

Porządek obrad
XII Sesji Rady Miejskiej w Świeciu
26 września 2019 r. (czwartek) godz. 12⁰⁰

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji.
3. Informacja Przewodniczącego Rady o działaniach podejmowanych w okresie międzysesyjnym.
4. Sprawozdanie z działalności Burmistrza w okresie międzysesyjnym.
5. Podsumowanie sytuacji w rolnictwie przez Komisję Rolnictwa oraz dyskusja na temat zachowania warunków dobrego sąsiedztwa na terenach wiejskich.
6. Informacja Burmistrza o realizacji budżetu gminy za I półrocze 2019 roku oraz podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie.
7. Podjęcie uchwał w sprawie:
 - a) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Świecie na lata 2019-2025,
 - b) zmiany budżetu gminy Świecie na rok 2019,
 - c) przyznania w roku 2019 dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz jej wysokości,
 - d) udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Świeckiemu na podstawie umowy między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - e) ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych,
 - f) wyboru ławników na kadencję od 2020 r. do 2023 r.,
 - g) przyjęcia regulaminu wynagradzania dla nauczycieli szkół i przedszkoli dla których gmina Świecie jest organem prowadzącym,
 - h) zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Świecie,
 - i) zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego współdziałania Gmin wchodzących w skład aglomeracji Świecie-Bukowiec przy realizacji zadania polegającego na aktualizacji obszaru i granic aglomeracji Świecie-Bukowiec,
 - j) udzielenia pomocy finansowej gminie Starogard Gdański,
 - k) zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych,
 - l) pozbawienia części drogi kategorii drogi gminnej z jednoczesnym jej wyłączeniem z użytkowania jako drogi publicznej,
 - m) skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 8 w Świeciu,
 - n) wprowadzenia i realizacji programu pod nazwą Świecie dla Rodziny „N”.
8. Wolne wnioski i wnioski komisji.
9. Interpelacje i zapytania radnych.
10. Zakończenie.

Świecie, dnia 18 września 2019 r.

OR.IV.0057.9.2019

SPRAWOZDANIE BURMISTRZA ŚWIECIA
Z DZIAŁALNOŚCI W OKRESIE MIĘDZYSESYJNYM

(na XII Sesję R. M. w dniu 26.09.2019 r.)

1. Projekty uchwał Rady Miejskiej, przygotowane przez Burmistrza w sprawie:

- 1) przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Świecie za I półrocze 2019 r.,
- 2) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Świecie na lata 2019-2025,
- 3) zmiany budżetu gminy Świecie na rok 2019,
- 4) przyznania w roku 2019 dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz jej wysokości,
- 5) udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Świeckiemu na podstawie umowy między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 6) ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych,
- 7) wyboru ławników na kadencję od 2020 r. do 2023 r.,
- 8) przyjęcia regulaminu wynagradzania dla nauczycieli szkół i przedszkoli dla których gmina Świecie jest organem prowadzącym,
- 9) zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Świecie,
- 10) zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego współdziałania Gmin wchodzących w skład aglomeracji Świecie-Bukowiec przy realizacji zadania polegającego na aktualizacji obszaru i granic aglomeracji Świecie-Bukowiec,
- 11) udzielenia pomocy finansowej gminie Starogard Gdański,
- 12) zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych,
- 13) pozbawienia części drogi kategorii drogi gminnej z jednoczesnym jej wyłączeniem z użytkowania jako drogi publicznej.

2. Zarządzenia Burmistrza Świecia:

1) z dnia 09 lipca 2019 r. w sprawie:

- sprzedaży lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Kościuszki 11/10 na rzecz najemcy lokalu;
- nie wyrażenia zgody na oddanie w dzierżawę nieruchomości położonej w Świeciu przy ul. Wojska Polskiego;
- podjęcia działań zmierzających do sprzedaży części działki nr 274/8 położonej w Grucznie;
- ogłoszenia wykazu lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Kościuszki 4B/6, przeznaczonego do sprzedaży;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonej w Drozdowie przeznaczonej do użyczenia Ochotniczej Straży Pożarnej w Drozdowie;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonej w Świeciu przy ul. Malczewskiego oraz al. Jana Pawła II przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wdzierżawienia gruntu;

- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy ul. Nadbrzeżnej oraz stanowiącej Duży Rynek przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod poszerzenie istniejącej dzierżawy pod pastwisko oraz pod działalność usługowo - handlową;
- nabycia gruntu położonego w Sulnówku od Pana Jerzego Michałowskiego;
- nabycia gruntu położonego w Sulnówku od Pana Roberta Pukroppa;

2) z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie:

- powołania składu Komisji Konkursowej do przeprowadzenia naboru na jedno wolne stanowisko urzędnicze;

3) z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie:

