmina Świecie należy do dwóch makroregionów: Doliny Dolnej Wisły (z mezoregionami Kotliny Grudziądzkiej i Doliny Fordońskiej) i Pojezierza Pomorskiego (z mezoregionami Wysoczyzny Świeckiej i Borów Tucholskich). Powierzchnia terenów Gminy ukształtowana została w czasie ostatniego zlodowacenia, stąd posiada typowe cechy rzeźby młodoglacjalnej, charakterystyczne dla pojezierzy.

Pod względem morfologicznym wyróżnić można dwa główne typy krajobrazu naturalnego: wysoczyznę morenową i część dolinną. Różnią się one między sobą typem genetycznym rzeźby. Wysoczyzna utworzona została w wyniku działalności lodowca, natomiast doliny rzeczne Wisły, Wdy i Mątwy są wynikiem działania procesów fluwialnych.



Wysoczyzna Świecka (Równina Świecka) położona jest na wysokości ok. 80 – 100 m n.p.m.. Jest to obszar zbudowany przy powierzchni z gliny morenowej. Miąższość glin wynosi ok. 6 m, a w niektórych rejonach (np. w okolicach Sulnowa) dochodzi do 20 m.

Wysoczyznę Świecką urozmaicają liczne formy glacialne i fluwioglacialne, np. moreny czołowe, kemy, sandry, rynny oraz formy eoliczne.

Równina Świecka przechodzi ku wschodowi w dolinę Wisły stromymi terasami wyższego rzędu, schodząc w rozległe terasy nadzalewowe i zalewowe. Na poziomie terasu V (na wysokości 40 – 42 m n.p.m.) położona jest znaczna część miasta Świecie.

### 3.3.2 Wody powierzchniowe i podziemne

Gmina położona jest w dorzeczu Wisły. Zlewnia Wisły w granicach administracyjnych Gminy i najbliższym jej sąsiedztwie obejmuje przykrawędziową Dolinę Wisły podzieloną na podzlewnie:

- od Topólna do Gruczna, z ważniejszymi ciekami: Niewieścińska Struga oraz dopływem spod Bukowca i Dworzyska;
- od ujścia Wdy do Mątawy z dopływem spod Sulnowa (Struchawa), z jeziora Czaple (Czerwona Woda) oraz z dopływem z okolic jeziora Bielskiego przez Czapelki do Sartowic.

Zarówno Wisła, jak i jej dopływy, charakteryzują się śnieżno – deszczowym ustrojem zasilania, stąd typowe są dwa maksima wysokich stanów wód: wiosenne i letnio – jesienne. Wiosenne wezbrania wód są groźniejsze i częściej powodują wystąpienie stanów powodziowych.

Oprócz rzek, ważnym elementem sieci hydrograficznej Gminy Świecie, są jeziora. Powstały one w okresie wycofywania się ostatniego lądolodu lub po jego ustąpieniu (np. jezioro rynnowe – Deczno). W okolicy Kozłowa występuje natomiast sztuczny zbiornik zaporowy na rzece Wdzie.

Środkowo – wschodnia część Gminy leży w obrębie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych „Zbiornik rzeki dolnej Wdy”. Jest to zbiornik wód czwartorzędowych o powierzchni 100 km<sup>2</sup>. Powierzchnia jego obszaru uznanego za: Obszar Najwyższej Ochrony (ONO) wynosi 56 km<sup>2</sup>, natomiast powierzchnia Obszaru Wysokiej Ochrony (OWO) – 44 km<sup>2</sup>. Średnia głębokość ujęcia wynosi 5 m, a szacunkowe zasoby dyspozycyjne wynoszą 25 tys. m<sup>3</sup>/dobę.



Jakość wody z otworów badawczych na przestrzeni ostatnich lat uległa pogorszeniu:

- 1999 r. – Ib klasa czystości,
- 2000 r. – II klasa czystości,
- 2001 r. – II klasa czystości,
- 2002 r. – II klasa czystości,
- 2003 r. – II klasa czystości,
- 2004 r. – III klasa czystości,
- 2005 r. – IV klasa czystości.

Ma na to wpływ przede wszystkim ponadnormatywna ilość azotu amonowego oraz manganu.

### **3.3.3 Gleby**

Na wysoczyźnie morenowej przeważają gleby brunatne, duży udział mają też gleby płowe, natomiast w Dolinie Wisły występują mady rzeczne. Oprócz gleb brunatno – ziemnych i mad w Gminie spotkać można również gleby bielicoziemne porośnięte lasami. W dolinach cieków wodnych, jezior, w obniżeniach terenu wykształciły się gleby bagienne (mułowe i torfowe) oraz gleby pobagienne (murszowe i murszowate).

### **3.3.4 Flora i fauna oraz formy jej ochrony**

Obecna szata roślinna reprezentowana jest w niewielkim procencie przez naturalne zbiorowiska leśne. W większości są to na wpół naturalne lub całkowicie sztuczne kompleksy leśne, przeważnie z drzewostanem jednogatunkowym i jednowiekowym. W Gminie lasy zajmują wschodnią część terenu i w mniejszym stopniu zachodnią (towarzyszą głównie równinom Wdy i Mątawy). Pozostała część Gminy pozbawiona jest właściwie większych kompleksów leśnych. Jest to związane z występowaniem dobrych gleb, wykorzystywanych na potrzeby rolnictwa.

Gatunkiem dominującym w drzewostanie leśnym jest sosna, przy niewielkim współudziale świerka, brzozy brodawkowatej, dębu, buka i grabu. Osobliwością przyrodniczą w Gminie są zbiorowiska roślin stepowych, tzw. kserotermicznych. Największe skupisko roślin kserotermicznych (z dominującą ostnicą Jana) występuje w okolicach Gruczna, gdzie utworzono rezerwat florystyczny „Ostnicowe Parowy Gruczna”. Na terenie Gminy znajduje się również największe w województwie stanowisko śnieżyczki przebiśnieg (rezerwat florystyczny „Śnieżynka”) oraz rezerwat leśny „Grabowiec”, gdzie występują trzy zespoły leśne: łąg jesionowo – olszowy, grąd środkowoeuropejski i las klonowo – lipowy. Projektowanym rezerwatem krajobrazowym są „Czarcie Góry” koło Sartowic. Przedmiotem ochrony objęty ma



być fragment zbocza doliny Wisły, stromo opadającego do dna doliny, z bogato urozmaiconą rzeźbą terenu, porośniętego lasem liściastym o charakterze naturalnym. Stare, pojedyncze drzewa okazałych rozmiarów, czy grupy drzew objęte zostały ochroną jako pomniki przyrody.

Zróznicowany krajobraz Gminy Świecie i związane z tym odmienne warunki siedliskowe mają wpływ na różnorodność gatunkową zwierząt na tym obszarze. Dolina Wisły jest stanowiskiem biotopu wielu gatunków ptaków. Wiele z występujących tam gatunków jest zagrożonych wyginięciem, np. rybitwa biało – czelna, rybitwa zwyczajna, gągoł, tracz nurogęś. W wodach Wisły spotyka się różnorodne gatunki ryb np. certy, trocie, węgorze, minogi, jak również sandacze, karpie, sumy, ukleje, leszcze, płocie, okonie. Wśród ssaków zamieszkujących lasy i strefy krawędziowe w granicach Gminy wymienić należy: sarny, lisy, zające.

Spośród terenów objętych ochroną prawną, na terenie Gminy Świecie można wyróżnić Świecki Obszar Chronionego Krajobrazu (związany z jeziorem Deczno) oraz Zespół Parków Krajobrazowych Chełmińskiego i Nadwiślańskiego (w granicach administracyjnych Gminy jest to obszar obejmujący dolinę Wisły). Zespół Parków prowadzi dwa projekty ochrony walorów środowiskowych znajdujących się na tym terenie.

Na terenie Gminy znajduje się również Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków – „Dolina Dolnej Wisły – PLB 040003”, ujęty w europejskiej sieci ekologicznej Natura 2000, która jest kompleksową siecią, mającą na celu zapewnienie trwałej egzystencji ekosystemów. Obejmuje swym zasięgiem międzywale Wisły w granicach administracyjnych Gminy. Ponadto Zamek Pokrzyżacki wraz z terenem wokół niego (15,78 ha) został uznany jako Potencjalny Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Natura 2000 – „Zamek Świecie – PLH 040025”, ze względu na obecność zimującej populacji nietoperzy – mopaków.



### 3.4 ANALIZA OBSZARU ROZWOJU GOSPODARCZEGO I INFRASTRUKTURALNEGO

#### 3.4.1 Gospodarka mieszkaniowa oraz zagospodarowanie przestrzenne

W uchwalonej przez Radę Miejską w Świeciu Strategii Mieszkaniowej Gminy Świecie (uchwała Nr 463/02 z dnia 29.08.2002) przyjęto jako misję, dążenie Gminy do uzyskania w perspektywie 12 lat wskaźnika mieszkaniowego wynoszącego 350 mieszkań na 1000 mieszkańców. W tym miejscu warto wspomnieć, że w 1996 r. liczba mieszkań w Gminie na 1000 mieszkańców wynosiła 292 natomiast w grudniu 2006 r. było to 336 mieszkań. Można oczekiwać, że cel przyjęty w strategii będzie osiągnięty a nawet przekroczony. Dowodem na to jest fakt, iż tylko w budownictwie wielorodzinnym w 2007 r. oddano do użytkowania 143 mieszkania natomiast w fazie budowy jest kolejnych 144 mieszkań a w 2007 roku uzyskano pozwolenie na budowę 84 mieszkań. Na etapie projektowania w 2007 r. były 72 mieszkania. Dane te obrazują jedynie inwestycje mieszkaniowe w budownictwie wielorodzinnym. Realizacja w/w inwestycji spowoduje powstanie 443 mieszkań w budownictwie wielorodzinnym, tym samym wskaźnik liczby mieszkań na 1000 mieszkańców osiągnie 350. Dodatkowo powstaje około 50 mieszkań rocznie w budownictwie jednorodzinym.

W tabeli 14 porównano sytuację mieszkaniową Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego. Jako wskaźnik przyjęto liczbę mieszkań przypadającą na 1 000 mieszkańców.

**Tabela 14. Porównanie sytuacji mieszkaniowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego**

Jednostka samorządowa	Liczba mieszkań przypadająca na 1 000 mieszkańców
Gmina Świecie	336
Województwo kujawsko-pomorskie	326

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Banku Danych Regionalnych

Na podstawie wskaźnika przedstawiającego liczbę mieszkań przypadającą na 1 000 mieszkańców możemy stwierdzić, że sytuacja mieszkaniowa w Gminie Świecie znajduje się powyżej średniej dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Na terenie Gminy mieszkania budowane są przez następujące podmioty:

Gmina Świecie;



Świeckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego

Spółdzielnia „Pomóż Sam Sobie”

Biuro Budowlano - Inwestycyjne Własny Dom, S.C J. Królewicz- K. Browiński

Gmina Świecie realizując strategię mieszkaniową uzbraja tereny przeznaczone w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego pod budownictwo mieszkaniowe. Dotyczy to następujących osiedli: 800- lecia, Sportowa, Malinowa, Marianki IV, w Sulnowie, przy ul. Wojska Polskiego (teren Wojewódzkiego Szpitala dla Psychicznie i Nerwowo Chorych), na terenie po byłej jednostce wojskowej w Świeciu, Paderewskiego III.

Gmina przyznaje dodatki mieszkaniowe na rzecz osób, które nie są w stanie pokryć kosztów związanych z utrzymanie mieszkań. Średnio rocznie wypłacana jest kwota 1,6 mln zł na ten cel. Średnia wartość dodatku mieszkaniowego to 130 zł. Liczba wypłaconych dodatków rocznie to ok. 13.000.

Gmina Świecie przywiązuje dużą wagę do opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ponad 60% powierzchni miasta objęta jest obowiązującym planem zagospodarowania przestrzennego. Obecnie trwają prace nad opracowaniem planu zagospodarowania przestrzennego dla pozostałej części miasta. Planowany termin zakończenia tych prac to I kwartał 2008 r. Plany zagospodarowania przestrzennego posiadają również w części wsie Sulnowo, Czapelki, Wielki Konopat, Dworzysko.

Ponadto na terenie Gminy jest około 200 ha przeznaczonych w miejscowych planach zagospodarowania pod zabudowę usługowo-przemysłową, co stwarza dogodne warunki do rozwoju przedsiębiorczości.

### **3.4.2 Rozwój gospodarczy**

Gmina Świecie jest obszarem wysokiej aktywności gospodarczej. W roku 2006 było na jej terenie zarejestrowanych 3 266 podmiotów gospodarczych. W sektorze publicznym działa 105 podmiotów, w sektorze prywatnym 3 161 podmiotów gospodarczych, w tym: 3 fundacje, 10 spółdzielni, 20 spółek z udziałem kapitału zagranicznego, 50 stowarzyszeń i organizacji społecznych, 131 spółek prawa handlowego oraz 2 575 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Liczba podmiotów gospodarczych na terenie Gminy utrzymuje się na stabilnym poziomie. Należy przypuszczać, że tendencja wzrostowa utrzymywana będzie nadal, ze względu na ciągły rozwój Gminy.



Świecie i jego okolice należą do obszarów bardzo atrakcyjnych dla inwestorów zagranicznych. Poprzez działające na terenie Gminy firmy zainwestowany został kapitał austriacki, południowoafrykański, holenderski, niemiecki, angielski, amerykański, francuski oraz fiński.

W trosce o stabilny rozwój gospodarczy na terenie Gminy zostały utworzone w pełni uzbrojone obszary inwestycyjne Vistula Park I i Vistula Park II oraz stworzony został system pomocy i wsparcia dla przedsiębiorców zamierzających podjąć inwestycje w Gminie. Głównymi kierunkami pomocy Gminy są: zwolnienia i ulgi w podatku od nieruchomości, oraz utworzenie funduszu pożyczkowego i funduszu poręczeń kredytowych. Pomocy przedsiębiorcom udzielają również: inkubator przedsiębiorczości oraz Gminne Centrum Informacji.

W 2007 roku ponad 165 ha z terenu naszej Gminy włączonych zostało do Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, z przeznaczeniem na jedną z największych inwestycji w Polsce Północnej. Na włączonym terenie firma Mondi Packaging Paper Świecie S.A. w najbliższych latach zrealizuje inwestycję polegającą na budowie nowej maszyny papierniczej o wartości około 300 milionów euro. Grupa Mondi jest największym inwestorem na terenie naszej Gminy. Występuje ona obecnie pod jednym wspólnym logo Mondi i jest jednym z pięciu głównych producentów asortymentów opakowaniowych dla przemysłu produkcji worków i tektury falistej w Europie.

W tabeli 15 porównano rozwój podmiotów gospodarczych Gminy Świecie oraz całego województwa kujawsko-pomorskiego. Za wskaźnik przyjęto dynamikę wzrostu liczby przedsiębiorstw.

**Tabela 15. Porównanie rozwoju podmiotów gospodarczych Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego**

Jednostka samorządowa	Dynamika rozwoju liczby przedsiębiorstw (rok poprzedni=100)		
	2004	2005	2006
Gmina Świecie	101,0	100,3	100,6
Województwo kujawsko-pomorskie	96,9	101,1	99,8

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych

Wyniki analizy dynamiki zmian liczby przedsiębiorstw pokazują, że poza rokiem 2005, kiedy to wzrost liczby przedsiębiorstw dla województwa kujawsko-pomorskiego był wyższy niż dla Gminy Świecie, rozwój podmiotów gospodarczych w Gminie znajduje się powyżej średniej dla województwa. Nawet, gdy w roku 2004 liczba podmiotów gospodarczych w województwie spadła, na terenie Gminy utrzymał się jednoprocentowy wzrost.



### 3.4.3 Rolnictwo i obszary wiejskie

Użytki rolne zajmują około 60% powierzchni Gminy Świecie. Jest to mniej niż średnia dla województwa kujawsko-pomorskiego, gdzie użytki rolne zajmują ponad 64% powierzchni.

Na terenie Gminy znajduje się około 1 100 gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha. Średnia wielkość gospodarstwa rolnego wynosi 8,47ha. Ludność zamieszkująca obszary wiejskie stanowi ponad 22% ogółu mieszkańców Gminy Świecie.

Gmina Świecie posiada przeciętne naturalne predyspozycje do rozwoju rolnictwa. Gleby są zróżnicowane bonitacyjnie, część wymaga nowych inwestycji melioracyjnych. Dodatkowym problemem jest występowanie dużej liczby niewielkich gospodarstw.

Z drugiej strony obszary wiejskie Gminy Świecie posiadają dobrze rozwiniętą infrastrukturę, co ułatwia ich ciągły rozwój. Dużą szansą dla terenów wiejskich jest wstąpienie Polski do Unii Europejskiej, której fundusze promują rozwój rolnictwa oraz rozwój gospodarstw rolnych w kierunku agroturystycznym, ogrodniczym czy też sadowniczym.



### 3.4.4 Infrastruktura techniczna

#### Wodociągi

Zaopatrzeniem mieszkańców Świecia w wodę zajmuje się jednoosobowa spółka Gminy Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. Na terenie Gminy znajdują się cztery ujęcia wody na terenie miasta oraz dwa ujęcia wiejskie. Woda odpowiada wszystkim warunkom określonym przez Ministra Zdrowia. Warto podkreślić, że Gmina jest zwodociągowana w 98%. Szczegółowe dane na temat sieci wodociągowej zawiera tabela 16.

**Tabela 16. Sieć wodociągowa na terenie Gminy Świecie**

Wyszczególnienie	2004	2005	2006
długość czynnej sieci rozdzielczej (km)	241,1	241,3	251,5
długość czynnej sieci rozdzielczej na terenach wiejskich Gminy (km)	173,4	173,4	183,4
połączenia prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania (liczba przyłączy)	2 766	2 766	2 857
ilość wody dostarczonej ogółem (tys.m <sup>3</sup> )	1 267,6	1 112,7	1 010,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego i Banku Danych Regionalnych

W tabeli 17 porównano sieć wodociągową Gminy Świecie oraz całego województwa kujawsko-pomorskiego. Za wskaźnik przyjęto liczbę osób korzystających z sieci wodociągowej jako procent ogółu ludności.

**Tabela 17. Porównanie sieci wodociągowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego**

Jednostka samorządowa	% ludności korzystającej z sieci wodociągowej
Gmina Świecie	98,00%
Województwo kujawsko-pomorskie	90,00%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego i Banku Danych Regionalnych

Na terenie Gminy Świecie sieć wodociągowa jest bardziej dostępna dla mieszkańców niż średnia dla terenu całego województwa kujawsko-pomorskiego.

#### Odrowadzanie ścieków

Odrowadzaniem ścieków na terenie Gminy również zajmuje się Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. Odrowadzanie ścieków odbywa się przez układ kanalizacji rozdzielczej i ogólnospławnej przy pomocy przepompowni do Mechanicznej Oczyszczalni Ścieków. Po oczyszczeniu ścieki trafiają na biologiczną oczyszczalnię Zakładów Papierniczych Mondi Packaging Paper Świecie S. A. Gmina posiada również około 40 km kanalizacji deszczowej.



Długość sieci kanalizacyjnej zaspokaja potrzeby Gminy w 85%. Szczegółowe dane na temat sieci kanalizacyjnej znajdują się w tabeli 18.

**Tabela 18. Sieć kanalizacyjna na terenie Gminy Świecie**

Wyszczególnienie	2004	2005	2006
długość czynnej sieci kanalizacyjnej ogółem (km)	78,4	87,3	107,6
długość czynnej sieci kanalizacyjnej na terenach wiejskich gminy (km)	27,8	36,1	56,4
połączenia prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania (liczba przyłączy)	1 884	1 946	2 121
ścieki odprowadzone ogółem (tys.m <sup>3</sup> )	1 183,9	1 108,7	1 050,3
Ilość odprowadzonych ścieków z gospodarstw domowych, zbiorowych i indywidualnych gospodarstw rolnych (tys. m <sup>3</sup> )	860,6	839,7	836,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych i Urzędu Miejskiego.

W tabeli 19 porównano sieć kanalizacyjną Gminy Świecie oraz całego województwa kujawsko-pomorskiego. Za wskaźnik przyjęto liczbę osób korzystających z sieci kanalizacyjnej jako procent ogółu ludności.

**Tabela 19. Porównanie sieci kanalizacyjnej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego**

Jednostka samorządowa	% ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej
Gmina Świecie	85%
Województwo kujawsko-pomorskie	62%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego i Banku Danych Regionalnych

Na terenie Gminy Świecie sieć kanalizacyjna jest bardziej dostępna dla mieszkańców niż średnia dla terenu całego województwa kujawsko-pomorskiego.



### Energia elektryczna i gaz

Dane na temat sieci elektrycznej i gazowej na terenie Gminy Świecie zostały przedstawione w tabeli 20.

