



WOJEWODA KUJAWSKO – POMORSKI

WPS.V.9452.1.7.2018 /BS/AnK

Bydgoszcz, 15 lutego 2019 r.

URZĄD MIEJSKI W ŚWIECIU	
Wpłynęło dnia	20. LUT. 2019
L. dz.	1010
podpis	30. 9.

Pan
Krzysztof Kułakowski
Burmistrz Miasta Świecia

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), zwanej dalej ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz § 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie - inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, z upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przeprowadzili w Zespole Interdyscyplinarnym, w dniach 28-29 listopada i 4 grudnia 2018 r. kontrolę problemową w zakresie działań podejmowanych przez Zespół Interdyscyplinarny – Grupę Roboczą na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz podejmowania interwencji w środowisku wobec rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” na terenie Gminy Świecie. Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2017 r. – 28 listopada 2018 r.

Celem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności Gminy w ww. zakresie. Szczegółowe ustalenia i wyniki przedstawione zostały w protokole z kontroli problemowej znak: WPS.V.9452.1.7.2018 /BS/AnK.

W wyniku prowadzonego postępowania kontrolnego działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami¹, za które ponosi odpowiedzialność Burmistrz-Miasta Świecia Pan Krzysztof Kułakowski.

¹ ¹ Wojewoda Kujawsko-Pomorski stosuje 5 stopniową skalę oceny: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowością, pozytywna nieprawidłowościami, negatywna (Zarządzenie nr 371/2017 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 11 grudnia 2017 r.). Przez uchybienie – należy rozumieć odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonywania zadań. Przez nieprawidłowość – należy rozumieć działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne.

Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w trakcie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół, w którym przedstawione zostały wyniki kontroli, podpisany przez Burmistrza Miasta Świecia w dniu 03 stycznia 2019 r.

Działając na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i § 19 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono, że Rada Miejska w Świeciu Uchwałą nr 58/15 z dnia 30 kwietnia 2015 roku przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2015- 2019. Obowiązujący Program zawierał analizę i diagnozę problemów społecznych związanych ze zjawiskiem przemocy w rodzinie występujących na terenie Miasta Świecia. Wskazano obszary problemowe wyznaczające kierunki działań, wskazano cele główne i szczegółowe. Określono w jaki sposób będzie prowadzony monitoring Programu oraz jego sprawozdawczość. Zadania Programu oraz sposób realizacji tych zadań określono w Załączniku nr 2 powyższej uchwały.

Gmina wywiązała się z zadania wynikającego z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Prowadziła przedsięwzięcia skierowane do rodziców, gwarantowała mieszkańcom dostęp do poradnictwa i interwencji w zakresie problematyki przemocy w rodzinie.

W Gminie Świecie tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określono w Uchwale Nr 59/11 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 31 marca 2011 roku. W § 3 uchwały Rada Gminy nieprawidłowo określiła przyczyny, w których Burmistrz Świecia odwołuje członka Zespołu, m.in. *w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne*. Przesłanka odwołania z członkostwa w Zespole Interdyscyplinarnym wykracza poza upoważnienie do określenia trybu i sposobu odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Burmistrz Świecia Zarządzeniem nr 297/2015 powołał Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, którego skład jest zgodny z treścią art. 9a ust. 3 i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Stwierdzono za nieprawidłowe działanie, przyjęcie przez Zespół Interdyscyplinarny – Regulaminu porządkującego funkcjonowanie Zespołu. Zgodnie z normą kompetencyjną zawartą w art. 9a ust 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, to *rada gminy określa tryb powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania* – a nie Zespół. Regulamin jako załącznik do uchwały powinien stanowić jej integralną część.

Analizując oświadczenia członków Zespołu o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań związanych z pracami Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, iż są zgodne z treścią dokumentu wynikającą z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i zostały złożone organowi, o którym mowa w art. 9a ust. 2 cytowanej ustawy, czyli Burmistrzowi Miasta Świecia.

Nie we wszystkich przypadkach Burmistrz Świecia podpisał Porozumienia z podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu Interdyscyplinarnego. Stwierdzono, że członek Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych został powołany Zarządzeniem Nr 297/15 do składu Zespołu Interdyscyplinarnego w Świeciu na podstawie dokumentu sporządzonego w dniu 22 września 2015r., który nie ma formy porozumienia.

Ustalono, że posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w większości zwoływane były zgodnie z terminami określonymi w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – w jednym przypadku termin został przekroczony. Jednakże protokoły z posiedzeń Zespołu były mało rzeczowe, nie zawierały ustaleń dokonywanych na spotkaniach i nie wskazywały dalszych przedsięwzięć w prowadzonych procedurach „Niebieskie Karty”.

W Gminie Miasta Świecia stwierdzono, że prowadzeniem procedur „Niebieskie Karty” i koordynacją Zespołu zajmuje się Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Hanna Kania – przedstawiciel Ośrodka Pomocy Społecznej w Świeciu.

Wszystkie kontrolowane formularze „Niebieska Karta - A” przekazywane były do Przewodniczącego Zespołu zgodnie z terminem określonym w § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” i były ewidencjonowane w Rejestrze, który prowadziła i przechowywała Przewodnicząca Zespołu.

W toku kontroli, stwierdzono brak jednolitego postępowania przy wręczaniu osobom dotkniętym przemocą w rodzinie formularza „Niebieska Karta-B”, a także udokumentowania skutecznego sposobu działania Przewodniczącego Zespołu w zakresie przekazania formularza „Niebieska Karta – A” wszystkim członkom grupy roboczej, stosownie i w terminach zgodnych z § 8 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie procedury „Niebieska Karta”.