- zakazu podlewania ogródków przydomowych, działkowych, terenów zielonych oraz napełniania basenów na terenie gminy Świecie;
- nie wyrażenia zgody na sprzedaż lokalu mieszkalnego położonego w Wiągu nr 14B/12;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży stanowiących działki nr 49/13 i nr 243/1 położone w obrębie Wielki Konopat;
- podjęcia działań zmierzających do sprzedaży działki nr 8/64 położonej w Sulnowie;
- podjęcia działań zmierzających do sprzedaży lokalu użytkowego położonego w Świeciu przy ul. Mestwina 5;
- nie wyrażenia zgody na oddanie w dzierżawę nieruchomości położonej w Świeciu przy ul. Okrężnej;
- przepisania umów dzierżawy na grunt położony w Świeciu przy ul. Słabęckiego przeznaczony pod uprawy rolne jako ogród przydomowy oraz przy Al. Jana Pawła II przeznaczony pod garaż blaszany;
- ustalenia odszkodowania za działki nr 329/20, 329/21, 329/22 położone w obrębie ewidencyjnym Gruczno;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy ul. Sienkiewicza oraz Al. Jana Pawła II przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod działalność usługowo – handlową;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy ul. Wojska Polskiego oraz ul. Skłodowskiej przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntów pod garaż murowany oraz garaż blaszany;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonej w Świeciu przy ul. Gierymskiego przeznaczonej do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod uprawy rolne jak ogród przydomowy;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy ul. Łukasiewicza oraz ul. Wojska Polskiego przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod uprawy rolne jak ogród przydomowy;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy ul. Jesionowej oraz ul. Małcużyńskiego przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod uprawy rolne jak ogród przydomowy;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy ul. Kiepurzy oraz ul. Szymanowskiego przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod uprawy rolne jak ogród przydomowy;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Dworzysku oraz w Grucznie przy ul. Sportowej przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod uprawy rolne jak ogród przydomowy;

- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Grucznie oraz w Świeciu przy ul. Tucholskiej przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu pod uprawy rolne;
- nieodpłatnie nabycia własności gruntu położonego w Skarszewach od Krzysztofa Kosedy;
- nieodpłatnie nabycia własności gruntu położonego w Skarszewach od Urszuli i Kazimierza Krispin;
- podjęcia działań zmierzających do zamiany części działki nr 2733/2 położonej w Świeciu na działkę 30/7 położoną w Sulnowie;
- nabycia gruntu położonego w Sulnowie stanowiącego działkę nr 33/9 o pow. 0,0152 ha;

4) z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie:

- powołania zespołu do spraw rewitalizacji;
- powołania Pełnomocnika do spraw rewitalizacji;

5) z dnia 06 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- powołania składu Komisji Konkursowej do przeprowadzenia naboru na jedno wolne stanowisko urzędnicze;

6) z dnia 08 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- zmiany budżetu gminy Świecie na rok 2019;

7) z dnia 19 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.548.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Rozbudowa odcinka drogi powiatowej nr 1292C polegająca na budowie chodnika w Polskim Konopacie”;
- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.548.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Zagospodarowanie terenu przy ulicy Hallera w Świeciu”;

8) z dnia 20 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- wyznaczenia miejsc przeznaczonych na bezpłatne umieszczenie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów komitetów wyborczych w wyborach;

9) z dnia 21 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 221.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Zorganizowanie i obsługa Strefy Płatnego Parkowania w Świeciu”;
- ustanowienia Koordynatora Gminnego do spraw informatyki na potrzeby wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 13 października 2019 r.;
- udzielenia upoważnienia dla Sekretarza Gminy Świecie w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 13 października 2019 r.;

10) z dnia 22 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.548.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Budowa chodnika do złołka z przystankiem autobusowym przy ul. Łokietka w Świeciu”;
- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.548.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Zadaszenie części trybuny stadionu LZS WISŁA w Grucznie”;

11) z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- powołania Zespołu weryfikującego złożone projekty do Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok;

12) z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- przedłożenia informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r., stopnia zaawansowania realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2025 oraz wykonania planów finansowych Miejsko - Gminnej Przychodni w Świeciu, Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Świeciu oraz Miejskiej Biblioteki Publicznej w Świeciu;

13) z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie uchwalenia „Statutu Gminy Świecie”;
- zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na pokrycie planowanego deficytu budżetowego na 2019 rok;

14) z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie:

- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.548.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Modernizacja boiska trawiastego wraz z budową placu zabaw przy ul. Okrężnej w Świeciu”;

15) z dnia 06 września 2019 r. w sprawie:

- ustalenia terminu składania wniosków o udzielenie pomocy uczniom objętym Rządowym programem pomocy uczniom w 2019 r. – „Wyprawka szkolna”;

16) z dnia 11 września 2019 r. w sprawie:

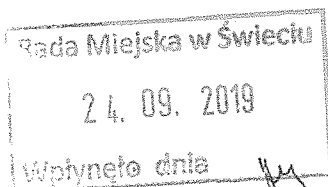
- udzielenia klubom sportowym wsparcia finansowego na realizację zadania: „Udział zespołów piłkarskich w projektach PZPN, awans w rozgrywkach lub przystąpienie zespołu do współzawodnictwa sportowego w drugim półroczu 2019 r.”:
Klubowi Sportowemu Wda w Świeciu - 55.500,-zł,
Ludowemu Zespołowi Sportowemu "Wisła" Gruczno - 4.500,- zł;
- zmiany budżetu gminy Świecie na rok 2019;