**Tabela 20. Sieć elektryczna i gazowa na terenie Gminy Świecie**

Wyszczególnienie	2004	2005
<b>Sieć gazowa</b>		
długość czynnej sieci ogółem (km)	62,6	63,4
długość czynnej sieci przesyłowej (km)	16,3	16,3
długość czynnej sieci rozdzielczej (km)	46,3	47,1
czynne połączenia do budynków mieszkalnych (liczba połączeń)	1 331	1 373
odbiorcy gazu (tys.)	6,4	6,464
odbiorcy gazu ogrzewający mieszkania gazem (tys.)	0,7	0,790
odbiorcy gazu w miastach (tys.)	6,4	6,464
zużycie gazu (hm <sup>3</sup> )	2,90	2,807
zużycie gazu na ogrzewanie mieszkań (hm <sup>3</sup> )	2,1	2,080
ludność korzystająca z sieci gazowej (osoby)	17 476	17 498
<b>Energia elektryczna w gospodarstwach domowych w miastach</b>		
odbiorcy energii elektrycznej na niskim napięciu (osoby)	9 276	9 363
zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu (tys.kWh)	15 166	15 606

Źródło: Bank Danych Regionalnych

W tabeli 21 porównano sieć gazową Gminy Świecie oraz całego województwa kujawsko-pomorskiego. Za wskaźnik przyjęto liczbę osób korzystających z sieci gazowej jako procent ogółu ludności.

**Tabela 21. Porównanie sieci gazowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego**

Jednostka samorządowa	% ludności korzystającej z sieci gazowej
Województwo kujawsko-pomorskie	45,05%
Gmina Świecie	52,77%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych

Na terenie Gminy Świecie sieć gazowa jest bardziej dostępna dla mieszkańców niż średnia dla terenu całego województwa kujawsko-pomorskiego.



## Drogi i Komunikacja

Na terenie Gminy znajduje się następująca ilość dróg i chodników:

Teren miejski:

- Drogi miejskie
  - o nawierzchni twardej – 37,1 km,
  - o nawierzchni tłuczniowej – 3,4 km,
  - o nawierzchni nieutwardzonej – 3,5 km,
- Chodniki i ścieżki rowerowe – 67 900 m<sup>2</sup>.

Teren pozamiejski:

- Drogi pozamiejskie (Gminne) – 88,8 km, w tym:
  - zaliczone do kategorii dróg Gminnych – 63,5 km (w tym utwardzone – 26,0 km)
  - dojazdowe do pól i gospodarstw – 25,3 km (w tym utwardzone – 12,7 km)
- Chodniki i ścieżki rowerowe – 2.440 m<sup>2</sup>

W skład infrastruktury wchodzi również oświetlenie drogowe w liczbie 3003 opraw oświetleniowych.

Komunikacja miejska i podmiejska realizowana jest na dwa sposoby:

- Komunikacja dotowana przez Gminę (ceny biletów regulowane są uchwałą Rady Miejskiej) – realizacja (185 tys. wozokilometrów rocznie) prowadzona jest przez przedsiębiorstwo PKS Bydgoszcz, które wygrało przetarg nieograniczony;
- Komunikacja bez dotacji Gminy (ceny biletów ustalane są przez rynek) – realizacja prowadzona jest przez prywatnych przewoźników, którzy posiadają stosowne pozwolenia.

W tabeli 22 porównano infrastrukturę drogową Gminy Świecie oraz województwa kujawsko-pomorskiego. Jako wskaźnik przyjęto liczbę km dróg utwardzonych, przypadającą na 10 000 mieszkańców.

**Tabela 22. Porównanie infrastruktury drogowej Gminy Świecie i województwa kujawsko-pomorskiego (w km dróg utwardzonych na 10 tys. mieszkańców)**

kategoria	Województwo kujawsko-pomorskie	Gmina Świecie
drogi miejskie	12,2	36,7
drogi zamiejskie	25,8	41,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Regionalnych i Urzędu Miejskiego w Świeciu



Sytuacja infrastruktury drogowej Gminy Świecie znajduje się powyżej średniej dla województwa kujawsko-pomorskiego. Większa wartość wskaźnika liczby km dróg utwardzonych w stosunku do liczby mieszkańców oznacza mniejsze zatłoczenie istniejących dróg.

## **4. ANALIZA STRATEGICZNA GMINY ŚWIECIE**





#### 4.1 BILANS STRATEGICZNY GMINY ŚWIECIE

W celu sformułowania Strategii Rozwoju Gminy Świecie dokonano bilansu strategicznego Gminy. Bilans strategiczny polega na systematycznej, wielokryterialnej analizie podmiotu. Podstawą prac były dwa dokumenty:

- I. Ustawa o samorządzie Gminnym określająca zadania własne Gminy;
- II. Agenda 21 określająca zasady zrównoważonego i harmonijnego rozwoju.

W oparciu o te dwa źródła określono listę czynników sukcesu podzielonych na trzy grupy. Następnie określono wagę każdej z grup, udział poszczególnych czynników (sumujące się do 100%) i oceniono każdy z czynników w skali od -2 do 3 (-2 i -1 – słaba strona, 0 – czynnik neutralny oraz 1,2 – silna strona, 3 – Gmina ma wyraźną przewagę konkurencyjną). Wartość wynikająca z przemnożenia wagi, udziału i oceny dała wynik dla poszczególnych cech.

##### 4.1.1 Bilans strategiczny w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”

W tabeli 19 przedstawiono bilans w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”.

**Tabela 23. Bilans strategiczny w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”**

I	Rozwój społeczności lokalnej	waga	udział	ocena	wartość
I/1	ludność	3	8%	-1	-0,24
I/1/a	demografia				
I/1/b	migracje				
I/2	miejsca pracy	3	15%	-1	-0,45
I/3	edukacja gminna(dostosowanie do potrzeb aktualnych i przyszłych)	3	18%	2	1,08
I/4	promocja i ochrona zdrowia	3	8%	1	0,24
I/5	mieszkalnictwo	3	8%	1	0,24
I/6	budżet	3	20%	1	0,60
I/6/a	wielkość budżetu				
I/6/b	zdolność kredytowa				
I/7	współpraca z innymi podmiotami	3	5%	0	0,00
I/8	kultura, sport i rekreacja	3	8%	1	0,24
I/9	opieka społeczna	3	5%	1	0,15
I/10	bezpieczeństwo mieszkańców	3	5%	1	0,15

Źródło: analiza Inwest Consulting SA



Omówienie cech analizowanych w bilansie:

I/1 ludność – w sposób zagregowany określono sytuację ludnościową. Sytuacja demograficzna w Gminie Świecie (zwłaszcza niski przyrost naturalny) budzi pewne niepokoje.

I/2 miejsca pracy - oceniono stan bezrobocia.

I/3 edukacja – oceniano stan i dostosowanie systemu edukacji w Gminie Świecie do aktualnych i przyszłych potrzeb.

I/4 promocja i ochrona zdrowia – oceniono stan otwartej opieki zdrowotnej. Dostępność a także jakość świadczonych usług na terenie Gminy Świecie jest wystarczająca.

I/5 mieszkalnictwo – oceniono zaspokojenie potrzeb w tym zakresie. W Gminie Świecie brakuje przede wszystkim mieszkań komunalnych.

I/6 budżet – w sposób zagregowany oceniono zarówno wielkość budżetu jak i jego możliwości. Gmina Świecie stale utrzymuje płynność finansową a wzrastające dochody pozwalają planować i realizować większe wydatki na sferę społeczną i gospodarczą. Szczegóły zaprezentowane zostaną w dokumencie operacyjnym „Wieloletni Plan Inwestycyjny Gminy Świecie”.

I/7 współpraca z otoczeniem – oceniono współpracę wewnętrzną – z sąsiednimi Gminami, w ramach powiatu jak i województwa, a także zewnętrzną – w ramach Unii Europejskiej. Gmina Świecie organizuje współpracę z Gminami położonymi w różnych zakątkach Polski a także Europy.

I/8 kultura sport i rekreacja – łączy ocenę zarówno istniejącego zaplecza sportowo - rekreacyjnego jak i kulturalnego. Organizacja zadań z tego zakresu zaspokaja potrzeby mieszkańców. Oferta jest bardzo bogata.

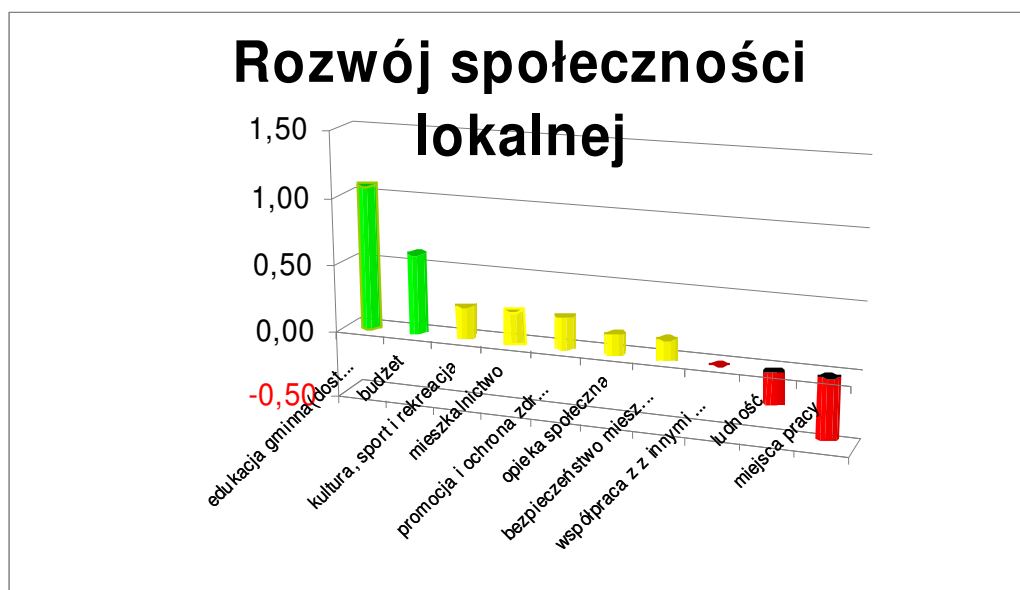
I/9 opieka społeczna – będąca ustawowym zadaniem Gminy.

I/10 bezpieczeństwo mieszkańców, we wszelkim zakresie – uznano bezpieczeństwo pożarowe oraz publiczne.

Dla określenia pozycji strategicznej Gminy Świecie w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej” zestawiono cechy wg malejącej wartości i przedstawiono na wykresie 1.



Wykres 1. Bilans strategiczny w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”



Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Powyższy wykres pokazuje, że największymi atutami Gminy Świecie są bardzo dobrze rozwinięty system edukacji, oraz stabilny budżet.

#### 4.1.2 Bilans strategiczny w obszarze stanu środowiska.

Tabelaryczne zestawienie cech, ich wag, udziału, oceny i wartości w tym obszarze prezentuje tabela 20.

**Tabela 24. Bilans strategiczny w obszarze stanu środowiska**

II	Stan środowiska	waga	udział	ocena	wartość
II/1	położenie Gminy	2	25%	1	0,50
II/2	las/ tereny zielone	2	5%	0	0,00
II/3	kruszywa/ kopaliny	2	2%	0	0,00
II/4	zasoby wodne	2	12%	1	0,24
II/5	turystyka i rekreacja	2	8%	-1	-0,16
II/6	zagospodarowanie przestrzenne	2	20%	1	0,40
II/7	gleby/ (bonitacja)	2	4%	0	0,00
II/8	atmosfera	2	9%	-1	-0,18
II/9	obszary zagrożone	2	15%	-1	-0,30

Źródło: analiza Inwest Consulting SA



Omówienie pozycji:

II/1 położenie, lokalizacja Gminy ma istotne znaczenie dla możliwości rozwojowych.

II/2 lasy/ tereny zielone – Gmina Świecie ma średni wskaźnik terenów zielonych.

II/3 kruszywa/ kopaliny.

II/4 zasoby wodne Gminy oceniono w sposób zagregowany.

II/5 turystyka i rekreacja – ten obszar stwarza wiele możliwości rozwoju w tym zakresie

II/6 zagospodarowanie przestrzenne, oceniono stan formalny (uchwalone plany itp.).

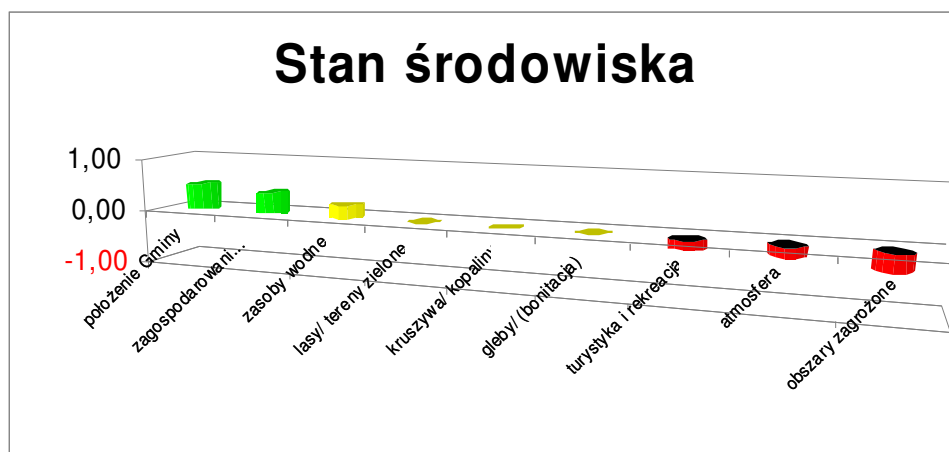
II/7 gleby (bonitacja) – w Gminie Świecie.

II/8 stan atmosfery – rozwój przemysłu na terenie Gminy niekorzystnie wpływa na stan atmosfery.

II/9 obszary zagrożone – oceniono występowanie obszarów zagrożonych na terenie Gminy.

Podobnie jak w poprzednim obszarze dokonano sortowania cech i zaprezentowano je w postaci wykresu.

Wykres 2. Bilans strategiczny w obszarze stanu środowiska



Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Wykres ilustruje, iż Gmina Świecie ma doskonały potencjał w obszarze położenia i zagospodarowania przestrzennego – sprzyjający przede wszystkim rozwojowi gospodarki.



#### 4.1.3 Bilans strategiczny w obszarze rozwoju gospodarczego.

Zestawienie cech bilansu zgodnie z przyjętą metodyką zawiera tabela 21.

**Tabela 25. Bilans strategiczny w obszarze rozwoju gospodarczego**

III	Rozwój gospodarczy	waga	udział	ocena	wartość
III/1	wodociągi	3	6%	2	0,36
III/2	kanalizacja	3	6%	2	0,36
III/3	drogi (połączenia zewnętrzne)	3	15%	1	0,45
III/4	komunikacja lokalna (w tym piesza/ rowerowa)	3	3%	1	0,09
III/5	komunikacja publiczna	3	2%	0	0,00
III/6	telekomunikacja	3	8%	0	0,00
III/7	media energetyczne	3	7%	2	0,42
III/8	przemysł, usługi i przetwórstwo	3	25%	2	1,50
III/9	budownictwo	3	10%	1	0,30
III/10	handel, transport i magazynowanie	3	15%	0	0,00
III/11	rolnictwo i leśnictwo	3	3%	0	0,00

Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Omówienie opisanych cech:

III/1 stan zwodociągowania Gminy – Gmina Świecie ma wysoki poziom zwodociągowania.

III/2 kanalizacja – stan skanalizowania jest nieco niższy niż zwodociągowania, ale na tle kraju można uznać go za wysoki.

III/3 drogi (połączenia zewnętrzne) – nie będące zadaniem Gminy. Dzięki położeniu Gmina Świecie ma bardzo dobrą komunikację.

III/4 komunikacja lokalna (w tym piesza i rowerowa) – oceniono stan oraz ilość sieci komunikacyjnej.

III/6 telekomunikacja – mimo, iż leży poza bezpośrednimi możliwościami Gminy ma duży wpływ na jej rozwój. W mieście Świecie stan telekomunikacji (sieć, dostęp) jest na dobrym poziomie.

III/7 media energetyczne -są korzystne warunki do przyłączania realizowanych obiektów

III/8 przemysł, usługi i przetwórstwo –.poziom rozwoju wysoki; występowanie dużych zakładów papierniczych pozwala zaryzykować stwierdzenie, że Gmina Świecie ma dużą przewagę na tle kraju.

III/9 budownictwo – poziom rozwoju budownictwa jest średni na tle kraju.

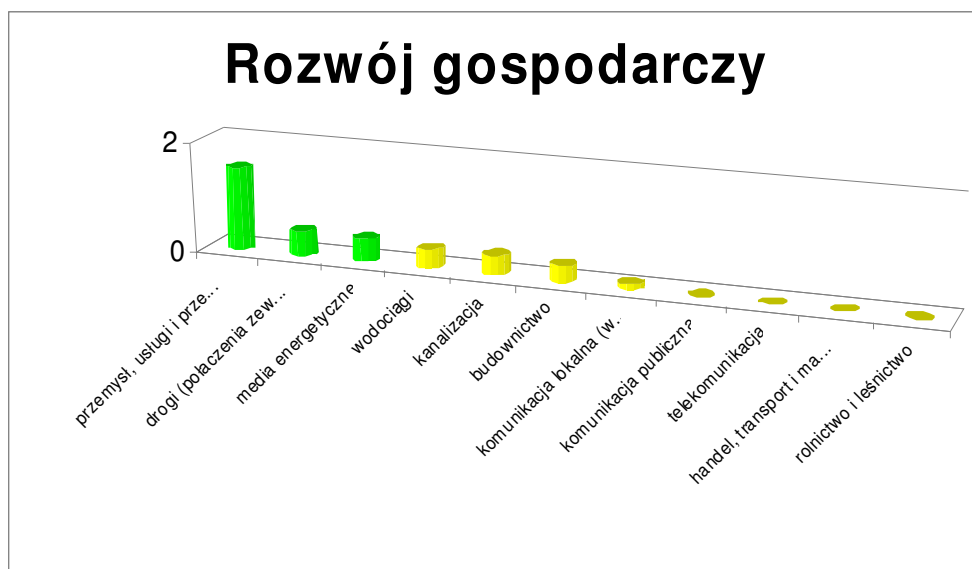
III/10 handel, transport, magazynowanie – cecha w sposób zagregowany, rozwój handlu detalicznego należy ocenić za zadowalający, natomiast magazynowanie i transport traktowane jako zaplecze dla rozwoju gospodarczego jest dobrze rozwinięte.

III/11 rolnictwo i leśnictwo (z przetwórstwem) – poziom rozwoju jest średni

Prezentacja cech i ich wartości na wykresie 3 pokazuje, że atutem Gminy jest rozwój przemysłu, usług a przede wszystkim przetwórstwa. Gmina posiada również wysoki potencjał w zakresie rozwoju infrastruktury, głównie energetycznej. Doskonałą bazą dalszego rozwoju jest też położenie w pobliżu dogodnych szlaków komunikacyjnych.



Wykres 3. Bilans strategiczny w obszarze rozwoju gospodarczego



Źródło: analiza Inwest Consulting S.A.

#### 4.2 ANALIZA POTENCJAŁU ROZWOJOWEGO GMINY ŚWIECIE

Dokonując bilansu strategicznego oceniono stan aktualny Gminy Świecie. W celu określenia możliwości rozwojowych dokonano analizy potencjału rozwojowego dla poszczególnych cech w sposób następujący:

do każdej cechy dołączono kolumnę z opisaną „łatwość/możliwością zmiany” danej cechy w skali: 0 – brak możliwości zmiany, 1 – niewielka możliwość zmiany, 2 – duża możliwość zmiany.

Wskaźnik potencjału rozwojowego dla poszczególnych cech określa wzór,

$$Wpr = W_c \times M_z$$

gdzie:

Wpr – Wskaźnik potencjału rozwojowego,

W<sub>c</sub> - Waga cechy (z bilansu strategicznego, tabele w poprzednim podrozdziale),

M<sub>z</sub> - możliwości zmian (0 - 2).

Analiza potencjału rozwojowego prowadzi do wyłonienia Kluczowych Czynników Sukcesu, służących do wyłonienia najistotniejszych obszarów działań Strategii. Czynniki te, wyłanianie z analizy metodą kwartyłową, mają newralgiczny wpływ na rozwój Gminy. W dalszych analizach są one podstawą obliczeń.



#### 4.2.1 Potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”

Tabelaryczne zestawienie prezentuje tabela 26.