Z analizy prowadzonych procedur trudno wywnioskować kto ostatecznie wchodzi w skład Grup Roboczych, bowiem takiego powołania Przewodniczący nie dokonywał

z własnej inicjatywy. W Gminie Miasta Świecie stosuje się praktykę, iż to podmiot, który wszczyną procedurę NK, wnioskuje o zwołanie posiedzenia GR w proponowanym składzie.

Jako nieprawidłowe działanie członków GR stwierdza się sporządzanie formularza NK-C” wyłącznie przez przedstawiciela jednostki pomocy społecznej. *Indywidualny plan pomocy* zawarty w formularzu nie był uzupełniany przez inne podmioty, tj. Policję, GKRPA, Oświatę, Ochrona Zdrowia, czy inny podmiot wchodzący w skład Grupy Roboczej. Stosowana przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego praktyka jest niezgodna z zapisem § 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury Niebieskie Karty, który jasno określa zasady postępowania *Na posiedzeniu członkowie zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej w obecności zaproszonej osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, dokonują analizy sytuacji rodziny i wypełniają formularz „Niebieska Karta –C”*.

W wyniku analizy procedur NK stwierdzono, że Przewodniczący niezwłocznie kierował wezwania do osób stosujących przemoc w rodzinie. Natomiast zaproszenia do osób doświadczających przemocy w rodzinie były kierowane po zbyt odległym czasie od wszczęcia procedury, tj. po 22, 27, 33, 34 dniach. W treści wezwań nie zastosowano podstawy prawnej.

Zespół kontrolujący stwierdził, że Grupy Robocze spotykają się z osobą doznającą przemocy w rodzinie w bardzo licznych składach (8, a nawet 9 osób). W myśl § 4 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” *Rozmowę z osobą dotkniętą przemocą w rodzinie, przeprowadza się w warunkach gwarantujących swobodę wypowiedzi i poszanowanie godności tej osoby oraz zapewniających jej bezpieczeństwo.*

Za nieprawidłowe działanie wskazano pobieranie od osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc w rodzinie pisemną zgodę na podjęcie działań w procedurze „Niebieskie Karty”. Postępowanie to nie znajduje oparcia w przepisach regulujących postępowanie w sprawach dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ponadto Grupy Robocze w toczącej się już procedurze „NK” nie stosują § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” - po wpłynięciu kolejnego formularza NK-A sporządzają ponownie druk „NK-C” i „NK-D”.

Z analizy dokumentów wynika, że członkowie Grupy Roboczej składają w ramach prowadzonej procedury NK, oświadczenia kierowane do Wójta dotyczące zachowania poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań. Każdorazowo składane oświadczenia nie są zgodne z wykładnią obowiązującego obecnie stanu prawnego zawartą w art. 9b ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Analizując prawidłowość wypełniania formularza „NK-D”, nie wszystkie analizowane procedury zawierały zobowiązania jakie podjęła osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie.

Prawidłowo dokonywano zakończenia prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”.

Przedstawiając powyższe oceny, uwagi wynikające z ustaleń kontrolnych na podstawie art.7 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i § 19 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zalecam Panu Burmistrzowi:

1. Dokonanie zmian w Uchwale Nr 59/11 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego zgodnie z wymogami przepisów prawa oraz uwagami zawartymi w protokole kontroli. Uporządkowanie prac Zespołu, precyzując w sposób szczegółowy warunki jego funkcjonowania.

podstawa prawna: art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),

termin realizacji: niezwłocznie;

2. Dostosowanie wymaganego w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie dokumentu poprzedzającego włączenie członka Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do Zespołu Interdyscyplinarnego, tj. w formie Porozumienia między Burmistrzem Gminy Miasta Świecia, a Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świeciu.

podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,

termin realizacji: niezwłocznie;

3. Zobowiązanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego do udzielenia Przewodniczącemu upoważnienia w kwestii powoływania Grup Roboczych oraz dokumentowania tej czynności.

podstawa prawna: art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,

termin realizacji: niezwłocznie;

4. Zobowiązanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego do dokumentowania spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego w formie protokołów, które w swej treści będą rzeczowe i odzwierciedlały będą realizację zadań Zespołu, a w szczególności wskazywały na dalsze przedsięwzięcia w prowadzonych procedurach „Niebieskie Karty”.

podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” i wzorów formularzy „Niebieska Karta”

(Dz.U. 2011 r., Nr 209, poz. 1245),

termin realizacji: niezwłocznie;

5. Zobowiązanie podmiotów wszczynających procedurę „Niebieskie Karty” do rzetelnego dokumentowania działania, polegającego na przekazaniu osobie doznającej przemocy w rodzinie formularza „NK –B” zawierającego pouczenie dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Podstawa prawna: § 6 ust. 1 i § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”,

termin realizacji: niezwłocznie;

6. Zobowiązanie wszystkich członków Grup Roboczych do uzupełniania formularzy „Niebieskie Karty-C” przez wszystkie podmioty realizujące procedurę, w celu wypracowania rzetelnej diagnozy sytuacji w rodzinie dotkniętej przemocą oraz wypracowanie planu pomocy oraz poddawanie działań weryfikacji.

podstawa prawna: § 8 ust. 2 i § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”,

termin realizacji: niezwłocznie;


7. Odstąpienie od ponownego sporządzania formularzy „Niebieskie Karty-C” i „Niebieskie Karty-D” po wpłynięciu kolejnego formularza „NK-A” w toczącej się już procedurze.

podstawa prawna: § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”,

termin realizacji: niezwłocznie;

8. Odstąpienie od pobierania od osób dotkniętych przemocą w rodzinie pisemnej zgody na podjęcie działań w procedurze „Niebieskie Karty”.

podstawa prawna: § 9d ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI

Mikołaj Bogdanowicz