3. Przetargi:

- 1) 15.05.2019 r. odbył się przetarg nieograniczony na zadanie pn. „Budowa Strażnicy dla OSP RATOWNIK w Świeciu”, który wygrał Zakład Remontowo – Budowlany „REMBUD” Arkadiusz Niebojewski z Grudziądza za cenę 2.322.898,92 zł;
- 2) 10.07.2019 r. odbył się przetarg nieograniczony na zadanie pn. „Budowa ulicy Kazimierza Wielkiego w Świeciu”, który wygrał Zakład Drogowo - Mostowy Sp. z o. o. ze Świecia za cenę 3.822.084,60 zł;
- 3) 12.07.2019 r. odbył się przetarg nieograniczony na zadanie pn. „Zakup i montaż toalety na Małym Blankuszu w Świeciu”, który wygrała firma „KONAR” A. B. Ciemniccy Sp. z o. o. ze Świecia za cenę 199.260,00 zł;
- 4) 01.08.2019 r. odbył się przetarg ustny nieograniczony na sprzedaż działki nr 15/7 o pow. 0,4871 ha, położonej w Sulnowie na terenie Strefy Rozwoju Gospodarczego VISTULA II, KW BY1S/00022575/4 z ceną wywoławczą 143.979,00 zł netto, a osiągniętą 178.874,17 zł brutto, który wygrał Zakład Usług Ślusarsko – Budowlanych Maciej Wiśniewski ze Świecia;
- 5) 01.08.2019 r. odbył się przetarg ustny nieograniczony na sprzedaż działki nr 16/8 o pow. 0,0125 ha, położonej w Sulnowie na terenie Strefy Rozwoju Gospodarczego VISTULA II, KW BY1S/00025954/6 z ceną wywoławczą 3.848,00 zł netto, a osiągniętą 4.783,04 zł brutto, który wygrał Zakład Usług Ślusarsko – Budowlanych Maciej Wiśniewski ze Świecia;
- 6) 19.08.2019 r. odbył się przetarg nieograniczony na zadanie pn. „Świecka Grupa Zakupowa Dostawa energii elektrycznej w okresie od 01.11.2019 r. do 31.12.2020 r.”, który wygrała firma „ENEА” S.A. z Poznania za cenę:
 - część I - lokale i obiekty 361,20 zł / 1 MWh netto,
 - część II - oświetlenie drogowe 327,80 zł / 1 MWh netto;
- 7) 02.09.2019 r. odbył się przetarg nieograniczony na zadanie pn. „Zorganizowanie i obsługa Strefy Płatnego Parkowania w Świeciu”, który wygrała firma „City Parking Group S.A. z Grudziądza za cenę / wskaźnik 63,5 %.

BURMISTRZ

Krzysztof Kulakowski



POPRAWKI DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W SPRAWIE
WPROWADZENIA I REALIZACJI PROGRAMU POD NAZWĄ ŚWIECIE
DLA RODZINY „N”

1. Paragraf 5 otrzymuje brzmienie:

§ 5. 1. System zniżek, ulg, preferencji i uprawnień tworzy gmina Świecie i partnerzy.

2. Uprawnienia wynikające z programu, jak w szczególności: zniżki, ulgi, preferencje, nie podlegają łączeniu w przypadku zbiegu z uprawnieniami wynikającymi ze Świeckiej Karty Seniora.

3. Paragraf 6 otrzymuje brzmienia:

§ 6. 1. Partnerem programu może być każda osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną lub inna instytucja bądź podmiot, które przystąpią do współpracy w ramach programu poprzez realizację określonych przez siebie ulg i preferencji w świadczonych przez siebie usługach na rzecz osób legitymujących się Kartą.

2. Przystąpienie partnera do programu następuje po podpisaniu stosownego porozumienia pomiędzy partnerem a gminą Świecie na podstawie deklaracji złożonej przez zainteresowany podmiot w Urzędzie Miejskim w Świeciu. Wzór deklaracji i porozumienia określi Burmistrz Świecia w drodze zarządzenia.

4. W paragrafie 13 wykreśla się sformułowanie: „w terminie trzech miesięcy od daty wejścia w życie uchwały,”

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU
z dnia

w sprawie wprowadzenia i realizacji programu pod nazwą Świecie dla Rodziny „N”