**Tabela 26. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”**

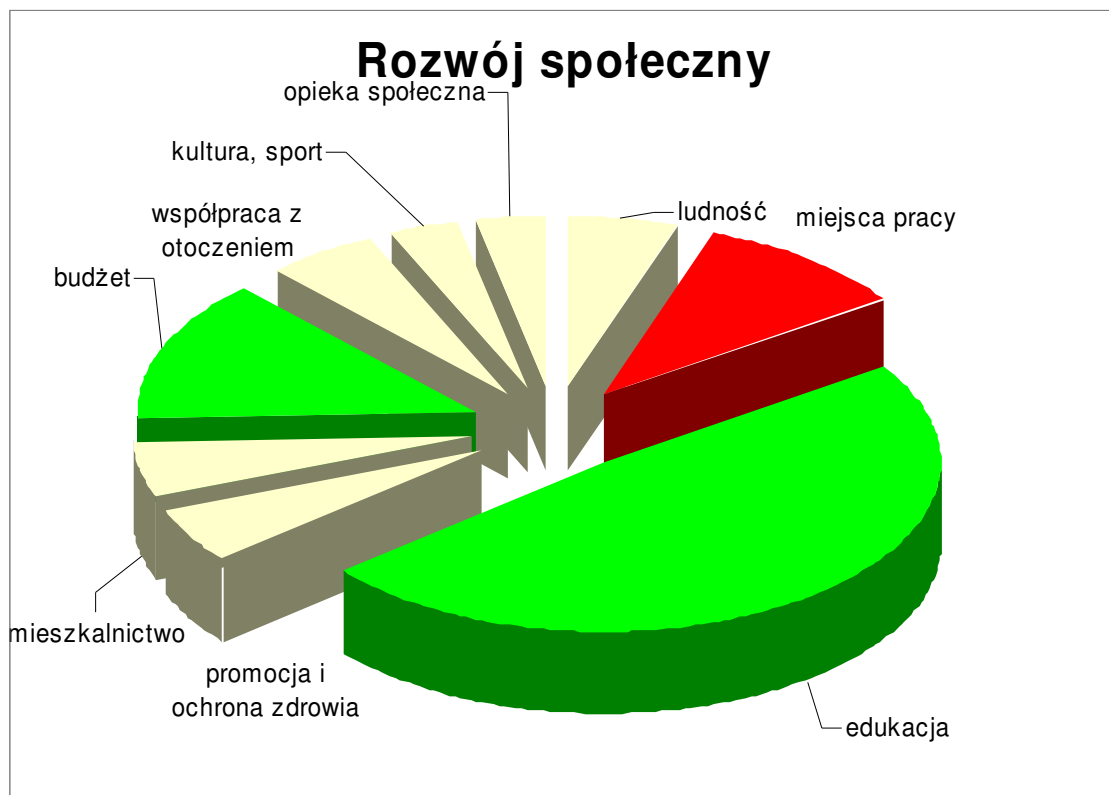
I	Rozwój społeczności lokalnej	wartość	Wpr
I/1	ludność	1	0,24
I/1/a	demografia uzupełnić?		
I/1/b	migracje uzupełnić?		
I/2	miejsca pracy	1	0,45
I/3	edukacja gminna(dostosowanie do potrzeb aktualnych i przyszłych)	2	2,16
I/4	promocja i ochrona zdrowia	1	0,24
I/5	mieszkalnictwo	1	0,24
I/6	budżet	1	0,60
I/6/a	wielkość budżetu uzupełnić?		
I/6/b	zdolność kredytowa uzupełnić?		
I/7	współpraca z z innymi podmiotami	2	0,00
I/8	kultura, sport i rekreacja	1	0,24
I/9	opieka społeczna	1	0,15
I/10	bezpieczeństwo mieszkańców	1	0,15

Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Omówienie cech znajduje się w poprzednim podrozdziale. Potencjał rozwojowy w zakresie „rozwoju społeczności lokalnej” został umieszczony na wykresie 4. Kolorem czerwonym zaznaczono Kluczowe Czynniki Sukcesu (KCS) będące w chwili obecnej słabymi stronami Gminy a kolorem zielonym KCS będące silnymi stronami.



Wykres 4. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze „rozwoju społeczności lokalnej”



Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Wykres prezentuje wyraźnie, że największy potencjał rozwojowy Gminy Świecie zawarty jest w możliwości oparcia się o:

- wysoko rozwinięty system edukacji;
- stabilny budżet.



#### 4.2.2 Potencjał rozwojowy w obszarze stanu środowiska

Ze względu na niewielką zależność od aktywnych działań w tym obszarze oceniono tylko kilka cech. Przedstawiono tę analizę w tabeli poniżej.

**Tabela 27. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze stanu środowiska**

II	Stan środowiska	wartość	Wpr
II/1	położenie Gminy	0	0,00
II/2	las/ tereny zielone	0	0,00
II/3	kruszywa/ kopaliny	0	0,00
II/4	zasoby wodne	1	0,24
II/5	turystyka i rekreacja	1	0,16
II/6	zagospodarowanie przestrzenne	2	0,80
II/7	gleby/ (bonitacja)	0	0,00
II/8	atmosfera	1	0,18
II/9	obszary zagrożone	1	0,30

Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Omówienie cech znajduje się w poprzednim podrozdziale.

Podobnie jak poprzednio zaprezentowano potencjał obszaru na wykresie 5. Kolorem czerwonym zaznaczono Kluczowe Czynniki Sukcesu (KCS) będące w chwili obecnej słabymi stronami Gminy a kolorem zielonym KCS będące silnymi stronami.

**Wykres 5. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze stanu środowiska**



Źródło: analiza Inwest Consulting SA



Największy potencjał rozwojowy Gminy Świecie w obszarze środowiskowym tkwi w możliwościach wykorzystania bardzo dobrego zagospodarowania przestrzennego.

#### 4.2.3 Potencjał rozwojowy w obszarze rozwoju gospodarczego

Rozwój gospodarczy jest najważniejszym dla wzrostu dobrobytu mieszkańców. Zarówno bezpośredni skutek (spadek bezrobocia) jak i pośredni (wzrost wpływów z podatków) powoduje, że rozwój tego obszaru ma zwielokrotniony wpływ na rozwój Gminy. Prezentacje potencjału rozwojowego zawarto w tabeli poniżej.

**Tabela 28. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze rozwoju gospodarczego**

III	Rozwój gospodarczy	wartość	Wpr
III/1	wodociągi	1	0,36
III/2	kanalizacja	1	0,36
III/3	drogi (połączenia zewnętrzne)	1	0,45
III/4	komunikacja lokalna (w tym piesza/ rowerowa)	1	0,09
III/5	komunikacja publiczna	0	0,00
III/6	telekomunikacja	1	0,00
III/7	media energetyczne	0	0,00
III/8	przemysł, usługi i przetwórstwo	1	1,50
III/9	budownictwo	1	0,30
III/10	handel, transport i magazynowanie	1	0,00
III/11	rolnictwo i leśnictwo	1	0,00

Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Omówienie cech znajduje się w poprzednim podrozdziale. Potencjał rozwojowy zamieszczono na poniższym wykresie. Kolorem zielonym zaznaczono Kluczowe Czynniki Sukcesu (KCS) będące w chwili obecnej silnymi stronami Gminy.



Wykres 6. Bilans strategiczny - potencjał rozwojowy w obszarze rozwoju gospodarczego



Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Wykres pokazuje, że największy potencjał rozwojowy Gminy Świecie to dalszy rozwój przemysłu, usług i przetwórstwa w oparciu o potencjał infrastruktury drogowej.

## **5. WYBÓR STRATEGII GMINY ŚWIECIE**





## 5.1 ZASADY ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU GMINY ŚWIECIE

Zrównoważony rozwój ma służyć mieszkańcom. Oznacza to, że władze Gminy nie mogą dążyć do realizacji dowolnych celów cząstkowych, ale jedynie takich, które zgodne są z celami strategicznymi.

Należy pamiętać o średnioterminowej równowadze pomiędzy obydwoma kierunkami oddziaływania. Oznacza to, że w perspektywie kilku lat na budowę silnej pozycji Gminy w porównaniu z innymi Gminami powinny być ponoszone nakłady w porównywalnej lub, krótkoterminowo w większej, wysokości jak na niwelowanie słabości (realizację celów cząstkowych).

Zrównoważenie rozwoju oznacza (zgodnie z Agendą 21), iż dokonując alokacji środków budżetowych, w tym inwestycyjnych i dokonując wyboru kierunków rozwoju powinno dążyć się do równoważenia celów: społecznych, gospodarczych, ekologicznych i rozwoju przestrzennego.

W warunkach samorządu granice między tymi obszarami są bardzo często nieostre. Należy więc wyodrębnić działania pod kątem głównych kierunków strategicznych, tj.: niwelowania słabych stron (aspekt społeczny) oraz służących długookresowemu rozwojowi (np. inwestycje wnoszące nową jakość w życie społeczno-gospodarcze, służące budowaniu silnej gospodarczo jednostki samorządowej – wzmocniający akcent gospodarczy).

### Zasady budowania pozycji konkurencyjnej i rozwoju społecznego Gminy:

1. **Zasada selektywnego tworzenia korzyści zewnętrznych** w powiązaniu z polityką koncentracji na wybranych dziedzinach rozwoju to taki dobór inwestycji, które dają efekt mnożnikowy: nie tylko dochodowy, ale także zatrudnienia i demograficzny.
2. **Zasada budowy przewagi konkurencyjnej dla nowych sektorów** – przewidywanie kierunków rozwoju gospodarki i wkalkulowanie ich w strategię rozwoju gospodarki; wykorzystanie nowoczesnych sektorów gospodarki.
3. **Zasada równoważenia rozwoju** – niwelowania słabych i wzmocnienia silnych stron Gminy – w praktyce oznaczająca konieczność równoważenia interesów społecznych, gospodarczych, przestrzennych i środowiskowych.
4. **Zasada ochrony wartości przyrody i kultury jako środowiska życia mieszkańców.**
5. **Zasada uspołecznienia procesów podejmowania decyzji** – poprzez prowadzenie szerokich konsultacji ze społecznością lokalną dotyczących obecnego i przyszłego funkcjonowania Gminy.
6. **Zasada przejrzystości i jawności, przy powszechnym dostępie do informacji.**



7. **Zasada koncentracji środków.**
8. **Zasada subsydiarności** – oddawania zadań do wykonania podmiotom gwarantującym ich wykonanie w sposób rzetelny i ekonomiczny.
9. **Zasada przystępności** – prowadzenia własnej polityki informacyjnej zrozumiałej dla społeczności lokalnej.

Powyższe zasady zostały wykorzystane przy budowie niniejszej Strategii, aby działania ukierunkowane na dalszy rozwój społeczny i budowanie mocnej pozycji konkurencyjnej Gminy w regionie były spójne i przynosiły trwałe efekty.



## 5.2 ANALIZA SWOT/TOWS GMINY ŚWIECIE

Ze względu na charakter Gminy a zwłaszcza jej gospodarki powinno się wyodrębnić obszary dające największy efekt rozwojowy. Taka analiza pociąga ze sobą poważne wyzwania w obszarze metodycznym, zwłaszcza przy analizie o charakterze ilościowym. W pierwszym kroku tej analizy w oparciu o wcześniej dokonany bilans strategiczny zestawiono analizę ilościową SWOT Gminy Świecie w oparciu o zintegrowaną metodę analityczną Inwest Consulting S.A..

Dla celów analizy przedstawionej powyżej zmodyfikowano klasyczny podział na obszary wewnątrz i na zewnątrz analizowanego podmiotu na obszar statyczny - silne i słabe strony – i dynamiczny - możliwości i zagrożenia). Dodatkowo w oparciu o istniejące dokumenty strategiczne wyższego rzędu (głównie Strategię Rozwoju Kraju) przyjęto, że nie nastąpią żadne gwałtowne zmiany makroekonomiczne, istotne zmiany polityki rolnej bądź podatkowej, które miałyby fundamentalny wpływ na sytuację Gminy.

**Analizy SWOT/TOWS** – służą do badania relacji pomiędzy atutami i słabościami Gminy, a szansami i zagrożeniami mogącymi pojawić się w otoczeniu głównie w celu dokonania wyboru najwłaściwszego wariantu strategii. Analiza SWOT służy ocenie sił i słabości Gminy w kontekście możliwości i zagrożeń - jest więc spojrzeniem „od sytuacji dzisiejszej w przyszłość”, natomiast TOWS jest analizą możliwości i zagrożeń przyszłości w kontekście silnych i słabych stron Gminy. Analiza SWOT/TOWS, po uprzednim zdefiniowaniu listy czynników oraz ich ocenie opiera się następujących zasadach:

I. Badaniu podlegają relacje pomiędzy silnymi i słabymi stronami a możliwościami i zagrożeniami, przy czym:

1. W analizie SWOT istnienie interakcji stwierdza się odpowiadając na następujące pytania:
  - a) czy zidentyfikowane silne strony pozwolą wykorzystać możliwości, które mogą się zdarzyć?
  - b) czy zidentyfikowane słabości nie pozwolą na wykorzystanie pojawiających się możliwości?
  - c) czy zidentyfikowane silne strony pozwolą na przewyższenie możliwych zagrożeń?
  - d) czy zidentyfikowane słabe strony wzmocnią siłę oddziaływania potencjalnych zagrożeń?
2. W analizie TOWS występowanie relacji określa się odpowiadając na pytania:
  - a) czy zagrożenia osłabiają zidentyfikowane silne strony?
  - b) czy możliwości spotęgują posiadane silne strony?
  - c) czy zagrożenia spotęgują występujące słabości?
  - d) czy potencjalne możliwości pozwolą przewyższyć istniejące słabe strony?



II. Dla każdego z wyspecyfikowanych powyżej pytań buduje się odpowiednią tablicę, za pomocą której bada się relacje pomiędzy parami czynników, przypisując istniejącemu silnemu powiązaniu cyfrą „2”, słabej „1”, nieistniejącej „0”;

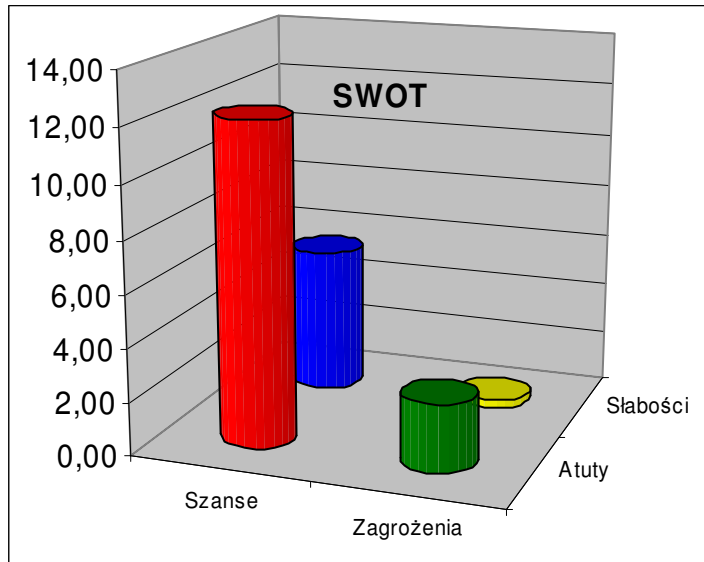
III. Otrzymane sumy powiązań (poziome i pionowe) podlegają przemnożeniu przez wartość odpowiedniego czynnika, określonego w bilansie strategicznym, tworząc poziome i pionowe wartości interakcji a ich suma łączną wartość interakcji;

IV. Zestawienie wartości interakcji dla poszczególnych par czynników stanowi wskazówkę do wyboru najkorzystniejszego wariantu strategii. Różne warianty strategii różnią się metodyką ich wdrażania, dostosowaną do ich charakteru, określoną dwoma podstawowymi czynnikami:

1. Wielkością potrzebnych środków na realizację strategii (i/lub poziomem ryzyka finansowego budżetu);
2. Intensywnością zmian (zakres programów, harmonogram przedsięwzięć itp.).

Na wykresie 7 przedstawiono analizę SWOT dla Gminy Świecie (pełne macierze zawarte są w rozdziale Załączniki).

Wykres 7. SWOT Gminy Świecie



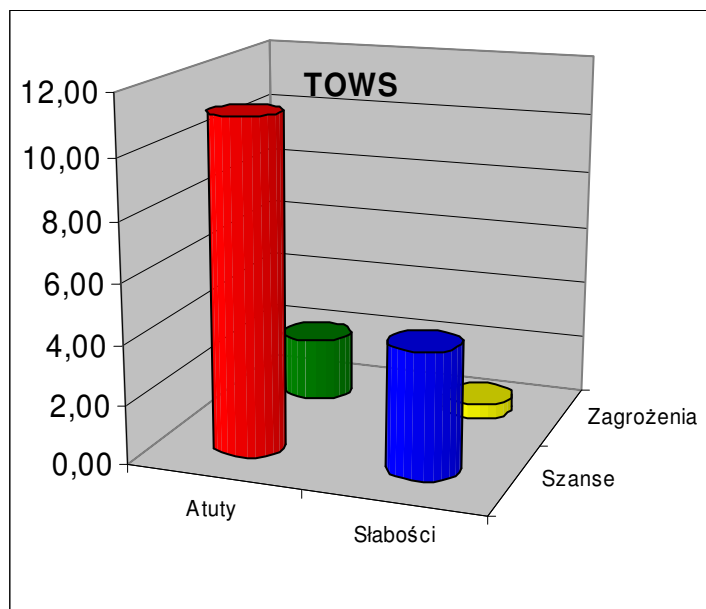
Źródło: analiza Inwest Consulting SA

W tej analizie najsilniejsze relacje występują pomiędzy silnymi stronami (atutami) Gminy a możliwościami (szansami), co sugeruje przyjęcie strategii maxi-maxi – ukierunkowanej na wykorzystanie pojawiających się możliwości przy pomocy posiadanych atutów.



Zgodnie z przyjętą metodyką dokonano analizy TOWS, przedstawionej na wykresie 8 (pełne macierze zawarte są w rozdziale Załączniki).

**Wykres 8. TOWS Gminy Świecie**



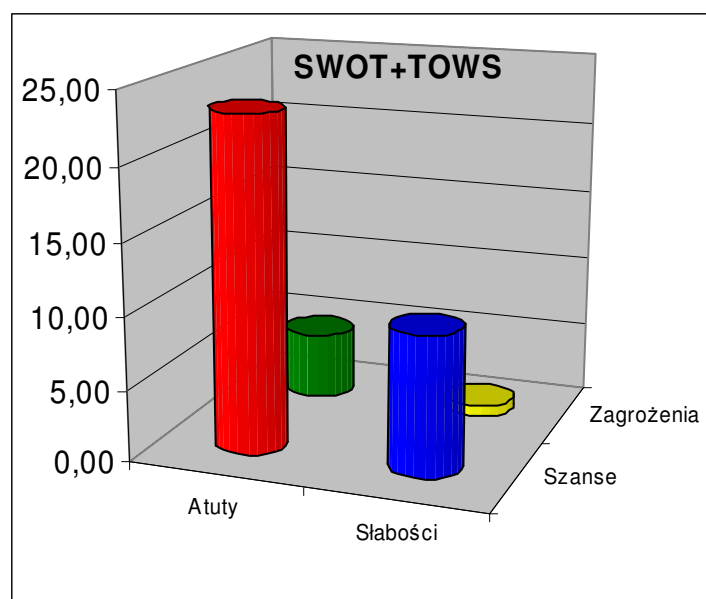
Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Wyniki analizy TOWS podobnie jak wcześniej SWOT wskazały, że najsilniejsza relacja występuje między silnymi stronami a szansami co oznacza możliwość spotęgowania atutów Gminy.

Opracowano także zestawieniową analizę SWOT + TOWS. Jej wynik prezentuje wykres 9.



Wykres 9. SWOT/TOWS Gminy Świecie



Źródło: analiza Inwest Consulting SA

Sumaryczne wyniki przeprowadzonych analiz wskazują na zdecydowanie najsilniejsze relacje pomiędzy silnymi stronami, a szansami rozwojowymi Gminy Świecie, czyli najsilniejszą ważoną wartością ma odpowiedź na pytanie:

„Czy zidentyfikowane silne strony pozwolą wykorzystać pojawiające się szanse?”

Sugeruje to przyjęcie strategii maxi-maxi, czyli maksymalne wykorzystanie szans sprzyjających rozwojowi.

Pozostałe korelacje różniły się znacząco co do osiągniętego wyniku.

Podsumowując:

**Gmina Świecie winna kierować się strategią maxi-maxi, oznaczającą wykorzystanie synergii pomiędzy silnymi stronami a możliwościami. Taka strategia pozwoli na najlepsze wykorzystanie obecnego i przyszłego potencjału rozwojowego.**

### 5.3 WIZJA ROZWOJU GMINY ŚWIECIE

Na podstawie wyznaczonej optymalnej strategii oraz potencjału rozwojowego dla Gminy Świecie, określono wizję i cele strategiczne rozwoju Gminy.

#### WIZJA ROZWOJU GMINY ŚWIECIE:

**Otwarcie Gminy Świecie na świat poprzez zapewnienie rozwoju zrównoważonego, harmonijnego i długofalowego opartego na rozwijającym się potencjale Gminy i jej mieszkańców przy maksymalnym wykorzystaniu szansy wynikającej z członkostwa Polski w Unii Europejskiej.**

#### Cel strategiczny

Ustawiczne  
wzmacnianie i  
rozwój potencjału  
ludzkiego Gminy  
oraz dążenie do  
pełnej integracji  
społeczności  
lokalnej

#### Cel strategiczny

Rozwój gospodarczy  
powiązany  
z rozbudową  
infrastruktury i  
kontynuacją polityki  
inwestycyjnej

#### Cel strategiczny

Promocja Gminy z  
wykorzystaniem  
Potencjału kultury,  
walorów  
turystycznych i  
gospodarczych

Realizacja wszystkich celów strategicznych powinna odbywać się w oparciu o właściwe finanse oraz istniejącą bazę (zaplecze), a efektem powinien być wpływ na powstanie nowych miejsc pracy, spadek bezrobocia i rozwój społeczno – ekonomiczny Gminy.

## **6. PROGRAMY STRATEGICZNE GMINY ŚWIECIE**





Szczególna rola samorządu terytorialnego została zarysowana przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej w artykule 163, który stanowi, że samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne nie zastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych.

Podstawowym celem działania samorządu jest osiągnięcie zrównoważonego rozwoju regionu, który prowadzi do poprawy jakości życia lokalnej społeczności.

Na podstawie analiz określono kierunki rozwoju, a następnie wyłoniono główne programy strategiczne. W skład programów wchodzi zarówno działania inwestycyjne jak i nie będące inwestycjami. W obszarach inwestycyjnych planowanie operacyjne zostanie zaprezentowane w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym.

Programy strategiczne Gminy Świecie przydzielono do trzech celów strategicznych w poniższym podrozdziale.





Program	Działanie	Lata realizacji									
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
<b>Poprawa funkcjonowania i wizerunku administracji publicznej</b>	Pełna informatyzacja urzędu i wdrożenie zintegrowanego systemu zarządzania.										
	Utworzenie e-urzędu.										
	Bieżąca komunikacja z mieszkańcami za pośrednictwem biuletynu i/lub e-biuletynu.										
	Unowocześnianie infrastruktury obsługi mieszkańców w obiektach administracji										
	Wprowadzanie i doskonalenie systemów jakości wykonywania procedur w Urzędzie.										
<b>Poprawa bezpieczeństwa obywateli</b>	Usprawnienie i rozbudowa systemu monitoringu										
	Usprawnienie metod pracy strażników miejskich.										
	Poprawa jakości infrastruktury i zakup nowego sprzętu dla służb ratowniczych										
<b>Zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych w Gminie</b>	Rozwój zasobów lokali socjalnych										
	Rozwój budownictwa komunalnego										
	Rozwój budownictwa w ramach TBS										
	Wspomaganie rozwoju budownictwa w ramach spółdzielni mieszkaniowych										



Program	Działanie	Lata realizacji												
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17			
	Przygotowywanie i uzbrajanie terenów pod budownictwo mieszkaniowe													
Rozwój opieki zdrowotnej	Modernizacja bazy i wyposażenia służby zdrowia w zakresie podstawowej opieki medycznej													
	Realizacja działań prozdrowotnych w tym edukacja zdrowotna społeczeństwa													
	Zwiększenie dostępności do usług medycznych i podniesienie jakości udzielanych świadczeń													
Rozwój sportu i rekreacji w Gminie	Podniesienie sprawności dzieci i młodzieży poprzez wprowadzenie systemów i instrumentów integrujących działania wszystkich służb samorządowych i stowarzyszeń sportowych.													
	Wspieranie inicjatyw służących podnoszeniu sprawności fizycznej													
	Propagowanie aktywnych form wypoczynku.													
Rozwój kulturalny Gminy	Aktualizacja i propagowanie kalendarza imprez kulturalnych i rekreacyjnych na terenie Gminy i gmin ościennych.													
	Rozwój edukacji kulturalnej dzieci, młodzieży i dorosłych, wzmacnianie tożsamości lokalnej poprzez kulturę													
Zwiększanie szans w szkole i na rynku pracy	Przygotowanie i aktualizacja bazy danych o dostępnych na terenie Gminy jednostkach kształcenia ponadgimnazjalnego.													



Program	Działanie	Lata realizacji									
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
	Wsparcie edukacyjne uczniów oraz kształtowanie aktywnych postaw obywatelskich										
	Prezentowanie oferty szkół we współpracy ze szkołami poza systemem gminnym (zarówno podlegające Starostwu Powiatowemu jak i innym) np. w formie targów edukacyjnych										
	Zabezpieczenie potrzeby w zakresie doradztwa zawodowego w gimnazjach prowadzonych przez Gminę										
	Wsparcie możliwości rozwoju szkolnictwa wyższego										
	Wspieranie rozwoju kwalifikacji zawodowych w ramach dostępnych Programów Operacyjnych										
<b>Tworzenie warunków dla dobrej jakości życia na wsi</b>	Poprawa estetyki terenów wiejskich										
	Wspieranie działań kulturalnych i edukacyjnych										
	Tworzenie przyjaznych warunków dla rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich ( szkolenia, akcje informacyjne itp.)										
<b>Wzmocnienie współpracy przedsiębiorców i samorządu</b>	Wspieranie działań na rzecz przedsiębiorczości na terenie Gminy										
	Tworzenie instrumentów wspierających rozwój gospodarczy ( ulgi i zwolnienia podatkowe)										
<b>Powszechny dostęp do Internetu</b>	Zwiększenie dostępności do sieci internetowej dla mieszkańców Gminy										



Program	Działanie	Lata realizacji									
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
Rozwój współpracy z innymi jednostkami	Wymiana integracyjna młodzieży z krajami UE										
	Kontynuacja i rozszerzenie współpracy z sąsiadującymi gminami										
	Rozwój współpracy z miastami partnerskimi i nawiązywanie nowych kontaktów w skali Europy										
	Nawiązywanie kontaktów instytucjonalnych i personalnych instytucji kultury z ośrodkami artystycznymi w kraju i za granicą										
	Rozwój integracji z gminami regionu Kociewia										
<b>Cel:</b> Rozwój gospodarczy powiązany z rozbudową infrastruktury i kontynuacją polityki inwestycyjnej											
Poprawa jakości środowiska naturalnego	Stworzenie międzygminnego kompleksowego systemu unieszkodliwiania odpadów										
	Edukacja ekologiczna społeczeństwa										
	Uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenach wiejskich nie posiadających systemu kanalizacji sanitarnej										
	Rozwój i modernizacja urządzeń wodno – kanalizacyjnych, w tym: oczyszczalni ścieków, przepompowni, sieci kanalizacyjnej i wodociągowej oraz stacji uzdatniania wody										



Program	Działanie	Lata realizacji									
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
	Wspieranie przedsięwzięć związanych z sukcesywnym eliminowaniem źródeł azbestu										
	Wspieranie przedsięwzięć związanych z redukcją zanieczyszczeń atmosfery u źródła										
	Uporządkowanie gospodarki wodami deszczowymi: rozdzielanie kanalizacji sanitarnej i deszczowej, przystosowanie cieku „Struchawa” do przejęcia wód deszczowych, rozwój systemów małej retencji										
	Ochrona zasobów wodnych (podziemnych i powierzchniowych)										
	Wspieranie wykorzystania alternatywnych/odnawialnych źródeł energii										
	Zapobieganie degradacji, rewitalizacja i zakładanie nowych terenów zielonych										
<b>Rewitalizacja</b>	Rewitalizacja obszarów i obiektów zabytkowych										
	Rewitalizacja obszarów przemysłowych i powojkowych										
	Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej										
<b>Rozwój Infrastruktury Gospodarczej</b>	Rozwój obszarów inwestycyjnych										
	Budowa infrastruktury wspomagania przedsiębiorczości										



Program	Działanie	Lata realizacji									
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
Rozwój infrastruktury komunalnej	Budowa i modernizacja dróg, chodników, parkingów i linii oświetleniowych										
	Budowa ścieżek rowerowych										
	Likwidacja barier architektonicznych w Gminie										
	Wzbogacanie infrastruktury terenów zielonych										
Rozwój bazy kulturalnej oświatowej i rekreacyjno-sportowej	Modernizacja i budowa placówek oświatowych										
	Budowa i modernizacja obiektów kulturalnych										
	Wzbogacenie infrastruktury rekreacyjno – wypoczynkowej na terenie Gminy										
	Budowa i modernizacja obiektów sportowych										
<b>Cel: Promocja Gminy z wykorzystaniem kultury, walorów turystycznych i gospodarczych</b>											
Kreowanie dobrego wizerunku Gminy	Wykorzystanie indywidualnych i klubowych osiągnięć sportowych do promocji Gminy										
	Promocja posiadanych zabytków w tym w szczególności zamku krzyżackiego poprzez rozpowszechnianie publikacji na ich temat										
	Promocja imprez kulturalnych na rzecz promocji Gminy										



Program	Działanie	Lata realizacji									
		'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
	Opracowywanie i rozpowszechnianie materiałów promocyjnych (tzw. gadżetów)										
	Organizowanie imprez kulturalno-rekreacyjnych z wykorzystaniem istniejącej bazy sportowej i obiektów zabytkowych										
Promocja gospodarcza	Uczestnictwo w targach i seminariach gospodarczych										
	Aktualizacja bazy danych o terenach inwestycyjnych										
Promocja walorów historycznych i turystycznych	Zwiększenie dostępności do informacji turystycznej										
	Prowadzenie kalendarza imprez – kulturalnych, sportowych itp.										
	Aktualizacja i propagowanie informacji turystycznej Świecia										

**7. STRATEGIA ROZWOJU GMINY ŚWIECIE A  
INNE DOKUMENTY STRATEGICZNE**





## **7.1 WSTĘP**

W niniejszym rozdziale dokonano prezentacji Strategii Rozwoju Gminy Świecie w latach 2008 – 2017 na tle innych dokumentów strategicznych – Strategii Rozwoju Kraju, Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Analiza wykazuje zbieżność strategii Gminy z dokumentami strategicznymi wyższego szczebla dotyczącymi Gminy.

## **7.2 STRATEGIA ROZWOJU KRAJU**

Wszystkie realizowane projekty inwestycyjne w Gminie powinny zawierać się w ogólnych ramach strategicznych wyznaczonych przez Strategię Rozwoju Kraju na lata 2007 – 2015, przyjętą przez Radę Ministrów 29 listopada 2006 roku. Jest to dokument nadrzędny, określający główne kierunki rozwoju gospodarczego Polski po przystąpieniu do Unii Europejskiej. Głównym celem Strategii jest podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski. Priorytetami strategicznymi są:

1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.
2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.
3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.
4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa.
5. Rozwój obszarów wiejskich.
6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej.

Wszystkie priorytety Strategii Rozwoju Kraju znajdują swoje odpowiedniki w Strategii Rozwoju Gminy Świecie.

## **7.3 STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

Spójność dokumentów strategicznych Gminy wymaga połączenia z dokumentem nadrzędnym jakim jest strategia województwa. Spójność ta realizowana jest na poziomie celów strategicznych obu dokumentów, które przekładają się dalej na konkretne zadania inwestycyjne.

Pola rozwojowe wyróżnione niniejszej strategii można odnieść do priorytetowych obszarów działań strategicznych zawartych w Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2020. Pierwszy cel strategiczny mówiący o rozwoju potencjału ludzkiego i integracji społecznej znajduje swoje odzwierciedlenie w obszarze działań strategii województwa



wskazującego na „Rozwój zasobów ludzkich”. Kolejne dwa cele strategiczne odnoszące się do rozwoju gospodarczego, rozbudowy infrastruktury oraz wykorzystania walorów turystycznych można połączyć ze strategią województwa poprzez obszar działań: „Unowocześnienie struktury funkcjonalno-przestrzennej regionu”. oraz priorytetowym obszarem działań dla województwa, mówiącym o „Rozwoju nowoczesnej gospodarki”.

#### **7.4 STRATEGIA ROZWOJU POWIATU ŚWIECKIEGO**

Ponadto Strategia Rozwoju Gminy Świecie pozostaje w korelacji z dokumentem strategicznym Powiatu Świeckiego. Tego typu powiązanie pozwala na uzyskanie efektu synergii dwóch niezależnych jednostek samorządu terytorialnego działających w tym samym regionie. Realizowane projekty w Gminie zawierają się na poziomie przyjętych pól rozwojowych w ogólnych ramach strategicznych wyznaczonych przez Strategię Rozwoju Powiatu Świeckiego na lata 2007-2013, przyjętą przez Radę Powiatu w 2007 roku.

Głównym celem tej strategii jest podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców powiatu.

## **8. WDRAŻANIE STRATEGII**





## **8.1 METODY WDRAŻANIA I MONITOROWANIA STRATEGII ROZWOJU GMINY ŚWIECIE NA LATA 2008-2017**

Strategia jest dokumentem planowania długookresowego, który stanowi podstawę do precyzowania rozwojowych przedsięwzięć społecznych i gospodarczych. Sądzić należy, że aktualizacja Strategii jeden raz w okresie czteroletniej kadencji władz samorządowych winna zapewnić jej wystarczające dostosowanie do zmieniającej się sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy.

Zaprezentowane opracowanie zawiera zbiór celów strategicznych Gminy. Określenie „cel” obejmuje zarówno pojedyncze działanie, wiele działań bądź wręcz odwołuje się do spójnego opracowania.

W skali krótko- i średniookresowej aktualizację planów rozwojowych Gminy zapewnia przygotowanie i doroczny przegląd budżetów i Wieloletni Plan Inwestycyjny. Monitoring i ewaluacja WPI oprócz dokonania oceny stopnia realizacji działań zapisanych w Planie polega na wprowadzaniu modyfikacji zgodnie ze zmieniającymi się warunkami wpływającymi na rozwój społeczny i gospodarczy Gminy.

Realizacja zadań odbywać się będzie poprzez uchwalanie i realizację kolejnych budżetów; w pozostałych obszarach cele opisane w Strategii winny stać się podstawą projektów realizowanych przez samorząd.

Sposób pracy nad Wieloletnim Planem Inwestycyjnym składa się z:

1. Zbierania wniosków inwestycyjnych od wszystkich zainteresowanych, w tym bezpośrednio mieszkańców.
2. Poddawania wniosków ocenie, poprzez kryteria przyjęte przez Radę.
3. Aktualizacji zarówno części finansowej jak i rzeczowej WPI.

Taki cykl pracy zapewnia bieżące monitorowanie wykonania założeń strategicznych Gminy.

Władze Gminy wypełniając strategię winny podejmować decyzje określające: rodzaj zadań i ich hierarchię, zakres finansowania, okres i kolejność realizacji zadań.

Budżety Gminy na kolejne lata przygotowywane będą w oparciu o dokumenty operacyjne (WPI). Taki system wdrażania zapewnia kontrolę wdrażania oraz zgodność z obowiązującym prawem.



Bezpośrednim wskaźnikiem wykonania strategii będzie stopień realizacji zaplanowanych projektów. Poszczególne „cele” opisane w strategii posiadają określone mierniki oceny będące podstawą do budowania szczegółowych zasad oceny postępu prac nad programami.

Sposób prezentacji osiągnięć w realizacji strategii to decyzja władz Gminy. Monitorowanie i ocena Strategii polegać winna na porównaniu osiągniętego stanu do założeń opisanych w odpowiednich programach na podstawie analizy sprawozdań rzeczowych i finansowych jednostek organizacyjnych Gminy.

Burmistrz jako organ wdrażający Strategię jest odpowiedzialny za:

- zbieranie i udostępnianie danych na temat postępów wdrażania oraz przebiegu realizacji Strategii,
- zapewnienie spójności różnych dokumentów programowych.

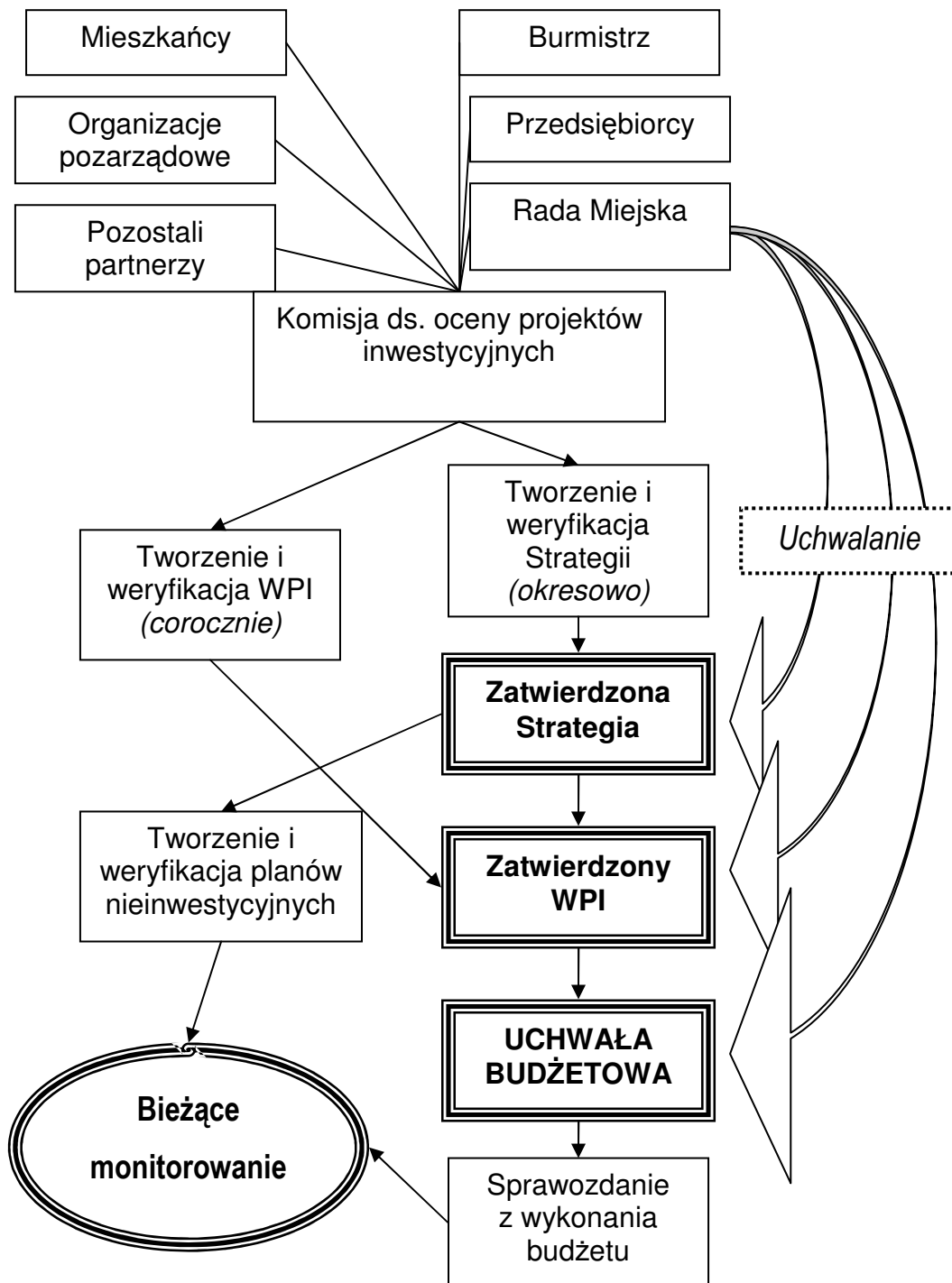
W przyjętej hierarchii dokumentów programowych podstawową informacją pokazującą realizację Strategii zawierają w sobie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy.

Strategia Rozwoju Gminy Świecie została opracowana przy założeniu, że jej sporządzenie przyczyni się do planowego zarządzania wymagającego okresowych weryfikacji do wypełnienia luki pomiędzy stanem faktycznym i stanem pożądanym w Gminie.

Umieszczenie tworzenia, weryfikacji i aktualizacji strategii przedstawia schemat 1.



**Schemat 1. Schematyczne umiejscowienie tworzenia, weryfikacji i monitorowania strategii**



Źródło: Opracowanie Inwest Consulting S.A



## **8.2 SPOSOBY INICJOWANIA WSPÓŁPRACY MIĘDZY SEKTOREM PUBLICZNYM, PRYWATNYM I ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI**

Do zadań Gminy należy współpraca i wspieranie wybranych przedsięwzięć organizacji pozarządowych działających na jej terenie. Sposób przygotowania i monitorowania strategii i innych dokumentów związanych z rozwojem Gminy gwarantuje włączenie organizacji pozarządowych i sektora prywatnego we współpracę z sektorem publicznym. Dodatkowo należy wspomnieć, że skład Rady Miejskiej będącej szeroką reprezentacją mieszkańców Gminy sprzyja łączeniu różnych środowisk w aktywności na jej rzecz. Bezpośrednio w zgłaszaniu i przy opracowywaniu zadań biorą czynny udział organizacje pozarządowe oraz społeczeństwo zarówno poprzez włączenie się bezpośrednio jak i poprzez swoich przedstawicieli w Radzie Miejskiej

Gmina inicjuje współpracę z instytucjami sektora publicznego i lokalnymi przedsiębiorstwami sektora prywatnego poprzez organizowanie wspólnych spotkań dla przedstawicieli tych jednostek.

## **8.3 PUBLIC RELATIONS STRATEGII GMINY ŚWIECIE**

Istotną uwagę władze Gminy przykładają do przekazywania społeczności lokalnej rzeczowej i wyczerpującej informacji na temat realizacji Strategii.

Public Relations, którego zadaniem jest upowszechnianie zamierzeń Strategii i dokumentów związanych pośród przyszłych beneficjentów (w tym zwłaszcza P.T. Mieszkańców), jednostek podległych i innych podmiotów odbywa się poprzez trzy formy komunikacji:

- serwisy internetowe - będące szybkim i ogólnodostępnym źródłem informacji o aktualnych działaniach i stanowią dla opinii publicznej kompleksowe źródło informacji o założeniach i osiągnięciach strategii,
- współpracę z mediami - działania wykorzystujące współpracę z prasą, radiem, telewizją o zasięgu lokalnym będą kluczowym elementem przy realizacji Strategii i dokumentów związanych,
- bezpośrednie działania informacyjno – promocyjne Burmistrza.

Podstawowym celem działań związanych z Public Relations Strategii jest dotarcie do jak najszerszej grupy odbiorców końcowych działań podejmowanych w ramach Strategii, a więc do mieszkańców Gminy, przedsiębiorców lokalnych, organizacji społecznych. Informowanie społeczności lokalnej o realizacji Strategii Gminy odbywać się będzie w sposób pośredni –



medialny, jak i bezpośredni – interaktywny. Pośrednio informacje zamieszczane będą w lokalnej prasie, na stronie internetowej Gminy, w materiałach i broszurach promocyjnych i informacyjnych. Bezpośrednio Strategia prezentowana będzie podczas spotkań z mieszkańcami, przedstawicielami lokalnych środowisk, organizacjami pozarządowymi.