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 7 pkt 5, art. 17 ust. 2 pkt 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 z późn. zm.¹)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się program pod nazwą Świecie dla rodziny „N”, zwany dalej programem.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) **„dziecku niepełnosprawnym”** – należy przez to rozumieć osobę do ukończenia 16 roku życia, posiadającą aktualne orzeczenie o niepełnosprawności lub osobę w przedziale wiekowym od ukończenia 16 roku życia do ukończenia 25 roku życia, posiadającą aktualne orzeczenie o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności albo posiadającą równoważne orzeczenie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
- 2) **„rodzinie”**- należy przez to rozumieć osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące;
- 3) **„rodzicu”**- należy przez to rozumieć także rodzica zastępczego, osobę prowadzącą rodzinny dom dziecka lub opiekuna prawnego dziecka;
- 4) **„placówce”** – należy przez to rozumieć placówkę opiekuńczo – wychowawczą typu rodzinnego, w której umieszczone jest co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne;
- 5) **„opiekunie placówki”** – należy przez to rozumieć osobę zatrudnioną w placówce;
- 6) **„partnerze”** – należy przez to rozumieć podmiot realizujący program w porozumieniu z gminą Świecie;
- 7) **„rodzeństwie”** – należy przez to rozumieć osobę do ukończenia 18 roku życia lub przedziale wiekowym od ukończenia 18 roku życia do ukończenia 24 roku życia w przypadku, gdy uczy się w szkole lub w szkole wyższej;
- 8) **„dorosłym niepełnosprawnym”** – należy przez to rozumieć osobę po ukończeniu 25 roku życia:
 - a) posiadającą aktualne orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności i spełniającą na dzień złożenia wniosku określone w odrębnych przepisach warunki do ustalenia prawa do zasiłku pielęgnacyjnego albo posiadającą równoważne orzeczenie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - b) posiadającą aktualne orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności albo posiadającą równoważne orzeczenie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018r.poz. 1693, 2192, 2245, 2354, 2529, z 2019r poz. 271, 730, 752

sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;

- 9) „**opiekunie faktycznym**” – należy przez to rozumieć osobę spokrewnioną lub niespokrewnioną, sprawującą faktyczną opiekę nad dorosłym niepełnosprawnym;
- 10) „**własnej rodzinie**” – należy przez to rozumieć rodzinę założoną przez dorosłego niepełnosprawnego, na utrzymaniu którego pozostają dzieci własne lub przysposobione;
- 11) „**samodzielnym gospodarstwie domowym**” – należy przez to rozumieć osobę prowadzącą jednoosobowe gospodarstwo domowe.

§ 3. Program jest elementem polityki społecznej gminy Świecie i ma na celu wspieranie rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym oraz dorosłych niepełnosprawnych i ich opiekunów faktycznych, w tym:

- 1) poprawę warunków życia rodzin z niepełnosprawnym dzieckiem oraz dorosłych niepełnosprawnych i ich opiekunów faktycznych;
- 2) zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży niepełnosprawnej oraz dorosłych niepełnosprawnych;
- 3) zwiększenie dostępności rodzin z niepełnosprawnym dzieckiem oraz dorosłych niepełnosprawnych i ich opiekunów faktycznych do edukacji, sportu oraz dóbr kulturalnych i usług;
- 4) poszerzenie możliwości spędzania wolnego czasu rodziców z dziećmi.

§ 4. Program to system zniżek, ulg, preferencji i uprawnień skierowany do rodzin z niepełnosprawnym dzieckiem, dorosłych niepełnosprawnych oraz ich opiekunów faktycznych i placówek, o których mowa w §2.

§ 5. 1. System zniżek, ulg, preferencji i uprawnień tworzy gmina Świecie i partnerzy.

2. Uprawnienia wynikające z programu, jak w szczególności: zniżki, ulgi, preferencje, nie podlegają łączeniu w przypadku zbiegu z uprawnieniami wynikającymi ze Świeckiej Karty Seniora.

§ 6. 1. Partnerem programu może być każda osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną lub inna instytucja bądź podmiot, które przystąpią do współpracy w ramach programu poprzez realizację określonych przez siebie ulg i preferencji w świadczonych przez siebie usługach na rzecz osób legitymujących się Kartą.

2. Przystąpienie partnera do programu następuje po podpisaniu stosownego porozumienia pomiędzy partnerem a gminą Świecie na podstawie deklaracji złożonej przez zainteresowany podmiot w Urzędzie Miejskim w Świeciu. Wzór deklaracji i porozumienia określi Burmistrz Świecia w drodze zarządzenia.

§ 7. Program realizowany jest w szczególności w następujących obszarach:

- 1) komunikacja miejska;
- 2) kultura i rozrywka;
- 3) sport, rekreacja i wypoczynek;

- 4) opieka nad dziećmi do lat 3, oświata i wychowanie;
- 5) zdrowie;
- 6) gastronomia i handel;
- 7) usługi.

§ 8. Do korzystania z programu uprawnione są:

- 1) rodziny z niepełnosprawnym dzieckiem zamieszkałe lub wspólnie gospodarujące na terenie gminy Świecie;
- 2) dorośli niepełnosprawni wraz z opiekunem faktycznym lub dwoma opiekunami faktycznymi, jeżeli wspólnie zamieszkują i gospodarują na terenie gminy Świecie;
- 3) placówki prowadzone przez gminę Świecie lub na jej zlecenie.