## **9. ZAŁĄCZNIKI**





### 9.1 MACIERZ ANALIZY SWOT/TOWS GMINY ŚWIECIE

Cecha bilansowana	wartość	Możliwości:		budżet		zagospodarowanie przestrzenne		drogi (połączenia zewnętrzne)		przemysł, usługi i przetwórstwo		Zagrożenia:		miejsca pracy		obszary zagrożone	
		S	T	S	T	S	T	S	T	S	T	S	T	S	T		
		2,16		0,6		0,8		0,45		1,5				0,45		0,3	
<b>Silne strony Miasta:</b>																	
edukacja gminna(dostosowanie do potrzeb aktualnych i przyszłych)	1,08	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	1,62	1	0	0	0	0,49
budżet	0,60	2	0	0	0	1	0	1	0	0	1	3,34	0	1	1	0	0,18
położenie Gminy	0,50	0	0	0	0	1	1	2	2	1	0	1,60	1	0	0	1	0,23
zagospodarowanie przestrzenne	0,40	0	0	0	2	0	0	1	0	1	1	0,78	0	0	1	1	0,12
drogi (połączenia zewnętrzne)	0,45	0	0	0	0	1	1	0	0	1	1	1,04	1	0	0	0	0,20
media energetyczne	0,42	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0,97	0	0	0	0	0,00
przemysł, usługi i przetwórstwo	1,50	0	1	1	0	1	1	1	1	0	0	2,78	2	1	0	2	1,35
<b>Słabe strony Miasta:</b>												12,12					2,56
			3,24		2,03		1,96		1,13		2,81	11,16		0,95		1,17	2,12
ludność	0,24	1	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0,88	0	2	0	1	0,00
miejsca pracy	0,45	2	1	1	0	0	0	0	1	1	2	2,89	0	0	0	0	0,00
turystyka i rekreacja	0,16	0	0	0	1	1	1	1	1	1	0	0,44	2	0	2	2	0,24
atmosfera	0,18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0	0	2	2	0,11
obszary zagrożone	0,30	0	0	1	1	1	1	0	0	2	0	1,32	0	0	0	0	0,00
												5,53					0,35
			1,4904		0,3		0,37		0,38		1,71	4,23		0,2		0,28	0,49

Źródło: analiza Inwest Consulting SA



## 9.2 JAKOŚCIOWE SWOT-Y GMINY ŚWIECIE

W trakcie prac nad strategią zespoły wypracowały jakościowe analizy SWOT dla poszczególnych obszarów aktywności Gminy.

### LUDNOŚĆ

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wysoki odsetek ludzi młodych z wyższym wykształceniem.</li> <li>2. Wzrastająca umiejętność ludzi w przystosowywaniu się do nowych realiów gospodarczo-ekonomicznych.</li> <li>3. Ciągłe postępujący proces integracji społecznej wśród mieszkańców Gminy.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rosnąca tendencja do zróżnicowania dochodowego ludności.</li> <li>2. Brak możliwości kontynuowania aktywności zawodowej i spożytkowania doświadczeń przez osoby starsze.</li> <li>3. „Szczególny” brak miejsc pracy dla osób po 50 roku życia.</li> <li>4. Niski poziom życia osób starszych.</li> <li>5. Niepokojące fakty rozpadu wielu małżeństw i rodzin.</li> <li>6. Wielka liczba osób wyczekujących na mieszkanie.</li> <li>7. Niski przyrost naturalny.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Środki „unijne” na rozwój sfery społeczno- gospodarczej.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niski przyrost naturalny w skali kraju.</li> <li>2. Niepokojąca „wielka fala” emigracji zarobkowej, głównie ludzi młodych.</li> <li>3. Niskie płace, jako czynnik zniechęcający do szukania pracy.</li> <li>4. Wysokie koszty pracy, blokujące przyrost nowych miejsc pracy.</li> <li>5. Mało elastyczny rynek pracy.</li> <li>6. Postępujące starzenie się społeczeństwa.</li> <li>7. Ciężkie warunki gospodarowania dla rolników.</li> </ol>



## OŚWIATA

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dobrze przygotowana baza: przedszkoli i szkół prowadzonych przez Gminę.</li> <li>2. Wysoko wykwalifikowana kadra pedagogiczna.</li> <li>3. Zabezpieczone możliwości rozwoju talentów i uzdolnień dzieci i młodzieży.</li> <li>4. „Szkoly Otwarte”- jako cenna oferta spędzania czasu wolnego przez ucznia.</li> <li>5. W szerokim zakresie prowadzona w szkołach profilaktyka przed dewiacjami zachowań i uzależnień.</li> <li>6. Pełna możliwość integracji w zakresie niepełnosprawności dzieci już od przedszkola.</li> <li>7. Bogata oferta nauki języków, głównie języka angielskiego.</li> <li>8. Szeroka sieć szkół ponadgimnazjalnych umożliwiających kształcenie na poziomie średnim.</li> <li>9. Możliwość studiowania zaocznego w Wyższych Uczelniach na terenie Gminy.</li> <li>10. Działający Uniwersytet III Wieku.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak korelacji między potrzebami rynku a kierunkami kształcenia zawodowego.</li> <li>2. Niedośyty i problemy związane z praktykami zawodowymi.</li> <li>3. Zbyt mało mężczyzn uczących w szkołach.</li> <li>4. Brak szkolnictwa wyższego- dziennego na terenie Gminy.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Środki z Unii Europejskiej wspierające rozwój oświaty.</li> <li>2. Ciągłe możliwości podnoszenia kwalifikacji przez nauczycieli.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wciąż nowe zadania nakładane na szkoły, absorbujące ich wydolność i siły potrzebne do wypełniania podstawowych zadań.</li> <li>2. Zbiurokratyzowanie szkół wymogami typu administracyjnego.</li> <li>3. Zagrożenia wobec młodzieży płynące z zewnątrz.</li> <li>4. Migracja zarobkowa rodziców odbijająca się negatywnie na procesach wychowawczych i opiece nad dziećmi, co również mocno odczuwa szkoła.</li> <li>5. Narastający problem niewydolności wychowawczej rodziców wobec swoich dzieci.</li> </ol>



### SŁUŻBA ZDROWIA

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zabezpieczona podstawowa opieka zdrowotna.</li> <li>2. Wystarczająca baza placówek opieki zdrowotnej.</li> <li>3. Możliwość korzystania z badań diagnostycznych i programów specjalistycznych.</li> <li>4. Zapewniony dostęp do leczenia specjalistycznego.</li> <li>5. Przejęcie pewnych zadań z zakresu zdrowia przez organizacje pozarządowe.</li> <li>6. Możliwość korzystania z wypożyczonego sprzętu rehabilitacyjnego.</li> <li>7. Wielu ludzi młodych uprawiających sport dla relaksu i zdrowia.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Długi czas wyczekiwania na wizytę u specjalisty.</li> <li>2. Zbyt małe wyczulenie społeczne na zasady racjonalnego odżywiania i zdrowy tryb życia.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Środki z UE do pozyskania na profilaktykę.</li> <li>2. Wzrastająca świadomość społeczna, co do znaczenia profilaktyki w zakresie zdrowia.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wysoki stopień zachorowalności na choroby układu krążenia i nowotwory oraz na cukrzycę.</li> <li>2. Niesprzyjający zdrowiu tryb życia, zwłaszcza u osób w wieku średnim i starszym – mała aktywność ruchowa.</li> </ol>



**POMOC SPOŁECZNA**

<b>Mocne strony</b>	<b>Słabe strony</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wdrażanie opracowanej „Strategii Integracji Rozwiązywania Problemów Społecznych” w naszej Gminie.</li> <li>2. Sprawnie funkcjonujący system pomocy społecznej.</li> <li>3. Wystarczające środki na pomoc społeczną.</li> <li>4. Wprowadzanie nowatorskich rozwiązań problemów społecznych jak np. Klub Aktywnych.</li> <li>5. Organizowanie przez Ośrodek Pomocy wielu akcji socjalnych dla: dzieci, rodzin w trudnej sytuacji materialnej i podopiecznych.</li> <li>6. Pozyskiwanie i dystrybucja przez Gminę za pośrednictwem Ośrodka Pomocy i organizacji pozarządowych darmowej żywności dla uboższej ludności naszej Gminy.</li> <li>7. Dobrze układająca się współpraca pomiędzy Ośrodkiem Pomocy Społecznej a organizacjami pozarządowymi.</li> <li>8. Prowadzenie przez Gminę: Schroniska dla Bezdomnych, Punktu Usług Opiekuńczych, Wypożyczalni Sprzętu Rehabilitacyjnego.</li> <li>9. Dobrze rozwinięta baza placówek świadczących pomoc: Dom Pomocy Społecznej, Zakład Opiekuńczo – Leczniczy „Florencja”, Warsztaty Terapii Zajęciowej.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak placówek dziennego pobytu i wsparcia dla osób: starszych, chorych i osób z zaburzeniami psychicznymi.</li> <li>2. Brak Poradni Rodzinnej.</li> <li>3. Słabo rozbudowany system pomocy sąsiedzkiej.</li> <li>4. Brak zorganizowanego wolontariatu.</li> </ol>
<b>Szanse</b>	<b>Zagrożenia</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tendencja utrzymywania się stałej liczby „biorców” pomocy społecznej ze względu na wzrost gospodarczy w kraju.</li> <li>2. Odczuwanie prawidłowości oddzielenia świadczeń rodzinnych od świadczeń socjalnych.</li> <li>3. Możliwość wykorzystania środków „unijnych” na rozwój pomocy społecznej i podniesienie jakości świadczonych usług.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nakładanie zbyt wielkiej ilości zadań na Ośrodki Pomocy Społecznej.</li> <li>2. Przyzwyczajenie się pewnego kręgu osób do roszczeniowego trybu życia „mnie się należy”.</li> <li>3. Coraz większa liczba rodzin wymagająca profesjonalnego wsparcia w wypełnianiu zadań wychowawczo – opiekuńczych.</li> </ol>



**SAMORZĄD TERYTORIALNY**

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Umacniająca się idea samorządności i demokratyzmu w pracy samorządu terytorialnego.</li> <li>2. Dobrze układająca się współpraca radnych w ramach pracy Rady Miejskiej.</li> <li>3. Dyżury radnych dla mieszkańców Gminy.</li> <li>4. Funkcjonująca przy Radzie Miejskiej Młodzieżowa Rada Gminy w Świeciu, w której zasiada młodzież w wieku od 14 do 20lat.</li> <li>5. Sprawnie funkcjonujący Urząd Miejski w całej jego strukturze organizacyjnej.</li> <li>6. Procedury działania Urzędu przejrzyste i dostępne dla mieszkańców – realizacja programu „Przejrzysta Polska”.</li> <li>7. Ułatwienie petentom uzyskiwania informacji i załatwiania spraw przez Biuro Obsługi Mieszkańców.</li> <li>8. Prowadzenie portalu miejskiego przez Urząd Miejski w internecie w celu dostępu do szerokiej informacji dotyczącej Gminy.</li> <li>9. Kompetentna, dobrze wykształcona kadra życzliwie nastawiona do interesantów.</li> <li>10. Wysokiej jakości usługi świadczone przez Urząd.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak biuletynu informacyjnego wydawanego przez Urząd o podejmowanych działaniach.</li> <li>2. Mało przystosowana struktura architektoniczna budynku Urzędu Miejskiego dla osób niepełnosprawnych ruchowo.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Środki z UE umożliwiające Gminie realizację wielu przedsięwzięć i zadań.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wciąż nowe zadania nakładane na Gminę przez Państwo i jego struktury.</li> <li>2. Częsta zmiana przepisów i regulacji prawnych oraz ich mała klarowność- czynnikiem utrudniającym pracę Gminy.</li> <li>3. Zbyt duże wymogi biurokratyczne utrudniające sprawne załatwianie spraw.</li> </ol>



### FINANSE I MAJĄTEK TRWAŁY

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Racjonalna gospodarka finansowa prowadzona przez Gminę.</li> <li>2. Wzrastające dochody budżetowe Gminy pozwalające planować i realizować większe wydatki na sferę społeczną i gospodarczą.</li> <li>3. Wspieranie przez Gminę podmiotów gospodarczych i instytucji w celu umożliwienia im funkcjonowania i rozwoju.</li> <li>4. Duża aktywność władz Gminy w pozyskiwaniu środków finansowych od podmiotów zewnętrznych.</li> <li>5. Ciągłe utrzymywanie przez Gminę płynności finansowej.</li> <li>6. Dbłość Gminy o swój majątek trwały.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Problemy ze ściąganiem należności finansowych od dłużników.</li> <li>2. Wielki procent starej substancji mieszkaniowej, wymagającej znacznego nakładu środków na utrzymanie i remonty.</li> <li>3. Brak wolnych lokali pod zagospodarowanie dla celów socjalnych i społecznych.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozwój gospodarczy kraju i środki „unijne” –czynnikami wydatnie zwiększającymi dochody Gminy.</li> <li>2. Pojawiająca się perspektywa pozyskania środków z Unii Europejskiej na wybudowanie pomieszczeń (budyneków) na cele społeczne.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Postępująca wciąż inflacja i wzrost cen wielu materiałów (np. budowlanych) czynnikami „nadszarpującymi” gospodarkę finansową Gminy.</li> <li>2. Niewystarczająca ilość środków przyznawanych w ramach subwencji na realizację zadań zleconych Gminie.</li> </ol>



**PARTNERZY GMINY I INNE**

<b>Mocne strony</b>	<b>Słabe strony</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gmina podtrzymuje i rozwija układy partnerskie z Gminami ościennymi (sąsiedzkimi) oraz z miastami: Pieszyce, Kuusankowski (Finlandia), Offida (Włochy).</li> <li>2. Gmina uczestniczy w kilku stowarzyszeniach i związkach Gmin: Związek Miast Polskich, Związek Miast Nadwiślańskich, Związek Gmin-Międzygminny Ośrodek Opiekuńczy w Pruszczu, Związek Miast i Gmin Zlewni Wdy , Kapituła Najstarszych Miast i Miejscowości w Polsce, Związek Gmin i Stowarzyszeń Grudziądzki Bank Żywności.</li> <li>3. Wymiana doświadczeń i realizacja wspólnych zadań świadczona i otrzymywana pomoc- to efekt układów partnerskich Gminy i jej udziału w powyższych stowarzyszeniach i związkach.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niewystarczająca informacja dla mieszkańców na temat korzyści z układów partnerskich Gminy i jej uczestnictwa w poszczególnych stowarzyszeniach i związkach.</li> </ol>
<b>Szanse</b>	<b>Zagrożenia</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Członkostwo w Unii Europejskiej – szansą na współpracę i zawieranie układów partnerskich z podmiotami w krajach Unii Europejskiej</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bariery językowe, jako czynnik utrudniający zawieranie układów partnerskich z podmiotami innych krajów.</li> </ol>



### ORGANIZACJE POZARZĄDOWE

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dobrze układająca się współpraca pomiędzy samorządem lokalnym a organizacjami pozarządowymi.</li> <li>2. Funkcjonowanie Zespołu ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, tworzą go przedstawiciele Gminy i organizacji pozarządowych a nad jego pracą czuwa powołany do tych spraw koordynator.</li> <li>3. Wiele zadań społecznych wykonywanych przez organizacje pozarządowe.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Są sektory spraw co do których brakuje zainteresowania ze strony organizacji pozarządowych (np. sfera spraw dotyczących rodziny).</li> <li>2. Brak wymiany doświadczeń między organizacjami pozarządowymi.</li> <li>3. Pewne trudności z docieraniem przez organizacje do szerokich kręgów społecznych.</li> <li>4. Słabe uczestnictwo organizacji pozarządowych w życiu publicznym.</li> <li>5. Brak organizacji pozarządowych na terenach wiejskich.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Coraz większe uznanie dla działalności podmiotów sfery pozarządowej.</li> <li>2. Otwartość organizacji pozarządowych na szeroki udział obywateli w ich strukturach.</li> <li>3. Możliwość pozyskania środków z UE na zadania realizowane przez organizacje pozarządowe.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mało doświadczeń (ze względu na krótki czas istnienia i działania) potrzebnych do wykonywania podjętych zadań.</li> <li>2. Często brak własnego zaplecza umożliwiającego rozwijanie działalności.</li> </ol>



## BEZROBOCIE

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wiele działań ze strony Gminy podejmowanych w celu zmniejszenia bezrobocia jak:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- powołanie Klubu Integracji Społecznej w celu aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych,</li> <li>- organizowanie robót publicznych, prac interwencyjnych i prac społecznie użytecznych,</li> <li>- przygotowywanie terenów pod inwestycje.</li> </ul> </li> <li>2. Spełnianie ważnej roli w aktywizowaniu gospodarczym i przedsiębiorczości środowiska lokalnego przez Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Gospodarczego Ziemi Świeckiej.</li> <li>3. Sprawne funkcjonowanie: Inkubatora Przedsiębiorczości, Funduszu Poręczeń Kredytowych i Gminnego Centrum Informacji.</li> <li>4. Pojawiające się cenne inicjatywy ze strony osób bezrobotnych, podejmowane w celu zmiany swojej sytuacji jak:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- prowadzenie świetlicy dla dzieci osób bezrobotnych,</li> <li>- utworzenie spółdzielni socjalnej.</li> </ul> </li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Szczególnie odczuwalny brak pracy dla kobiet.</li> <li>2. Obniżająca się możliwość zatrudnienia dla osób niepełnosprawnych.</li> <li>3. Niewystarczająco funkcjonujący system poradnictwa zawodowego dla młodzieży.</li> <li>4. Mała prężność osób bezrobotnych w przekwalifikowaniu się zawodowym.</li> <li>5. Niska motywacja i niechęć do pracy u wielu bezrobotnych.</li> <li>6. Pewne rejony miasta, stanowiące skupiska osób bezrobotnych, a tym samym rejony zagrożeń społecznych.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Coraz lepsza koniunktura w zakresie wzrostu gospodarczego w skali kraju przyczyniająca się do spadku bezrobocia.</li> <li>2. Ciągłe szanse na pozyskanie środków z UE.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ciągłe wysoki wskaźnik bezrobocia w skali kraju.</li> <li>2. Niski poziom wykształcenia wśród osób bezrobotnych.</li> <li>3. Brak spójności między rynkiem pracy a kierunkami kształcenia zawodowego.</li> <li>4. „Szara strefa” – jako kamuflaż w statystykach i w całym temacie bezrobocia.</li> <li>5. Uwypuklające się powiązania pomiędzy długotrwałym bezrobociem a zagrożeniami społecznymi.</li> <li>6. Mała ochrona rynku krajowego i jego wytworów.</li> </ol>



### PROBLEMY UZALEŻNIEŃ OD ALKOHOLU I ŚRODKÓW ODURZAJĄCYCH

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Działalność Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.</li> <li>2. Wzrastająca w Gminie z każdym rokiem wielkość środków przeznaczonych na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych.</li> <li>3. Istnienie bazy leczenia odwykowego: otwartego i zamkniętego.</li> <li>4. Sieć świetlic „Gniazdo” głównie dla dzieci z rodzin z problemami alkoholowymi.</li> <li>5. Działalność Komisji ds. Profilaktyki i Resocjalizacji przy Ośrodku Oświaty i Wychowania w Świeciu, skupiająca pedagogów wszystkich szkół.</li> <li>6. Prowadzenie działań wychowawczych i zapobiegawczych w zakresie uzależnień przez wszystkie szkoły naszej Gminy.</li> <li>7. Prowadzona przez policję strategia działań zapobiegania narkomanii.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Problem alkoholizmu jako jedna ze znaczących przyczyn wielu dramatów rodzinnych i niedostatku w rodzinach.</li> <li>2. Brak organizacji pozarządowej na terenie Gminy służącej pomocą osobom uzależnionym a głównie ich rodzinom.</li> <li>3. Zbyt długie wyczekiwanie na miejsce na oddziale odwykowym, po orzeczeniu przymusowego leczenia przez sąd.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zapowiedziane zmiany w prawie karnym obostrzające karalność za czyny popełnione pod wpływem alkoholu.</li> <li>2. Programy docierające do naszych szkół z ramienia Polskiego Towarzystwa Zapobiegania Narkomanii.</li> <li>3. Coraz więcej materiałów (ulotek dla rodziców) informujących o skutkach zażywania środków odurzających.</li> <li>4. Spadek przestępczości narkotykowej.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wciąż wysoki procent osób nadużywających alkoholu.</li> <li>2. Niska skuteczność działań podejmowanych wobec osób uzależnionych.</li> <li>3. Instytucjonalna bezsilność wobec osób tkwiących w alkoholizmie i wobec krzywd wyrządzanych przez nie innym.</li> <li>4. Brak „prężnej” prawnej ochrony nad rodziną alkoholika.</li> <li>5. Narkotyki coraz łatwiej dostępne dla nieletnich.</li> </ol>



## PRZESTĘPCZOŚĆ

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Straż Miejska- organem wzmacniającym bezpieczeństwo w naszej Gminie.</li> <li>2. Praca strażników ze Straży Miejskiej na rzecz bezpieczeństwa w szkołach.</li> <li>3. Dobrze rozwijająca się współpraca pomiędzy Strażą Miejską a Komendą Powiatową Policji.</li> <li>4. Wspólne patrole obu tych służb w celu polepszenia ich operatywności nad utrzymaniem bezpieczeństwa i porządku.</li> <li>5. Wyższa wykrywalność przestępstw przez policję.</li> <li>6. Realizacja przez policję programu „Przemoc w rodzinie”.</li> <li>7. „Dobry” stopień bezpieczeństwa w naszych szkołach, wykazany w ostatnich badaniach diagnostycznych.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nie malejące zjawisko przekraczania dozwolonej prędkości jazdy przez kierowców na terenie Gminy.</li> <li>2. niesprawny monitoring w naszym mieście Świeciu.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Współpraca służb bezpieczeństwa w krajach członkowskich Unii Europejskiej.</li> <li>2. Zespolone działania służb bezpieczeństwa w krajach Unii Europejskiej w walce z przestępczością narkotykową i mafijną.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Coraz młodszy wiek przestępców (w skali Europy).</li> <li>2. Mało skuteczna resocjalizacja w zakładach poprawczych i karnych.</li> </ol>



### KULTURA

Silne Strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Współpraca z różnymi instytucjami, stowarzyszeniami, zakładami pracy, agencjami artystycznymi, organizacjami społecznymi, miastami partnerskimi</li> <li>2. Bogata (pod względem różnorodności) oferta działalności programowej wypracowana na przestrzeni blisko 50 lat skierowana do wszystkich grup wiekowych, stanowiąca forum prezentacji i wymiany doświadczeń zespołów artystycznych (przeeglady, konkursy, festiwale)</li> <li>3. Organizacja imprez kulturalnych o zasięgu wojewódzkim, ogólnopolskim i międzynarodowym</li> <li>4. Posiadanie własnych stron internetowych przez instytucje kultury</li> <li>5. Zmodernizowany główny obiekt OKSiR wyposażony w windę dla osób niepełnosprawnych, klimatyzację, sanitariaty (w tym dla osób niepełnosprawnych), profesjonalną salę widowiskową wraz z kinem</li> <li>6. Rozwinięta baza kulturalna: amfiteatr, zamek, Izba Regionalna, Centrum Działań Plastycznych "Akademia", Spółdzielczy Ośrodek Kultury "Stokrotka", Miejska Biblioteka Publiczna z filiami, Biblioteka Pedagogiczna</li> <li>7. Bezpłatny dostęp do internetu w bibliotece publicznej dla różnych grup społecznych</li> <li>8. Rosnące zainteresowanie sektora pozarządowego działalnością w sferze kultury</li> <li>9. Duże zainteresowanie rękodziełem, wyrobami lokalnymi i folklorem regionalnym</li> <li>10. Dbłość o walory historyczne i artystyczne zabytków Gminy</li> <li>11. Istniejący Punkt Informacji Turystycznej i Kulturalnej stanowiący bazę informacyjną i promocyjną Gminy</li> <li>12. Stabilna sytuacja finansowa instytucji kultury</li> <li>13. Większy dostęp do funduszy unijnych przeznaczonych na rozwój kultury</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak profesjonalnej sceny plenerowej, pawilonów na zaplecza sceniczne podczas organizowanych imprez</li> <li>2. Brak modernizacji budynku Amfiteatru wraz z wyposażeniem</li> <li>3. Brak przystosowanego pomieszczenia i wyposażenia do prowadzenia „Beztroskiego Świata” w obiekcie OKSiR (sali zabaw w wieku przedszkolnym)</li> <li>4. Brak środków finansowych na profesjonalne wyposażenie studia nagrań (oprogramowanie komputerowe – soft)</li> <li>5. Brak aktywności społecznej mieszkańców Gminy w dziedzinie kultury</li> <li>6. Niedostateczna ilość kadry merytorycznie przygotowanej, tworzącej innowacyjne formy spędzania wolnego czasu przeznaczone dla mieszkańców Gminy</li> <li>7. Niedostateczny przepływ informacji pomiędzy instytucjami kultury, a Samorządem Gminy</li> <li>8. Słabe powiązanie edukacji szkolnej z edukacją kulturalną: niedostateczna ilość lub brak w programach nauczania, zajęć służących rozwijaniu potrzeb kulturalnych</li> <li>9. Brak badań nad kulturą, jej upowszechnianiem, dziedzictwem kulturowym, odbiorem, uczestnictwem wynikającym z braku środków finansowych na tego rodzaju przedsięwzięcia</li> <li>10. Mała świadomość wśród podmiotów gospodarczych o korzyściach płynących z mecenatu kultury i korzystania z usług środowisk twórczych</li> </ol>



Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wzrost poziomu wykształcenia mieszkańców</li> <li>2. Wzrost wydatków publicznych na kulturę oraz coraz większa dostępność do funduszy unijnych przeznaczonych na rozwój kultury</li> <li>3. Współpraca środowisk biznesowych z instytucjami kultury</li> <li>4. Promocja regionu w kraju i za granicą, uczynienie z kultury i wydarzeń kulturalnych kluczowego elementu promocji miasta</li> <li>5. Nawiązywanie kontaktów instytucjonalnych i personalnych instytucji kultury z ośrodkami artystycznymi w kraju i za granicą</li> <li>6. Rozwój edukacji kulturalnej dzieci, młodzieży i dorosłych, wzmocnienie tożsamości lokalnej</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Przyjmowanie przez społeczeństwo modelu kultury „domowej”, co ma odzwierciedlenie w ignorowaniu oferty instytucji kultury z uwagi na łatwość dostępu do produktów kultury za pośrednictwem internetu, telewizji, kina domowego</li> <li>2. Zanikanie amatorskiej twórczości artystycznej i edukacji artystycznej</li> <li>3. Brak udziału młodych ludzi w życiu kulturalnym miasta</li> <li>4. Niewystarczająca współpraca szkół z instytucjami kultury w dziedzinie edukacji kulturalnej, wynikająca z ograniczonych środków finansowych</li> <li>5. Trudności w pozyskiwaniu sponsorów</li> <li>6. Trudności w pozyskiwaniu środków unijnych wynikające z obowiązku wkładu własnego przy wnioskowaniu o wsparcie</li> <li>7. Brak wystarczających środków publicznych na zapewnienie przez samorząd lokalny efektywnych działań/realizacji projektów rozwoju instytucji kultury</li> <li>8. Ujemny wskaźnik przyrostu naturalnego</li> </ol>



**SPORT**

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Istniejące rezerwy uzdolnionej sportowo młodzieży.</li> <li>2. Prowadzenie ciągu szkoleniowego – począwszy od szkoły podstawowej, gimnazjum, do szkoły ponadgimnazjalnej.</li> <li>3. Istniejący potencjał wysoko kwalifikowanej specjalistycznej kadry trenerskiej.</li> <li>4. Cykliczne imprezy sportowe dla dzieci i młodzieży organizowane przez OKSiR np.: „Czwartki lekkoatletyczne”, „Gimnazjada”, „Liga Miejska w piłce siatkowej o Puchar Burmistrza”, organizacja wielu imprez o zasięgu: powiatowym wojewódzkim i ogólnopolskim.</li> <li>5. Pomoc i sprawowanie kontroli przez Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji nad prawidłowym funkcjonowaniem stowarzyszeń sportowych działających na terenie Gminy.</li> <li>6. Dobrze działające stowarzyszenia i kluby sportowe na terenie Gminy w liczbie 25.</li> <li>7. Przejrzysty i czytelny system finansowania przez Gminę działalności statutowej stowarzyszeń kultury fizycznej.</li> <li>8. Wspieranie materialne i rzeczowe stowarzyszeń sportowych przez małe podmioty gospodarcze.</li> <li>9. Organizowanie przez kluby i stowarzyszenia zgrupowań i obozów sportowych.</li> <li>10. Dobra baza sportowa:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• profesjonalnie wyposażony stadion „Wda” z bieżnią tartanową, skocznia wzwyż, i skocznia w dal, pełnowymiarowym boiskiem trawiastym do gry w piłkę nożną, dwoma boiskami bocznym, oraz pięcioma kortami tenisowymi,</li> <li>• kryta pływalnia,</li> <li>• sale gimnastyczne przy szkołach podstawowych i gimnazjach,</li> <li>• boiska trawiaste do piłki nożnej w Grucznie, Przechowie i Wiągu.</li> </ul> </li> <li>11. Sukcesy sportowe na arenie: wojewódzkiej ogólnopolskiej i</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niewystarczająca ilość społecznych działaczy i organizatorów sportu.</li> <li>2. Małe zaangażowanie szkół w promowaniu sportu wśród dzieci i młodzieży (brak kibiców na imprezach sportowych ,gdzie ich reprezentanci czynnie rywalizują we współzawodnictwie sportowym).</li> <li>3. Problem braku płatnej opieki nauczycielskiej nad reprezentantami szkół biorącymi udział w: „Igrzyskach Młodzieży Szkolnej”, „Gimnazjadzie”, „Czwartkach Lekkoatletycznych”, itp.</li> <li>4. Niewystarczające środki finansowe na szkolenie sportowe dzieci i młodzieży.</li> <li>5. Brak nowoczesnych boisk wielofunkcyjnych z bezpieczną nawierzchnią (poliuretanową, kauczukową ).</li> <li>6. Brak obiektów do rehabilitacji ruchowej osób niepełnosprawnych i osób w podeszłym wieku.</li> <li>7. Mała jeszcze ilość wytyczonych ścieżek rowerowych.</li> <li>8. Niewystarczająca baza hotelowa na terenie Gminy.</li> <li>9. Brak przychodni sportowo-lekarskiej.</li> <li>10. Słabe zainteresowanie imprezami sportowymi ze strony kibiców.</li> </ol>



<p>międzynarodowej w koszykówce, boksie, piłce siatkowej, piłce ręcznej, zapasach i lekkiej atletyce.</p>	
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Oddanie do użytku pełnowymiarowej hali sportowej .</li> <li>2. Rozwój masowych imprez sportowych.</li> <li>3. Organizacja rozgrywek DOMINET BANK EKSTRALIGA .</li> <li>4. Promocja osiągnięć sportowych wewnątrz i na zewnątrz Gminy,</li> <li>5. Modernizacja i rozbudowa istniejących obiektów sportowych.</li> <li>6. Zintensyfikowana działalność w dziedzinie rekreacji ruchowej oraz tworzenie odpowiednich warunków materialno-technicznych dla jej rozwoju, w tym:             <ol style="list-style-type: none"> <li>a) popularyzacja walorów rekreacji ruchowej,</li> <li>b) szkolenie kadry instruktorów w celu prowadzenia zajęć rekreacyjnych.</li> </ol> </li> <li>7. Tworzenie klas sportowych w szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych.</li> <li>8. Przygotowanie w Gminie miejsc dla czynnego rodzinnego wypoczynku sobotnio - niedzielnego w plenerze.</li> <li>9. Wzrost świadomości pro zdrowotnej związanej z uprawianiem sportu.</li> <li>10. Reklama imprez w prasie, Internecie, telewizji.</li> <li>11. Programy i środki pomocowe z UE – to możliwość absorpcji. środków strukturalnych na rozbudowę bazy sportowej.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak dostatecznych środków w budżecie państwa na finansowanie działalności w dziedzinie sportu z budżetu państwa</li> <li>2. Duże uzależnienie finansowe klubów sportowych i stowarzyszeń od budżetu Gminy.</li> <li>3. Trudności w pozyskiwaniu środków finansowych od sponsorów przez kluby sportowe i stowarzyszenia.</li> <li>4. Słabnący poziom sportu wyczynowego</li> <li>5. Małe zainteresowanie rozgrywkami ligowymi w poszczególnych dyscyplinach sportowych.</li> <li>6. Zbyt małe zaangażowanie rodziców w rozwój sportowy swoich dzieci.</li> <li>7. Brak motywacji wśród młodzieży do czynnego uprawiania sportu.</li> <li>8. Niski poziom aktywności ruchowej społeczeństwa.</li> <li>9. Niż demograficzny.</li> </ol>



## TURYSTYKA

Silne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>Położenie na terenach cennych przyrodniczo: Bory Tucholskie.</li> <li>Zwarte powierzchnie leśne jako baza dla gospodarki leśnej oraz rozwoju funkcji ekologicznej i krajobrazowej.</li> <li>Bogate zasoby architektoniczne: średniowieczny układ urbanistyczny Świecia, średniowieczny zamek w Świeciu atrakcyjne obiekty w pobliżu (np. Chełmno, Odry, Fojutowo).</li> <li>Teren położony w węźle dróg kołowych krajowych nr 1 i nr 5 łączących północ i południe Polski, budowa autostrady A1 i drogi ekspresowej S5.</li> <li>Korzystne położenie geograficzno-ekonomiczne (stosunkowo łatwy dojazd do aglomeracji warszawskiej, łódzkiej, gdańskiej, oraz Warmii i Mazur, Wybrzeża Gdańskiego i Wielkopolski).</li> <li>Położenie pomiędzy dużymi ośrodkami miejskimi Bydgoszcz, Toruń, Grudziądz, Trójmiasto)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Niski poziom szeroko rozumianej promocji:</li> <li>- promocji Gminy,</li> <li>- promocji walorów krajobrazowych,</li> <li>- promocji produktów regionalnych,</li> <li>- promocji obiektów cennych kulturowo.</li> <li>Niewystarczająca i mało zróżnicowana baza noclegowa i infrastruktura turystyczna.</li> <li>Niedostatecznie powiązane ze sobą szlaki turystyczne i ścieżki dydaktyczne.</li> <li>Słaba informacja turystyczna lub jej brak, mała ilość publikacji o charakterze przewodników turystyczno-krajoznawczych, map, słabe oznakowanie walorów krajoznawczych oraz elementów zagospodarowania turystycznego</li> <li>Niska świadomość możliwości prowadzenia działalności pozarolniczej.</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>Umiejętne wykorzystanie środków zewnętrznych na stworzenie bądź unowocześnienie bazy turystycznej z możliwością stworzenia nowych miejsc pracy w sferze obsługi turystyki,</li> <li>Rozwój turystyki może wyzwać wzrost przedsiębiorczości adresowanej dla mieszkańców Gminy i turystów</li> <li>Kształtowanie świadomości turystycznej społeczeństwa jest szansą na aktywność gospodarczą w kierunku rozwoju turystyki,</li> <li>Przebieganie ważnych tras międzynarodowych (kołowych) przez teren powiatu, budowa autostrady A1 - szansą na przyciągnięcie turystów,</li> <li>Bliskość innych terenów turystycznych: miasta Grudziądz, Chełmno, Toruń, Bydgoszcz, Chojnice oraz Pojezierze Kaszubskie, Bory Tucholskie, Zalew Koronowski.</li> <li>Rozwój małych i średnich przedsiębiorstw.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Brak koordynacji pomiędzy podmiotami obsługującymi ruch turystyczny.</li> <li>Odływ ludzi do większych miast.</li> <li>Nieokreślona polityka państwa – zmienność prawa.</li> <li>Słaba współpraca instytucji i przedsiębiorstw związanych bezpośrednio lub pośrednio z turystyką.</li> <li>Niechęć społeczeństwa do podejmowania działań.</li> <li>Konkurencja zagranicznej oferty turystycznej.</li> <li>Brak aktywizacji społecznej w kierunku rozwoju turystyki.</li> </ol>



7. Zakrojona na szeroką skalę promocja Gminy

### OCHRONA ŚRODOWISKA

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wysoki stopień zwodociągowania i skanalizowania Gminy</li> <li>2. Dobrze funkcjonujące i spełniające wymogi ustawowe składowiska odpadów komunalnych</li> <li>3. Istniejąca obwodnica miasta</li> <li>4. Wysoki stopień wykorzystania sieci gazowej dla potrzeb ogrzewania indywidualnego</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Obecność zakładów produkcyjnych, dających duży stopień emisji zanieczyszczeń do środowiska</li> <li>2. Sieć kanalizacji ogólnospławnej w starej części miasta</li> <li>3. Niewielki stopień odzysku z odpadów komunalnych</li> </ol>
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Utworzenie Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak możliwości oczyszczania ścieków komunalnych w biologicznej oczyszczalni ścieków zakładów papierniczych – konieczność budowy własnej</li> <li>2. Powrót problemu „dzikich wysypisk” w związku ze zwiększeniem opłat za wywóz odpadów</li> </ol>



## ROZWÓJ GOSPODARCZY I INFRASTRUKTURA

MOCNE STRONY	10. SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Korzystne położenie – ważny węzeł komunikacyjny;</li> <li>2. Dobra sieć szlaków komunikacyjnych (drogi kołowe, kolejowe);</li> <li>3. Wysoki poziom wykorzystania środków z Unii Europejskiej;</li> <li>4. Duża ilość terenów objętych planami zagospodarowania przestrzennego;</li> <li>5. Bliskość dużych ośrodków miejskich Bydgoszcz, Toruń, Trójmiasto;</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niewystarczająca ilość mieszkań komunalnych i socjalnych;</li> <li>2. Brak programu rewitalizacji starej części miasta;</li> <li>3. Duży udział mieszkań wymagających remontów w zasobach mieszkaniowych Gminy;</li> <li>4. Brak dostatecznej ilości terenów uzbrojonych pod budownictwo wielorodzinne i jednorodzinne;</li> <li>5. Brak dostatecznej ilości parkingów na nowych osiedlach budownictwa wielorodzinnego;</li> <li>6. Duża ilość kanalizacji ogólnospławnej w starej części miasta;</li> <li>7. Mała ilość odnawialnych źródeł energii;</li> <li>8. Niewystarczająca ilość dróg zbiorczych;</li> <li>9. Utrudniony dostęp do osobowego transportu kolejowego.</li> </ol>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Budowa autostrady A1 i drogi ekspresowej S5</li> <li>2. Możliwość pozyskania środków z UE na rozwój infrastruktury;</li> <li>3. Działalność Strefy Rozwoju Gospodarczego Vistula Park I</li> <li>4. Przygotowanie Strefy Rozwoju Gospodarczego Vistula Park II</li> <li>5. Odnowa techniczna i społeczna budownictwa wielkopłytowego</li> <li>6. Środki z Unii Europejskiej – nowe źródła i instrumenty wsparcia gospodarki</li> <li>7. Pomorska specjalna strefa ekonomiczna</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Odpływ kadry</li> <li>2. Kryzys w branży papierniczej mającej bardzo duże znaczenie dla Gminy</li> <li>3. Uzależnienie od jednego dostawcy ciepła Praterm Północ Sp. z o.o.;</li> <li>4. Wzrost cen mediów energetycznych;</li> <li>5. Długie procedury administracyjne w przygotowaniu inwestycji</li> <li>6. Uzależnienie od jednego operatora sieci gazowej i energetycznej</li> <li>7. Monopolistyczna pozycja TP S.A. na rynku telekomunikacyjnym</li> <li>8. Uzależnienie od biologicznych oczyszczalni ścieków zakładów MONDI</li> </ol>



## ROLNICTWO

<b>Mocne strony</b>	<b>Słabe strony</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wysoki stopień uzbrojenia terenów wiejskich</li> <li>2. Dobrze rozwinięta infrastruktura społeczna w sołectwach (np. świetlice wiejskie)</li> <li>3. Aktywnie działające organizacje wiejskie (Koła Gospodyń Wiejskich, Ochotnicze Straże Pożarne, Gminna Spółka Wodna)</li> <li>4. Mocno zakorzenione w społeczności wiejskiej tradycje rolne i sadownicze</li> <li>5. Obecność dobrze prosperujących gospodarstw</li> <li>6. Prężnie działające instytucje wspierające działalność na terenach wiejskich</li> <li>7. Dogodne położenie Gminy (zróżnicowany krajobraz, dobra dostępność komunikacyjna)</li> <li>8. Tendencja do powiększania areалу gospodarstw rolnych oraz ich rozwoju</li> <li>9. Pogłębianie wiedzy rolniczej, wzrost zapotrzebowania na usługi doradcze</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niski stopień bonitacji gleb</li> <li>2. Niski stopień dywersyfikacji źródeł dochodu ludności wiejskiej</li> <li>3. Niedoinwestowanie wielu gospodarstw rolnych</li> <li>4. Powtarzające się klęski żywiołowe (powódź, susza, gradobicie, przymrozki)</li> <li>5. Duża ilość gospodarstw o areale poniżej średniej wojewódzkiej</li> <li>6. Ukryte bezrobocie na wsi</li> <li>7. Często spotykany brak kwalifikacji rolniczych u potencjalnych kandydatów do przejęcia gospodarstwa</li> </ol>
<b>Szanse</b>	<b>Zagrożenia</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wykorzystanie funduszy ze źródeł zewnętrznych np. w ramach Lokalnej Grupy Działania – inicjatywa LEADER</li> <li>2. Możliwość wielokierunkowego rozwoju gospodarstw np. agroturystyka, ogrodnictwo, sadownictwo</li> <li>3. Wykorzystanie dostępu do nowych technologii</li> <li>4. Wykorzystanie kredytów preferencyjnych na zakup ziemi, sprzętu rolniczego itd.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brak inicjatywy oddolnej i zaangażowania społeczności lokalnej może być przeszkodą w pozyskaniu funduszy prorozwojowych</li> <li>2. Brak stabilizacji rynku rolnego powodem niskiej rentowności gospodarstw rolnych</li> <li>3. Zbyt duży sceptycyzm w środowisku wiejskim w stosunku do przemian zachodzących w sektorze rolnym powodem braku odwagi w podejmowaniu decyzji prorozwojowych</li> </ol>



# ANALIZA ANKIET



## WSTĘP

W związku z tym, że rok 2007 był ostatnim rokiem objętym Strategią Rozwoju Gminy Świecie "Przygotowanie do przyszłości", od kwietnia do lipca 2007 roku trwały prace nad podsumowaniem poprzedniego okresu planowania (1998-2007) oraz stworzeniem projektu strategii rozwoju na lata 2008-2017. W proces oceny działań i tworzenia dokumentów strategicznych włączonych zostało wiele środowisk lokalnych, wśród których wymienić należy: lokalne autorytety, młodzież, aktywnych działaczy organizacji pozarządowych, radnych, przedsiębiorców i mieszkańców Gminy.