§ 9. Do korzystania z programu nie są uprawnione rodziny i opiekunowie faktyczni, jeżeli dziecko niepełnosprawne i/lub dorosły niepełnosprawny:

- 1) przebywa w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie (domu pomocy społecznej, placówce opiekuńczo-wychowawczej, młodzieżowym ośrodku wychowawczym, schronisku dla nieletnich, zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym, a także szkole wojskowej lub innej szkole zapewniającej nieodpłatnie pełne utrzymanie, w tym wyżywienie, zakwaterowanie i umundurowanie);
- 2) jest umieszczone w rodzinie zastępczej;
- 3) prowadzi samodzielne gospodarstwo domowe lub wspólne gospodarstwo domowe z własną rodziną.

§ 10. 1. Potwierdzeniem przysługujących w ramach programu zniżek, ulg, preferencji i uprawnień jest ważna karta pn. „Świecka Karta Rodziny z Niepełnosprawnym”, zwana dalej „Kartą”.

2. Karta wydawana jest imiennie.

3. Kartę wydaje się na wniosek rodzica, opiekuna placówki, opiekuna faktycznego dorosłego niepełnosprawnego lub pełnoletniego dziecka niepełnosprawnego.

4. Ustalenie uprawnienia do Karty nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.

5. Kartę otrzymują:

- 1) dziecko niepełnosprawne oraz rodzeństwo dziecka niepełnosprawnego;
- 2) uprawnieni członkowie rodzin, w których wychowywane jest dziecko niepełnosprawne;
- 3) uprawnione dzieci niepełnosprawne umieszczone w placówkach, o których mowa w § 8 pkt 3 uchwały oraz opiekunowie placówek;
- 4) dorosły niepełnosprawny;
- 5) rodzic, rodzice, opiekun faktyczny dorosłego niepełnosprawnego lub dwóch opiekunów faktycznych dorosłego niepełnosprawnego.

6. Karta wydawana jest lub termin jej ważności jest przedłużany bezpłatnie po weryfikacji złożonego, kompletnego wniosku, w terminie 30 dni od dnia jego złożenia osobom:

- 1) wymienionym w ust.5 pkt 1, 2, 3 na okres obowiązywania posiadanego przez niepełnosprawnego dziecka orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności lub posiadanego równoważnego orzeczenia w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej

oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych , nie dłużej jednak niż na okres 5 lat i nie dłużej niż do skończenia przez dziecko niepełnosprawne 25 roku życia;

- 2) wymienionym w ust. 5 pkt 4 i 5 bez ograniczeń wiekowych, na okres obowiązywania posiadanego przez dorosłego niepełnosprawnego orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub posiadanego równoważnego orzeczenia w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, nie dłużej jednak niż na okres 5 lat.

7. Wniosek o przedłużeniu wniosku Karty może zostać złożony nie wcześniej niż na 30 dni przed upływem terminu jej ważności.

§ 11. Burmistrz Świecia wydaje Kartę i przedłuża jej ważność.

§ 12. Zniżki, ulgi, preferencje i uprawnienia obowiązujące w programie określą odrębne uchwały Rady Miejskiej w Świeciu, zarządzenia Burmistrza Świecia i inne akty kierowania wydane przez upoważnione podmioty oraz porozumienia zawierane z partnerami.

§ 13. Burmistrz Świecia uwzględniając regulacje zawarte w niniejszej uchwale ustali:

- 1) regulamin przyznawania, przedłużania ważności i korzystania z Karty, w tym wykaz składanych przez wnioskodawców dokumentów w celu otrzymania Karty;
- 2) terminy przyjmowania wniosków;
- 3) zasady przystępowania partnerów do programu;
- 4) wzór wniosku o wydanie Karty, przedłużenie jej ważności oraz wydanie duplikatu;
- 5) wzór Karty;
- 6) wzór naklejki o honorowaniu Karty.

§ 14. Program Świecie dla rodziny „N” dla potrzeb wynikających z realizacji programu zostanie zamieszczony na stronie internetowej www.swiecie.eu.

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 16. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Jerzy Wójcik

UZASADNIENIE

Program pod nazwą Świecie dla Rodziny „N” jest elementem polityki społecznej gminy Świecie i ma na celu wspieranie rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym oraz rodzin z dorosłymi niepełnosprawnymi. Potwierdzeniem przysługujących w ramach programu zniżek, ulg, preferencji i uprawnień jest ważna Świecka Karta Rodziny z Niepełnosprawnym, wydawana w formie spersonalizowanej karty identyfikacyjnej. Zniżki, ulgi, preferencje i uprawnienia obowiązujące w programie określają odrębne uchwały Rady Miejskiej w Świeciu, zarządzenia Burmistrza Świecia i inne akty kierowania wydane przez upoważnione podmioty oraz porozumienia zawierane z partnerami. Dlatego też niniejsza uchwała nie generuje żadnych dodatkowych kosztów, poza kosztami wydruku karty oraz kosztami administracyjnymi związanymi z wydawaniem karty. Świecką Kartę Rodziny z Niepełnosprawnym otrzymują:

- 1) dziecko niepełnosprawne oraz rodzeństwo dziecka niepełnosprawnego;
- 2) uprawnieni członkowie rodzin, w których wychowywane jest dziecko niepełnosprawne;
- 3) uprawnione dzieci niepełnosprawne umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego po ukończeniu 4 roku życia oraz opiekunowie placówek;
- 4) dorosły niepełnosprawny;
- 5) rodzic, rodzice, opiekun faktyczny dorosłego niepełnosprawnego lub dwóch opiekunów faktycznych dorosłego dziecka niepełnosprawnego.