Poprzedni dokument w dużej mierze oparty został na wynikach badań ankietowych, w których mieszkańcy wyrażali swoje opinie dotyczące kierunków rozwoju Gminy oraz oczekiwania inwestycyjne na najbliższe lata. Planując kierunki rozwoju na kolejnych 10 lat zwróciliśmy się do mieszkańców z prośbą o ocenę dotychczasowych działań i wskazanie priorytetów rozwoju Gminy. Badania przeprowadzane zostały w okresie czerwiec – lipiec 2007 roku. Przygotowane zostały 3 typy ankiet. Pierwszą z nich skierowaliśmy do mieszkańców Świecia, drugą - rozszerzoną - do liderów w środowisku lokalnym, zaś trzecia skierowana była do przedsiębiorców.

## 1. ANALIZA SWOT/TOWS

Do liderów opinii (radni, dziennikarze prasy lokalnej, aktywni członkowie stowarzyszeń, dyrektorzy i kierownicy jednostek pomocniczych Gminy oraz szczególnie zaangażowani w rozwój samorządu mieszkańcy) wysłano 100 ankiet, z czego do Urzędu wróciło 20 wypełnionych ankiet. Liderzy poza wypełnieniem ankiety identycznej jak ta dla mieszkańców proszeni byli o wskazanie mocnych i słabych stron Gminy, szans i zagrożeń dla rozwoju Gminy, oraz o wskazanie kierunków rozwoju i „misji” Gminy.

Liderzy opinii w środowisku lokalnym, wśród mocnych stron Gminy najczęściej wymieniali dobre położenie geograficzne przy głównych szlakach komunikacyjnych, dobry stan infrastruktury komunalnej i technicznej oraz



przemysłowy charakter Świecia. Zwracali uwagę na to, że polityka pro-inwestycyjna w połączeniu z dobrym zarządzaniem i stabilnym układem sił politycznych w samorządzie, sprzyja rozwojowi Gminy. Mocną stroną Gminy Świecie jest również zaplecze wykwalifikowanej kadry i stale rosnąca liczba osób posiadających wyższe wykształcenie. Wśród szans jakie należy wykorzystać w najbliższych latach wymieniane były:

- absorpcja środków pomocowych z Unii Europejskiej,
- przygotowanie nowych terenów inwestycyjnych,
- odbudowa i wykorzystanie w turystyce i rekreacji zamku krzyżackiego,
- wykorzystanie bliskości autostrady A1,
- zrozumienie idei polityki regionalnej i tworzenie „produktów regionalnych” w partnerstwie z ościennymi miastami i Gminami,
- wykorzystanie Wdy i Wisły jako szlaków turystycznych,
- pozyskanie inwestora strategicznego i uniezależnienie się od jednego, dużego zakładu pracy.

Najsłabszymi stronami Gminy Świecie w opinii liderów są uzależnienie od jednego dużego zakładu pracy, wysokie bezrobocie oraz relatywnie niskie wynagrodzenia większości mieszkańców. Poza wymienionymi ankietowani zwrócili uwagę na niewykorzystane zabytki oraz słabą bazę turystyczno-rekreacyjną. Zagrożenia dla dalszego rozwoju Gminy zauważalne są głównie w sferze społeczno-ekonomicznej, czyli starzeniu się społeczeństwa, emigracji zarobkowej, migracji ludzi młodych do większych miast, bezrobociu oraz w sferze ekologicznej – zagrożeń środowiskowych związanych z istnieniem i rozwojem przemysłu papierniczego i chemicznego na terenie Gminy.

Na bazie mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń liderzy poproszeni zostali o określenie kierunków rozwoju Gminy oraz misji i działań priorytetowych jakie stają przed samorządem.

W sferze gospodarczej wykorzystać należy potencjał ludzki oraz zatrzymać młode i wykwalifikowane osoby w naszej Gminie. Polityka pro-inwestycyjna powinna być kontynuowana i rozwijana poprzez intensywną promocję Gminy jako przyjaznej inwestorom, inwestującej w przyszłość. W związku ze stałym rozwojem i wzrostem liczby firm związanych z przemysłem papierniczym należałoby kreować



wizerunek „miasta – zagłębia papiernictwa” w Polsce. Ponadto zdaniem liderów należy wykorzystać możliwości absorpcji środków z Unii Europejskiej by rozwój Gminy przebiegał coraz bardziej dynamicznie.

W sferze rozwoju infrastrukturalnego Gmina powinna trzymać się kierunku rozwoju budownictwa w tym również mieszkalnego, uzbrajania terenów i budowy zaplecza rekreacyjnego dla całych rodzin (basen, kręgielnia, park wodnych rozrywek). Baza rekreacyjna ważna będzie nie tylko dla potencjalnych nowych turystów, ale przede wszystkim dla mieszkańców, którzy aktywnego wypoczynku poszukują obecnie poza terenem naszej Gminy.

W sferze turystyki Gmina powinna iść w kierunku polityki regionalnej i tworzenia produktów regionalnych we współpracy z ościennymi Gminami i miastami. Rosnąca konkurencja na rynku turystycznym wymaga od Gminy podjęcia nowych wyzwań – stworzenia „produktu turystycznego” z Doliny Wisły, zamku oraz szlaków wodnych Wdy i Wisły. Skutecznym sposobem sprzedania takiego produktu może być partnerstwo i utworzenie „pakietu turystycznego” z Chełmem, Toruniem czy rejonem Borów Tucholskich.

W dziedzinie rozwoju społecznego najwięcej uwagi poświęcono aktywizowaniu społeczności lokalnej. Liderzy zwracali uwagę na to, że w mieście i Gminie wciąż za mało jest inicjatyw oddolnych, mieszkańcy są mało aktywni społecznie.

**MISJA GMINY** zdaniem lokalnych liderów powinny być następujące cele i działania:

- rozwój gospodarczy/ rozwój przemysłowy,
- integracja i aktywizowanie społeczności lokalnej,
- tworzenie nowych miejsc pracy,
- dążenie do tworzenia wizerunku miasta w którym warto zostać/ pracować/ inwestować
- wspomagać, wzmacniać, doskonalić rozszerzać, wzbogacać ofertę Gminy dla mieszkańców i ludzi z zewnątrz,
- stały rozwój we wszystkich dziedzinach,
- przeciwdziałanie bezrobociu, migracji i emigracji,
- rozwój turystyki regionalnej,



- „widzieć” wszystkich mieszkańców (młodych, starych, niepełnosprawnych, bezradnych, zaradnych, etc.),
- rozwijanie wiedzy mieszkańców o postawach obywatelskich i o mieście,
- prawidłowe wykorzystanie zasobów by poprawiać jakość życia mieszkańców

Określając **DZIAŁANIA PRIORYTETOWE DLA WŁADZ GMINY** liderzy postawili na:

- dawanie mieszkańcom możliwości doksztalcania, przekwalifikowywania, oraz dostosowanie kierunków nauki do potrzeb rynku pracy
- dawanie ludziom nieprzystosowanym do realiów życia „wędkę” zamiast świadczeń opieki społecznej – pomoc w dostosowaniu, wykorzystanie środków unijnych na rozwój wsi, rozwój zasobów ludzkich,
- promowanie Gminy/ kultury/ sportu/ osiągnięć mieszkańców,
- rozszerzanie wsparcia dla przedsiębiorców,
- rozwijanie infrastruktury komunalnej,
- promocja profilaktyki zdrowotnej,
- informowanie mieszkańców o podejmowanych działaniach, otwartość działań urzędu, przejrzystość decyzji,
- stopniowe odbudowywanie zamku, inwestowanie w turystykę i rekreację,
- tworzenie nowych rozwiązań komunikacyjnych w centrum Świecia,
- nawiązanie współpracy gospodarczej i turystycznej z Chełmnem,
- skuteczne aplikowanie o środki unijne,
- wykorzystanie Deczna do stworzenia bazy rekreacyjnej z prawdziwego zdarzenia,
- pozyskiwanie nowych inwestorów.

## **2. ANALIZA ANKIET ZWIĄZANYCH Z PRZEDSIĘBIORCZOŚCIĄ I LOKALNYM RYNKIEM PRACY.**

Dobór próby do ankiety dla przedsiębiorców miał charakter celowy. Wysłanych zostało 60 ankiet do lokalnych przedstawicieli małych, średnich i dużych przedsiębiorstw. Celem zebrania opinii wśród przedsiębiorców było znalezienie jak najdogodniejszych dla biznesu rozwiązań by wspólnie podjąć walkę z problemem bezrobocia oraz podnosić walory inwestycyjne Gminy. Interesowały nas również



problemy z jakimi borykają się właściciele firm oraz jakiego rodzaju pomocy oczekują od władz Gminy. Zwrócono do Urzędu 25% wypełnionych ankiet. W badaniu wykorzystano technikę ankiety wywiadu zawierającą pytania zamknięte, półotwarte i otwarte. Pytania obejmowały takie zagadnienia jak: ruch kadrowy, ocena poziomu kształcenia zawodowego w województwie, korzystanie ze środków unijnych i usług firm doradczych, planowane inwestycje, znajomość oferty wspierania przedsiębiorczości oferowanej przez Gminę.

**2.1. PROBLEMY KADROWE** zgłaszane przez przedsiębiorców to przede wszystkim: brak dobrze wykwalifikowanych pracowników na lokalnym rynku pracy, brak fachowców w potrzebnych specjalnościach na rynku pracy oraz odpływ pracowników do innych firm i za granicę.

## **2.2. OCENA POZIOMU KSZTAŁCENIA ZAWODOWEGO W WOJEWÓDZTWIE**

Jednym głosem przedsiębiorcy oceniają poziom kształcenia jako bardzo słaby począwszy od poziomu szkoły zawodowej aż po uczelnie wyższe techniczne. Zwracają uwagę na takie niedomagania systemu kształcenia jak:

- brak przygotowania praktycznego absolwentów szkół do zawodów, absolwenci mają braki w wiedzy ogólnej i są słabo przygotowani praktycznie do wykonywania zawodu, wymagają doszkalania przez pracodawców.
- przestarzałe programy i metody nauczania zawodów (mechanik samochodowy nie ma pojęcia o tym jak pracować z komputerem pokładowym w samochodzie, pracownik administracyjny nie zna obsługi komputera, etc.)
- szkoła nie uczy logicznego myślenia, czy myślenia przyczynowo-skutkowego
- szkoły nie prowadzą dialogu z pracodawcami, program szkół jest niedostosowany do potrzeb lokalnych przedsiębiorców – brak stałego monitoringu potrzeb przedsiębiorców i doradztwa zawodowego
- brak klas specjalistycznych w szkołach (mieszanie wielu zawodów w jednej klasie)
- brak promowania kierunków nauczania w których występuje deficyt wykwalifikowanej kadry na rynku pracy



### **2.3. DOSKONALENIE ZAWODOWE PRACOWNIKÓW**

Większość firm posiada systemy doszkalania pracowników. Korzysta z usług firm zewnętrznych, przyjmuje uczniów na staże i praktyczną naukę zawodu, korzysta z kursów organizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy.

### **2.4. KORZYSTANIE ZE ŚRODKÓW UNIJNYCH**

Informacje na temat funduszy unijnych dla przedsiębiorstw są zdaniem większości ankietowanych niewystarczające, mało przejrzyste, hermetyczne, podawane niezrozumiałym językiem. Procedury aplikacji są zdaniem przedsiębiorców zawiłe, skomplikowane i za bardzo nastawione na średnie i duże firmy.

Część firm aplikowała o środki unijne, ale nieskutecznie z powodu nie wpisywania się w priorytety, uzyskania zbyt małej liczby punktów. Część firm zrezygnowała z ubiegania się o środki UE z powodu braku możliwości skorzystania z usług firm doradczych, braku wykwalifikowanych pracowników, którzy zdołaliby przygotować projekt, oraz z powodu konieczności poniesienia dużych nakładów finansowych i pracy przed wystąpieniem z wnioskiem przy jednoczesnych niskich szansach otrzymania dofinansowania. Kilku firmom udało się jednak przebrnąć zawiłe procedury i pozyskać ze środków przedakcesyjnych oraz ze środków ZPORR, EFS, RZL dofinansowanie inwestycji, sprzętu, szkoleń dla pracowników.

### **2.5. KORZYSTANIE Z USŁUG FIRM DORADCZYCH/ KONSULTINGOWYCH**

Większość średnich i dużych firm korzystała z usług firm doradczych i konsultingowych w następującym zakresie:

- przygotowanie biznes planów, analiz finansowych, etc.,
- szkoleń kadry zarządzającej i pracowników,
- doradztwa personalnego i kadrowego, head-hunting,
- wdrażania certyfikacji ISO czy pozyskania środków UE.

### **2.6. INWESTYCJE**

W połowie z ankietowanych firm w najbliższym czasie planowane są inwestycje, które wiążą się ze wzrostem zatrudnienia. Dwie firmy planują inwestycje, ale takie, które nie wiążą się ze wzrostem zatrudnienia, tylko z poprawą jakości usług i obniżeniem kosztów produkcji. Cztery z pośród ankietowanych firm nie planują na najbliższe lata żadnych inwestycji.



## **2.7. ZNAJOMOŚĆ OFERTY POMOCY GMINY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW**

W połowie przypadków przedsiębiorcy nie znają oferty pomocy Gminy dla małych i średnich przedsiębiorstw. Najbardziej znane są tereny inwestycyjne Gminy (80%), oferta inkubatora przedsiębiorczości (75%) oraz system zwolnień i ulg w podatku od nieruchomości (50%). Najmniej znana jest oferta spółki Vistula Park (Fundusz Pożyczkowy i Gminny Fundusz Poręczeń Kredytowych) oraz nowa oferta- bezpłatnej reklamy w internetowej bazie firm. Do najczęściej wykorzystywanych form pomocy należą zwolnienia i ulgi w podatku oraz rejestracja w gminnej bazie firm, pozostała oferta choć jest znana nie była wykorzystywana przez wypełniających ankiety.

## **2.8. OCZEKIWANE WARUNKI PRO-INWESTYCYJNE (w skali mikro i makro ekonomicznej):**

- objęcie kolejnych terenów miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego,
- przejrzyste kryteria kwalifikacji projektów do finansowania z UE oraz przejrzysty system informacji o funduszach UE,
- stabilne przepisy podatkowe oraz ulgi podatkowe dla rozwijających się firm,
- dostępność i fachowa informacja o terenach inwestycyjnych, ulgach i pomocy finansowej na realizację inwestycji,
- stabilne prawo gospodarcze i prawo lokalne,
- organizowanie większej ilości szkoleń, targów, spotkań ludzi biznesu > tworzenie przyjaznego klimatu biznesowego w Gminie

## **2.9. OCZEKIWANA POMOC ZE STRONY GMINY**

- ulgi i zwolnienia z podatków lokalnych
- opracowywanie na bieżąco miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- pomoc w uzyskiwaniu niezbędnych pozwoleń,
- rozbudowa infrastruktury drogowej i uzbrojenia terenów,
- ulgi podatkowe w okresie rozwoju i podejmowania inwestycji, np. inwestowanie zysku w rozwój firmy jako jedno z kryteriów przyznawania ulg podatkowych,
- upraszczanie procedur i formalności związanych z nowymi inwestycjami,
- doradztwo w zakresie procedur załatwiania formalności związanych z inwestycjami,



- prowadzenie doradztwa zawodowego na poziomie gimnazjum,
- konkurencyjne opłaty za media dla rozwijających się firm,
- promowanie gospodarczych walorów Gminy i ulokowanych w niej firm,
- informowanie przedsiębiorców o planowanych kierunkach rozwoju Gminy, oraz konsultowanie polityki inwestycyjnej Gminy z przedsiębiorcami,
- możliwość korzystania z kanałów informacyjnych Gminy w poszukiwaniu usług, promocji, kooperantów, lokalizacji inwestycji, etc.,
- atrakcyjniejszych warunków dzierżawy lub zakupu terenu dla rozwijających się firm lokalnych,
- zapewnienie systemu doradztwa inwestycyjnego i kadrowego
- Przedsiębiorcy oczekują ponadto od władz lokalnych wpływu na programy szkół zawodowych (więcej zajęć praktycznych, nowocześniejsze sprzęty, pomoc w nadszyciu za nowoczesną technologią przez zakup sprzętu i zmiany w programach, etc.) oraz planowania kierunków edukacji z kilkuletnim wyprzedzeniem i konsultowanie zapotrzebowania kadrowego z lokalnymi przedsiębiorcami. Są to jednak zadania, których zakres odpowiada kompetencjom władz powiatu – a nie Gminy.

#### **4. ANALIZA ANKIET PRZEPROWADZONYCH WŚRÓD MIESZKAŃCÓW**

Ankieta dla mieszkańców Gminy dostępna była w serwisie internetowym oraz w Biurze Obsługi Mieszkańców, którego pracownicy zachęcali do jej wypełniania. Część ankiet przeprowadzili członkowie Młodzieżowej Rady Gminy oraz prezes Stowarzyszenia Diabetyków. Łącznie rozdano ponad 250 ankiet z czego do analizy wybrano 130 ankiet (część ankiet nie powróciła do Urzędu, inne zostały odrzucone z powodu braku odpowiedzi na zbyt dużą ilość pytań). Ankieta obejmowała następujące zagadnienia: ocena działań samorządu, ocena pozycji Świecia, ocena inwestycji podjętych w ostatnich latach, ocena jednostek podlegających Gminie, ocena warunków życia na terenach wiejskich oraz oczekiwania w stosunku do władz Gminy, jednostek podległych Gminie oraz oczekiwania inwestycyjne mieszkańców.



#### 4.1. OCENA SAMORZĄDU

Na pytanie (otwarte) „Z czego mieszkańcy Gminy Świecie mogą być dumni” najczęściej padającymi odpowiedziami były: rozwinięta infrastruktura techniczna (32 wskazania), porządek i estetyka miasta (29 wskazań), rozwój gospodarczy (23 wskazania), historia/kultura/zabytki (18 wskazań), KS Polpak Świecie (18 wskazań), stabilny samorząd i dobre zarządzanie Gminą (12 wskazań), bezpieczeństwo w mieście i skuteczność w pozyskiwaniu funduszy unijnych – po jednym wskazaniu. 15 ankietowanych osób uznało, że nie ma takiej rzeczy z której mogliby jako mieszkańcy być dumni.

Ponad połowa ankietowanych (58%) uważa, że Świecie ma dobrą pozycję na tle innych miast porównywalnej wielkości, średnio naszą pozycję ocenia 27,3% ankietowanych, bardzo dobrze 12,7% zaś źle jedynie 2% ankietowanych.

Podobnie, bardzo pozytywnie oceniane są dotychczasowe działania władz samorządowych na rzecz rozwoju Gminy. Łącznie aż 88,7% respondentów pochlebnie oceniło działalność władz samorządowych, w tym 44,7% - raczej dobrze, 32,7% - dobrze, 11,3% - bardzo dobrze. Ocenę negatywną wystawiło 11,3% ankietowanych, w tym: raczej źle – 5,3%, źle – 3,3%, bardzo źle – 2,7%.

Oceniając warunki życia w Gminie 64% ankietowanych uznało, że w Świeciu w ostatnich latach żyje się lepiej (53%) lub dużo lepiej (11%). Zdaniem 8% ankietowanych warunki życia w mieście uległy pogorszeniu, zaś zdaniem 28% ankietowanych w mieście i Gminie żyje się bez zmian. Inaczej przedstawia się ocena warunków życia na wsi. Zdaniem 38% ankietowanych uległy one pogorszeniu, według 32% ankietowanych nie zmieniły się, zaś jedynie 30% ankietowanych zauważa poprawę stopy życiowej na terenach wiejskich.

Odpowiadając na pytanie, czy planują nadal mieszkać w Świeciu, respondenci wykazali się raczej chęcią pozostania w mieście niż planami migracyjnymi. Oczywiście najbardziej chętną do wyjazdu grupą okazali się ludzie młodzi, choć i w tej grupie przeważała chęć pozostania w Świeciu nad chęcią migracji. Obraz zależności pomiędzy wiekiem respondenta a jego planami związanymi z miejscem zamieszkania nakreślony został w poniższej tabeli.