Świecie, 18.09.2019 r.

Opinia Burmistrza Świecia do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Świeciu Klubu Radnych Nasze Świecie Razem przedłożonego w piśmie z dnia 03.09.2019 r. w sprawie wprowadzenia i realizacji programu pod nazwą Świecie dla Rodziny „N”.

Polityka społeczna realizowana w gminie Świecie ma na celu zapewnienie pomocy dla szerokiego kręgu osób wymagających wsparcia ze strony powołanych do tego instytucji. Elementem tej polityki jest również wsparcie dla osób niepełnosprawnych. Należy zauważyć, że wprowadzona przez gminę Świecie „Świecka Karta Seniora” w dużej części objęła także osoby niepełnosprawne. Niemniej jednak w zakresie przedstawionego projektu Uchwały Rady Miejskiej w Świeciu Klubu Radnych Nasze Świecie Razem przedłożonego w piśmie z dnia 03.09.2019 r. w sprawie wprowadzenia i realizacji programu pod nazwą Świecie dla Rodziny „N” wskazać należy, że proponowane uregulowania zawarte w projekcie uchwały nie określają sposobu weryfikacji osób posługujących się kartami, a co za tym idzie istnieje realna obawa, czy określona w uchwale pomoc w zakresie np. zniżek, bonifikat czy też innych będzie rzeczywiście trafiała do osób uprawnionych, tj. adresatów programu. Wiąże się to także z koniecznością określenia procedury zwrotu karty w przypadku ewentualnej utraty uprawnień do korzystania z karty np. przez opiekunów czy członków rodziny osoby niepełnosprawnej. Uchwała w wersji proponowanej może skutkować brakiem podmiotów zainteresowanych do uczestniczenia w programie.

Dodatkowo wskazać należy, że w związku z funkcjonującym programem „Świeckiej Karty Seniora” brak jest uregulowania sytuacji, w której określonej osobie przysługiwałyby jednocześnie zniżki z dwóch funkcjonujących obok siebie programów, tj. kumulowania zniżek albo korzystania jedynie jednej z nich, u danego partnera programu. Projekt uchwały nie określa również samej procedury przystąpienia partnerów do programu.

Na marginesie należałoby wskazać, że określenie sposobu wykonania uchwały należy do kompetencji wójta, co na podstawie przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wyłącza te sprawy z kompetencji rady gminy, natomiast w projekcie uchwały określono terminy do opracowania określonych dokumentów przez Burmistrza Świecia.

Mając na uwadze powyższe, negatywnie opiniuję projekt uchwały przedłożony przez Klub Radnych Nasze Świecie Razem.

BURMISTRZ

Krzysztof Kulakowski

Świecie dnia 24.09.2019 r.

Opinia do projektu uchwały w sprawie wprowadzenia i realizacji programu pod nazwą Świecie dla Rodziny „N”

Na podstawie § 38 ust 3 uchwały nr 376/18 Rady Miejskiej w Świeciu w Sprawie uchwalenia Statutu Gminy Świecie, wskazuję poniżej następujące uwagi do projektu uchwały w sprawie wprowadzenia i realizacji programu pod nazwą Świecie dla Rodziny „N” przedstawionego przez Klub Nasze Świecie Razem:

1. Podstawa prawna: należy zaktualizować metryczki, prawidłowo sformułowane metryczki powinny wyglądać w sposób następujący:
 - a) W przypadku ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309)
 - b) W przypadku ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 oraz z 2018 r. poz. 2245)
2. Na art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej można powołać się jedynie, gdy potrzeba podjęcia takiej uchwały wynika z wynikała ze sprawozdania Kierownika OPS, które składał na podstawie art. 110 ust. 9 ups (sprawozdanie przedstawione zostało Radzie w marcu). Kwestia ta jednoznacznie wynika z treści art. 110 ust. 10 ups zgodnie z którym: Rada gminy, **biorąc pod uwagę potrzeby, o których mowa w ust. 9**, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.
3. Dodatkowo należy zwrócić uwagę na fakt że uchwały podejmowane na podstawie art. 110 ust. 10 ups, czy też uchwały wprowadzające jakiegokolwiek programy lokalne nie stanowią aktów prawa miejscowego, są to akty kierownictwa wewnętrznego. Co za tym idzie nie podlegają one publikacji w Dzienniku Urzędowym, także § 16 wymaga przerehabrowania.

Takie stanowisko zostało potwierdzone w orzecznictwie:

Uchwała rady gminy wprowadzająca lokalny program pomocy społecznej nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących. Uchwała taka jest aktem kierownictwa wewnętrznego, to jest dotyczy wyłącznie działalności organu, do którego została skierowana, a jej adresatem nie są świadczeniobiorcy, a kierownik ośrodka pomocy społecznej.

NK.I.4131.193.2011.AZIE - Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z 26 maja 2011 r.

Podkreślić natomiast należy, iż Konstytucja RP w art. 94 stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w

granicach upoważnień zawartych w ustawie. Tymczasem, przepis art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, z których Rada Gminy wywiodła kompetencję do podjęcia kwestionowanej uchwały, nie zawiera w swej treści szczególnego upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego. Sama zaś uchwała nie nosi cech generalności i abstrakcyjności. Nie może więc być uznana ona za akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, i z tego powodu podlegać publikacji w urzędowym publikatorze.

NPII.4131.1.166.2019 - Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z 7 marca 2019 r.

Należy stwierdzić, że chwała podjęta na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej jest uchwałą o charakterze aktu kierownictwa wewnętrznego, podejmowaną dla wykonania ustawowo określonych kompetencji. Uchwała tego typu może wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę.

KN-I.4131.1.110.2019.2 - Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z 5 marca 2019 r.

4. Niedopuszczalny jest § 10 ust. 4 w myśl którego ustalenie uprawnienia do Karty nie wymaga wydania decyzji administracyjnej – należy pamiętać, że o tym kiedy wydawana jest decyzja administracyjna decydują przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, Rada gminy nie jest władna do regulowania kwestii zastosowania poszczególnych przepisów tej ustawy w treści uchwały.
5. Należy usunąć § 12 – przepisy uchwał podejmowanych przez Radę powinny być precyzyjne. Akty do których odsyła uchwała powinny być w sposób jednoznaczny wskazane. Tymczasem paragraf ten odsyła do bliżej nieokreślonych uchwał, zarządzeń, aktów kierowania, porozumień. Takie rozwiązanie jest niedopuszczalne i sprzeczne z zasadami techniki prawodawczej.
6. Wątpliwości budzi także treść § 13 - Cedowanie na Burmistrza takich obowiązków jak ustanawianie regulaminu przedłużania ważności, korzystania z karty, określania zasad przystępowania partnerów do programu, określania wzoru wniosku. To właśnie w przedmiotowej uchwale powinny znaleźć się odpowiednie regulacje w tym zakresie, o ile w ogóle są one potrzebne. Wzorem w tym zakresie powinna być uchwała w sprawie przyjęcia programu „Świecka Karta Seniora”.

Z resztą nie do końca zrozumiałe jest to, że z jednej strony z treści § 13 wynika, że Burmistrz ustali m.in. regulamin przedłużania i ważności karty, natomiast w § 10 ust. 6 i 7 oraz w § 12 jest już częściowo mowa o wydawaniu i przedłużaniu ważności karty.

Nie zrozumiała jest także konieczność określania przez Burmistrza terminów przyjmowania wniosków.

Na marginesie należałoby wskazać że niedopuszczalne wyznaczanie Burmistrzowi terminów od opracowania określonych dokumentów. Określenie sposobu wykonania uchwały należy do kompetencji wójta, co z mocy art. 18 ust. 1 usg wyłącza tę sprawę z kompetencji rady gminy. Takie stanowisko zajął również wojewoda małopolski, stwierdzając w orzeczeniu nadzorczym z 13 VI 2003 r. (PN.II 911/150/03, OwSS 2004, nr 2), iż uchwała zobowiązująca wójta do podjęcia określonego działania, w sferze realizacji ustalonego i wyznaczonego przez radę gminy zadania, wkracza w istocie w kompetencje organu wykonawczego gminy.

Rada Miejska nie ma kompetencji co do wydawania Burmistrzowi wiążących poleceń co do sposobu wykonania uchwały.

7. Przechodząc do uwag merytorycznych, w uchwale pojawia się szereg niekonsekwencji, z jednej strony zgodnie z § 8 pkt 3) do korzystania z programu uprawnione są: placówki prowadzone przez gminę Świecie lub na jej zlecenie, tymczasem z kolejnych paragrafów wynika, że karta wydawana jest imienne i kartę otrzymują m in. opiekunowie placówki, a nie same placówki.

Dodatkowo w uchwale mowa jest o placówkach **prowadzonych przez gminę Świecie**, tymczasem z art. 93 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej placówkę opiekuńczo-wychowawczą **prowadzi powiat lub podmiot, któremu powiat zlecił realizację** tego zadania na podstawie art. 190.

Co więcej zgodnie ze słowniczkiem zawartym w uchwale opiekunem placówki należy nazwać osobę zatrudnioną w placówce. Co oznacza, że każda osoba zatrudniona w takiej placówce jest uprawniona do otrzymania takiej karty bez względu na podstawę zatrudnienia i bez względu na funkcję pełnioną w takiej placówce?

Pojawia się także pytanie czym podyktowanie jest ograniczenie uprawnień wynikających z niniejszej uchwały jedynie do placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego a nie np. także placówek typu specjalistyczno-terapeutycznego, które sprawują opiekę nad dziećmi o indywidualnych potrzebach, które legitymują się wskazanymi w przedmiotowej uchwale orzeczeniami o niepełnosprawności.