Tabela nr 1

Tabela zależności pomiędzy wiekiem respondenta a planami związanymi z miejscem zamieszkania			Wiek				
Czy planuje Pan(i) nadal mieszkać w Świeciu?	Liczebność	%	poniżej 21 lat	21 - 35 lat	36 - 50 lat	51 - 65 lat	Pow. 65 lat
zdecydowanie nie	1	0,7 %		1			
nie	7	4,7%	1	3	1	2	
raczej nie	9	6,0%	1	5	3		
raczej tak	43	28,7%	6	25	10	2	
tak	53	35,3%		12	23	14	4
zdecydowanie tak	37	24,7%	1	5	15	9	7

## 4.2. OCENA JEDNOSTEK PODLEGŁYCH GMINIE

### 4.2.1. KULTURA

Większość mieszkańców uczestniczy w życiu kulturalnym miasta od czasu do czasu (32%) lub rzadko (23,3%). Często (30%) lub bardzo często (12,7%) korzysta z oferty kulturalnej niespełna połowa mieszkańców. Jedynie 2% spośród respondentów nie uczestniczy nigdy w imprezach kulturalnych. Informacje na temat imprez kulturalnych czerpane są z lokalnych mediów (52%), słupów informacyjnych (24%), portali www (14,7%) lub od znajomych (9,3%).

Wynika z tego, iż sposobem na podnoszenie aktywności kulturalnej mieszkańców jest odpowiednio wczesne dostarczanie mieszkańcom informacji za pośrednictwem prasy lokalnej i miejsc reklamowych. Kolejnym sposobem na zwiększenie aktywności kulturalnej jest zwiększenie ilości następujących imprez: koncertów gwiazd, wystaw, przedstawień teatralnych, imprez o charakterze regionalnym, imprez dla dzieci i młodzieży oraz rodzinnych – których to w ocenie mieszkańców jest za mało, co obrazuje poniższa tabela.



Tabela nr 2

Wydarzenie kulturalne	Jest ich za mało	Jest ich w sam raz	Jest ich za dużo
Koncerty Gwiazd	51,3 %	47,3 %	1,3 %
Zabawy Wiejskie	30,4 %	65,5 %	4,1 %
Turnieje rycerskie	72 %	25,3 %	2,7 %
Wystawy	41,6 %	56,4 %	2 %
Przedstawienia teatralne	57 %	36,9 %	6 %
Konkursy literackie, wokalne, tańca	24,5 %	71,4 %	4,1 %
Imprezy promujące kulturę i kuchnię regionalną, rękodzieło	50,7 %	44 %	5,3 %
Imprezy dla dzieci, imprezy rodzinne	60,7 %	37,3 %	2 %
Festiwale filmowe i inne imprezy dla kinomanów	47,3 %	51,3 %	1,3 %
Imprezy dla młodzieży	62,6 %	34,7 %	2,7 %

#### 4.2.2. REKREACJA

Z przeprowadzonego badania wynika, iż większość mieszkańców nie korzysta z oferty rekreacyjnej, oferowanej w naszej Gminie (Por. tabela nr 3). Jednocześnie mieszkańcy Ci domagają się rozbudowy bazy turystyczno-rekreacyjnej Gminy: hoteli, parkingów, lokali gastronomicznych takich jak: restauracje i bary (ponad 50% ankietowanych), czy powstania basenu lub parku rozrywek wodnych (22% ankietowanych) oraz sklepów całodobowych (10%) i systemu informacji miejskiej (9%).

Zanim jednak rozpoczną się kolejne inwestycje związane z rozbudową bazy turystycznej warto byłoby w sezonie letnim z większą uwagą prowadzić działania promocyjne już dostępnych obiektów i miejsc atrakcyjnych turystycznie i rekreacyjnie wśród mieszkańców. Promocję taką prowadzić można we współpracy z lokalną prasą, lub organizując konkursy związane z miejscami atrakcyjnymi dla mieszkańców Gminy.



Tabela nr 3

OFERTA TURYSTYCZNA	Częstotliwość korzystania (liczba odpowiedzi)				
	Bardzo często	często	Sporadycznie	Jeden raz	Nigdy
1. Ścieżka rowerowa do Deczna	16	27	58	10	39
2. Szlak pieszy na Diabelcach	7	27	53	27	36
3. Szlaki turystyczne do Gruczna, Chrystkowa	7	15	37	26	65
4. Zwiedzanie zamku z przewodnikiem	7	12	38	42	51
5. Wizyta w Izbie Regionalnej	4	6	21	31	88
6. Przynależność do klubu sportowego	4	8	11	4	123
7. Odpoczynek w parku koło OKSiR	10	24	57	14	45
8. Zwiedzanie chaty w Chrystkowie	6	11	32	41	60
9. Zwiedzanie młyna w Grucznie	5	5	21	39	80
10. Korzystanie z kąpieliska Deczno	14	25	67	15	29
11. Korzystanie z oferty zajęć popołudniowych	2	13	25	41	69

Najczęstszymi formami aktywności mieszkańców są: oglądanie telewizji i słuchanie muzyki (67,3%), spotkania z rodziną i przyjaciółmi (62%), spacer (49,3%), wycieczki poza miasto (48%), oraz chodzenie na działkę (44%). Najrzadziej respondenci uprawiają aktywnie sport (14,7%) oraz jeżdżą rowerem (33,4%). Wynika z tego, że pomimo prowadzonej w kraju od lat promocji aktywnego wypoczynku i zdrowego stylu życia przed organizacjami turystycznymi i sportowymi stoi jeszcze wiele zadań edukacyjnych. Najczęstszą formą spędzania wolnego czasu jest bowiem „osiadły” tryb życia, lub też podejmowanie aktywności nie wymagających wyczerpanego wysiłku fizycznego.

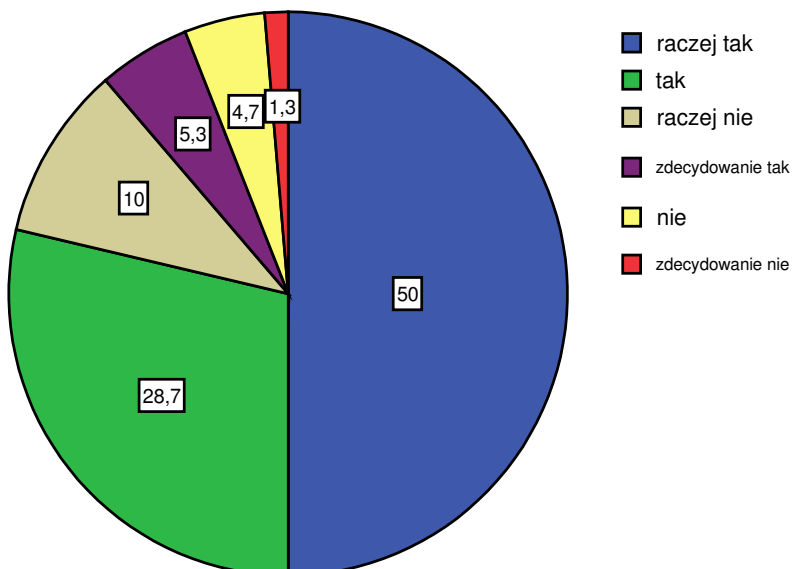
#### 4.2.3. BEZPIECZEŃSTWO

Zdecydowana większość mieszkańców uważa Świecie za miasto bezpieczne (84%) oraz sądzi, że powołanie Straży Miejskiej w Świeciu wpłynęło na poprawę porządku i bezpieczeństwa w mieście (66,7%).



Wykres nr 1

## Czy Świecie jest miastem bezpiecznym?



Jednocześnie zdaniem mieszkańców na poprawę bezpieczeństwa w przyszłości pozytywny wpływ miałyby: piesze patrole łączone strażników i policjantów, rozwój sieci monitoringu oraz oświetlenie miejsc niebezpiecznych (np. terenu wokół Blankusza).

#### 4.2.4. POLITYKA SPOŁECZNA

Większość ankietowanych mieszkańców uważa, że Gmina wspiera osoby potrzebujące pomocy w sposób wystarczający (ponad 70%).

Zdaniem ankietowanych na terenie naszej Gminy brakuje następujących placówek wsparcia: Domu Dziennego Pobytu dla osób starszych (zdaniem 82% ankietowanych), Środowiskowego Domu Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi (zdaniem 64% ankietowanych).



Wśród najczęstszych problemów społecznych jakie dotyczą mieszkańców ankietowani wymieniali: alkoholizm, bezrobocie, ubóstwo rodzin oraz niewydolność opiekuńczą rodzin. Rzadszymi problemami z jakimi borykają się mieszkańcy w ocenie ankietowanych są: wielodzietność, samotne macierzyństwo, przemoc domowa oraz narkomania. Ilustruje to poniższa tabelka.

**Tabela Nr 4**

PROBLEM	Liczba wskazań		
	Bardzo częsty	Częsty	Rzadki
Alkoholizm	73	58	14
Narkomania	20	67	59
Ubóstwo rodzin	63	71	14
Ubóstwo osób starszych	57	75	15
Bezrobocie	67	71	11
Samotne macierzyństwo	16	74	53
Wielodzietność	16	60	69
Niewydolność opiekuńcza rodzin	36	73	35
Przemoc domowa	23	78	43
Przemoc w szkole	33	57	54
Wyuczona bezradność	37	52	57
Niepełnosprawność	26	60	60

Z przeprowadzonego badania wynika ponadto, iż większość ankietowanych osób (48%) nie potrafiła wymienić ani jednej organizacji pozarządowej. Oznacza to, że kiedy w prasie mowa jest o dialogu społecznym i współpracy z organizacjami pozarządowymi większość mieszkańców nie rozumie o czym mówimy. Nieumiejętność wymienienia organizacji pozarządowych nie wynika bowiem z ich nieznaności, a jedynie z małej świadomości społecznej odnośnie tego, czym są organizacje pozarządowe. Mieszkańcom obce jest to pojęcie, dlatego przed samorządem i organizacjami 3 sektora staje zadanie edukacji obywatelskiej i podnoszenia świadomości odnośnie organizacji pozarządowych.



#### 4.2.5. POLITYKA ZDROWOTNA

Zdecydowana większość (82%) ankietowanych uważa, że mieszkańcy mają w pełni zapewnioną możliwość korzystania z podstawowej opieki zdrowotnej. Usługi medyczne oferowane przez Miejsko – Gminną Przychodnię ocenione zostały: dobrze przez 50% ankietowanych, dostatecznie przez 32% ankietowanych, bardzo dobrze przez 14,7% ankietowanych, źle przez 3,3% ankietowanych.

#### 4.2.6. EDUKACJA

Pozytywne wyniki szkoły naszej Gminy otrzymały w dziedzinie poziomu kształcenia oraz działalności wychowawczej. Najniżej oceniony przez mieszkańców został poziom bezpieczeństwa w szkołach oraz ich działalność na rzecz miasta i społeczności lokalnej. (Porównaj tabela poniżej).

**Tabela nr 5**

OCENA	BARDZO DOBRA	DOBRA	PRZECIĘTNA	ZŁA
Poziom kształcenia	13,3 %	56,7%	28%	1,3%
Działalność wychowawcza	9,3%	44,7%	36,7%	8,7%
Działalność na rzecz miasta	9,3%	33,3%	48%	8,7%
Poziom bezpieczeństwa uczniów w szkole	8%	46%	34%	11,3%

Zdaniem 85% respondentów oferta zajęć pozaszkolnych dla dzieci jest w naszym mieście wystarczająca, jednakże odmiennie wygląda ocena oferty skierowanej do seniorów – zdaniem 60% ankietowanych osoby dorosłe i seniorzy nie mają zbyt wielkiego wyboru wśród oferty rozwijania swoich zainteresowań.

Cieszy natomiast poziom wiedzy respondentów o możliwościach dokształcania i doskonalenia zawodowego, które jest finansowane z funduszy Unii (kursy językowe, komputerowe, maszynopisania, sekretarek, spawaczy, itp.). 60% respondentów wie o takich kursach i potrafi wyszukać informacje o nich, kolejne



30% ma wiedzę na temat organizowania takich kursów jednakże nie wie skąd czerpać o nich informacje. Ponad połowa spośród pytanych osób byłaby zainteresowana podjęciem takich form doskonalenia.

## 5. OCENA DZIAŁAŃ INWESTYCYJNYCH

Wśród inwestycji najcenniejszych dla rozwoju Gminy ankietowani wymienili na pierwszym miejscu budowę hali widowiskowo-sportowej (26%). Była to inwestycja długo oczekiwana przez środowisko sportowe oraz kibiców KS Polak Świecie, stąd zrozumiała jest jej najwyższa pozycja w rankingu. Na kolejnych miejscach usytuowane zostały: budowa strefy Vistula Park I (20%) oraz rewitalizacja terenu po byłej jednostce wojskowej (14%) będące najważniejszymi inwestycjami w gospodarczą przyszłość naszej Gminy. Następnie respondenci doceniali inwestycje, które mają wymierny wpływ na poprawę życia mieszkańców takie jak: budowa Miejsko-Gminnej Przychodni (9,3%), skanalizowanie obszarów wiejskich oraz utworzenie Inkubatora Przedsiębiorczości (po 6,7%), przebudowa budynku OKSiR (4%) czy rozpoczęcie budownictwa w ramach TBS (3%).

W nieco inny sposób rozłożyły się wyniki w przypadku pytania o to, które z inwestycji ostatniego dziesięciolecia były najbardziej potrzebne w Świeciu (Por. Tabela nr 6). Ranking najpotrzebniejszych inwestycji otwiera wybudowanie przychodni zdrowia (89,3% odpowiedzi bardzo potrzebna i potrzebna) oraz rewitalizacja terenu po byłej jednostce wojskowej (95,3 % odpowiedzi bardzo potrzebna, potrzebna i raczej potrzebna).

Respondenci poproszeni o ocenę działań pro-inwestycyjnych Gminy (takich jak: stworzenie Strefy Vistula Park, utworzenie Inkubatora Przedsiębiorczości, utworzenie systemu zwolnień i ulg w podatku od nieruchomości dla nowopowstających i rozwijających działalność firm, zwolnienie z opłaty skarbowej rejestracji przedsiębiorców w ewidencji działalności gospodarczej, oraz uzyskanie tytułu Gminy Fair Play i certyfikatu Przejrzystej Polski) uznali iż były one: bardzo przydatne (38%), przydatne (37,3%), przydatne ale niewystarczające (24%), mało przydatne (0,7%).



Tabela nr 6

## Najpotrzebniejsze inwestycje

<b>INWESTYCJA</b>	<b>% skumulowany odpowiedzi: bardzo potrzebna i potrzebna</b>	<b>% skumulowany odpowiedzi: bardzo potrzebna, potrzebna i raczej potrzebna</b>
Wybudowanie Miejsko-Gminnej Przychodni Zdrowia w Świeciu	89,3	94
Skanalizowanie obszarów wiejskich	87,3	96
Budowa hali widowiskowo – sportowej	86	92,7
Rewitalizacja terenu po byłej jednostce wojskowej	80,7	95,3
Budowa mieszkań w ramach Świeckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego	80	92
Budowa składowiska odpadów komunalnych w Sulnówku	80	92
Remont pomostów nad jeziorem Deczno i utworzenie ścieżki rowerowej do Deczna	76	93,3
Budowa szkoły podstawowej i gimnazjum w Grucznie	73,3	83,3
Budowa i przebudowa świetlic wiejskich i wiejskich boisk sportowych	72,7	88,7
Remont i przygotowanie zamku do zwiedzania wewnątrz	71,3	92,7
Przebudowa i rozbudowa OKSiR (Domu Kultury)	70	88,7
Utworzenie Inkubatora Przedsiębiorczości i Gminnego Centrum Informacji 80,6	67,3	80,6
Przebudowa alei Jana Pawła II	66	81,3
Utworzenie strefy rozwoju gospodarczego „Vistula Park”	63,3	78,6
Przebudowa stadionu Wda	54,7	74



## 6. OCZEKIWANIA WOBEC PRZYSZŁOŚCI (Zadania Gminy na przyszłość).

Na pytanie, co należałoby zrobić aby mieszkańcom naszej Gminy żyło się lepiej ankietowani udzielili odpowiedzi:

- 1) Zadbac o podnoszenie poziomu nauczania 90,6%
- 2) Dążyć do tworzenia nowych inwestycji, promocji samozatrudnienia oraz tworzenia nowych miejsc pracy 87,9%
- 3) Interweniować w sprawie dostosowania profilów nauczania do potrzeb lokalnego rynku pracy 87,2%
- 4) Zadbac o poprawę stanu bezpieczeństwa w szkołach i na ulicach miasta 84,6%
- 5) Zintensyfikować działania na rzecz ochrony zdrowia 83,8%
- 6) Otoczyć większą troską środowisko naturalne 82,6%
- 7) Powiększać tereny rekreacyjne na terenie Gminy 81,2 %
- 8) Dać mieszkańcom Gminy możliwość bezpłatnego lub niedrogiego dostępu do internetu 80,5%
- 9) Powiększać obszary inwestycyjne na terenie Gminy 78,4%
- 10) Usprawnić rozwiązania komunikacyjne 76,5%
- 11) Zadbac o porządek i dobre oznakowanie na szlakach turystycznych 76,5%
- 12) Zwiększać zakres pomocy społecznej 74,5%
- 13) Zwiększać ofertę aktywnego zagospodarowania czasu wolnego 74,5%

Wynika z tego, iż ankietowani myślą głównie o przyszłości własnych dzieci zwracając uwagę na to, by miały one szanse rozwoju w rodzinnym mieście bez konieczności migracji. Służyć temu miałyby – dostosowane do potrzeb rynku pracy, profile nauczania w szkołach o wysokim poziomie edukacyjnym oraz nowe inwestycje, które będą gwarantem miejsc pracy. By żyło się wygodniej ankietowani zwrócili uwagę na konieczność zwiększania terenów rekreacyjnych oraz usprawnienia komunikacji w mieście.

Władze Gminy zdaniem ankietowanych powinny przede wszystkim zajmować się: rozbudową infrastruktury drogowej (94%); pozyskiwaniem nowych inwestorów (94%); rozbudową infrastruktury technicznej (kanalizacja, oświetlenie, chodniki, itp. - 90%); budową mieszkań komunalnych i mieszkań w ramach ŚTBS (89,3%); pozyskiwaniem środków zewnętrznych na inwestycje gminne (89,3%), promocją Gminy (87,3 %); rewitalizacją zabytków (85,3%), wspieraniem działań organizacji



pozarządowych i inicjatyw mieszkańców (84%); wspieraniem lokalnych przedsiębiorców (81,3%); rozbudową infrastruktury sportowej (79,3%).

Środki z budżetu Gminy powinny być zdaniem ankietowanych przeznaczane przede wszystkim na: edukację (95,4%), inwestycje (91,3%) służbę zdrowia (91,3%) oraz bezpieczeństwo w Gminie (91%).

Ankietowani oczekują od władz Gminy inwestycji w budownictwo TBS (87%) oraz zaangażowania w rozbudowę bazy rekreacyjnej (hotele, parkingi, lokale, basen) jak i turystycznej (system informacji miejskiej). Zdaniem 87% respondentów mieszkańcom wsi brakuje infrastruktury technicznej (drogi, kanalizacja, przystanki PKS, oświetlenie, etc.) oraz ofert pracy i połączeń komunikacyjnych ze Świeciem.

Jednakże najwięcej uwagi respondenci poświęcili konieczności tworzenia nowych rozwiązań komunikacyjnych w obszarach:

- zatłoczonej głównej ulicy w mieście (ul. Wojska Polskiego) i konieczności utworzenia dla niej alternatywy
- synchronizacji świateł na ulicy Wojska Polskiego
- konieczności zmiany dojazdu do hali widowiskowo-sportowej
- odciążenia ul. Gałczyńskiego stanowiącej jedyną „obwodnicę” ulicy Wojska Polskiego
- innego rozwiązania komunikacyjnego na Starym Mieście
- lepszego dojazdu do ulicy Polnej
- wybudowania drogi z Morska do ulicy Tucholskiej przez Sulnowo przed otwarciem Strefy Vistula Park II, bo już dzisiaj ciężarówki z firm ulokowanych w Sulnowie są uciążliwe dla mieszkańców wsi.

## 7. PODSUMOWANIE

Przyglądając się wynikom badań we wszystkich strefach, dojść można do wniosku, że działania władz samorządowych są oceniane pozytywnie. Mieszkańcy doceniają działania podejmowane na rzecz rozwoju miasta i Gminy, są zadowoleni z większości decyzji i inwestycji podjętych w ostatnim dziesięcioleciu. Wskazują oni jednocześnie strefy zagrożeń oraz obszary wymagające podjęcia bardziej wzmożonych działań w kolejnych latach.



Wśród oczekiwań mieszkańców znalazły się nowe wyzwania dla Gminy. A są nimi: rozszerzenie zakresu i lepszy dostęp do informacji publicznej dla każdego mieszkańca, utworzenie dostosowanych do zmieniających się warunków społecznych miejsc rekreacji oraz dostępu do szerokopasmowego bezpłatnego Internetu. Mieszkańcy pozytywnie ocenili działania mające na celu absorpcję środków pomocowych z Unii Europejskiej jednocześnie wyznaczając Urzędnikom cel zwiększenia skuteczności w zabieganiu o zewnętrzne finansowanie inwestycji.

W zmieniających się warunkach społeczno-ekonomicznych największym wyzwaniem dla Gminy jest współpraca ze społecznością lokalną oraz ościennymi miastami i Gminami w celu utrzymania dobrej i konkurencyjnej pozycji na mapie Polski