Zgodnie z treścią art. 101 ust. 1 ustawy uwripz *placówka opiekuńczo-wychowawcza jest prowadzona jako placówka opiekuńczo-wychowawcza typu: 1) socjalizacyjnego; 2) interwencyjnego; 3) specjalistyczno-terapeutycznego; 4) rodzinnego*. Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu specjalistyczno—terapeutycznego w myśl art. 105 ust. 1 wskazanej wyżej ustawy sprawuje opiekę nad dzieckiem o indywidualnych potrzebach, w szczególności: **1) legitymującym się orzeczeniem o niepełnosprawności albo orzeczeniem o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności; 2) wymagającym stosowania specjalnych metod**

wychowawczych i specjalistycznej terapii; 3)wymagającym wyrównywania opóźnień rozwojowych i edukacyjnych

8. Pojawia się też pytanie w jaki sposób i kto ma weryfikować kwestię wykonywania opieki faktycznej nad dorosłym niepełnosprawnym.
9. § 9 projektu uchwały przewiduje, że do korzystania z programu nie są uprawnione rodziny i opiekunowie faktyczni, jeżeli dziecko niepełnosprawne i/lub dorosły niepełnosprawny jest umieszczony m. in. w rodzinie zastępczej. Co w sytuacji, gdy rodziną zastępczą jest np. pełnoletnie rodzeństwo dziecka niepełnosprawnego, czy należy traktować rodzeństwo jako „rodzinę” w rozumieniu programu.
10. Pojawia się pytanie co oznacza sformułowanie „wspólnie gospodarujące na terenie gminy Świecie” ? Z treści § 8 pkt. 1) wynika bowiem że nie trzeba mieszkać na terenie gminy Świecie a wystarczy „wspólnie gospodarować na terenie gminy”.
11. Z treści § 10 ust. 3 wynika, iż kartę wydaje się na wniosek rodzica, opiekuna placówki, opiekuna faktycznego dorosłego niepełnosprawnego lub pełnoletniego dziecka niepełnosprawnego, tymczasem z treści tego ustępu nie wynika że wniosek może złożyć sam „dorosły niepełnosprawny” w rozumieniu tej uchwały, który zgodnie z ust. 4 także jest uprawniony do otrzymania karty. Tymczasem fakt, że taka osoba legitymuje się orzeczeniem o umiarkowanym/znacznym stopniu niepełnosprawności nie oznacza automatycznie, że posiada ona ograniczoną zdolność do czynności prawnych i nie może samodzielnie występować z wnioskiem o przyznanie karty.

Z § 10 ust. 5 wynika, że kartę otrzymuje rodzeństwo niepełnosprawnego, abstrahując od pytania czym to jest podyktowane, wśród wnioskodawców wskazanych w § 10 ust. 3 nie wskazano rodzeństwa, szczególnie, że biorąc pod uwagę definicję rodzeństwa zawartą w § 2 ust. 7, mogą to być także osoby pełnoletnie, więc powinny samodzielnie móc składać wnioski.

Przy okazji w uchwale pojawia się kolejna niekonsekwencja z jednej strony mamy definicję rodziny, jako osoby spokrewnione, wspólnie gospodarujące a z drugiej rodzeństwo, które w końcu też wpisuje się w definicję rodziny, co za tym idzie niezrozumiałym jest odróżnienie tych dwóch kategorii podmiotów.

W przypadku określenia kręgu osób, którym wydawana jest karta pojawia się pojęcie „uprawnieni członkowie rodzin”, „rodzeństwo” czy też „rodzice”, mimo że w katalogu osób uprawnionych do korzystania z programu wskazano na „rodziny z niepełnosprawnym dzieckiem zamieszkałe lub wspólnie gospodarujące na terenie gminy Świecie”.

12. § 8 ust. 6 posługuje się pojęciem „kompletnego wniosku” – brak wyjaśnienia co należy rozumieć pod tym pojęciem (nie ma także wzoru wniosku jako załącznika do uchwały).

13. § 10 ust. 6 pkt 2) stanowi o ważności karty dla osób wskazanych w ust. 5 pkt 4 i 5 na okres obowiązywania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności – co w przypadku gdy orzeczenie jest nadal ważne, ale opiekun faktyczny dorosłego nie sprawuje opieki.

W samej uchwale brakuje informacji o tym co dzieje się z kartą w przypadku ewentualnej utraty uprawnień do jej posiadania, co jest jak najbardziej możliwie skoro uchwała mówi m. in. o opiekunie faktycznym, czy też osobie wspólnie gospodarującej.

Podsumowując. Prezentowany projekt uchwały powinien zawierać przepisy sformułowane w sposób jasny, zrozumiały dla adresata i jednoznaczny. Stosowanie przedmiotowego projektu w kształcie zaproponowanym przez wnioskodawcę będzie rodziło w praktyce wiele problemów. W zasadzie organ wykonawczy nie będzie miał możliwości zweryfikowania takich kwestii jak faktyczna opieka nad osobą niepełnosprawną czy też wspólne gospodarowanie terenie gminy Świecie. Projekt uchwały w wielu miejscach jest niekonsekwentny, niespójny. Co za tym idzie moja opinia na temat prezentowanego projektu uchwały jest negatywna.

RADCA PRAWNY

Przemysław Gornowicz

