

**UCHWAŁA NR ...../20**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU**  
**z dnia        2020 r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz  
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla gminy Świecie na lata 2020-2025.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla gminy Świecie na lata 2020-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Jerzy Wójcik**

**RADCA PRAWNY**

*Przemysław Gornowicz*

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zadaniem nadrzędnym przedstawionego „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla gminy Świecie na lata 2020-2025”, jest prowadzenie działań mających na celu zwrócenie uwagi opinii publicznej na zjawisko przemocy w rodzinie oraz jednocześnie przeciwdziałanie tym zjawiskom poprzez odpowiednie działania wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że doznają przemocy w rodzinie, jak również wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie. Zadanie to można osiągnąć jedynie przez interdyscyplinarne działania służb i podmiotów realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy i ochroną ofiar przemocy w rodzinie. Zapewnić to mają działania zaplanowane do realizacji na lata 2020-2025 w ramach niniejszego Programu. Działania te zmierzają do ograniczenia zjawiska przemocy i wzrostu poczucia bezpieczeństwa rodzin z terenu gminy Świecie, a jednocześnie realizacja Programu w efekcie zakłada, że nastąpi dalszy wzrost świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy, przypadki przemocy będą rozpoznawane wcześniej i skuteczniej, a także wzmocniony zostanie zintegrowany i efektywny system pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

Wobec powyższego program przedstawiony do przyjęcia obejmujący lata 2020-2025 jest jednocześnie kontynuacją poprzedniego „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2019”.

W związku z powyższym przyjęcie uchwały w proponowanej wersji jest uzasadnione.

BURMISTRZ  
  
Krzysztof Kulakowski

Załącznik  
do Uchwały Nr ...../20  
Rady Miejskiej w Świeciu  
z dnia.....

## GMINA ŚWIECIE



**Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy  
w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie  
dla gminy Świecie na lata 2020-2025**

Świecie 2020 r.

## SPIS TREŚCI

WSTĘP

ROZDZIAŁ I Diagnoza problemu

ROZDZIAŁ II Analiza SWOT zjawiska przemocy w rodzinie

ROZDZIAŁ III Cele i zadania programu

ROZDZIAŁ IV Harmonogram realizacji programu

ROZDZIAŁ V Monitorowanie, ewaluacja i sprawozdawczość programu

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla gminy Świecie na lata 2020 - 2025 jest realizacją art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zgodnie z którym: „do zadań własnych gminy należy, w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

## Podstawy prawne

Podstawę prawną do działań związanych z pomocą osobom doświadczającym przemocy w rodzinie stanowi w szczególności:

1. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218),
2. ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2019 poz. 1507, 1622, 1690, 1818, 2473, oraz Dz. U. z 2018 r. poz. 2245),
3. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, 1818),
4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2019 r. poz. 852, 1818)
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 r. poz. 1245),
6. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020r. stanowiący załącznik do Uchwały nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 (M.P. z 2014, poz. 445)
7. Uchwała nr 70/19 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

## WSTĘP

**Przemoc w rodzinie**, zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218) jest to „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt 1, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

**Rodzina** jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie

odgrywają wzajemne relacje pomiędzy jej członkami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, negatywnych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw.

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w zdeorganizowanych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny.

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

#### **Rodzaje przemocy:**

1. **Przemoc fizyczna** – jej celem jest zadanie drugiej osobie bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie stanu zdrowia lub pozbawienie życia.
2. **Przemoc seksualna** – to zachowanie wymuszające na drugiej osobie podjęcie niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.
3. **Przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.
4. **Przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
5. **Zaniedbanie** – to ciągłe niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

#### **Cykle przemocy:**

1. **Faza narastania napięcia** - początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastają sytuacje konfliktowe,
2. **Faza ostrej przemocy** – następuje wybuch agresji, sprawca przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych,
3. **Faza miodowego miesiąca** – to czas skruchy i okazywania miłości. Sprawca zaczyna dostrzegać to, co się wydarzyło. Próbuje załagodzić sytuację, przeprosza, obiecuje poprawę, staje się uczynny i miły. Pozwala ofiarom uwierzyć, że teraz będzie inaczej.

#### **Przemoc w rodzinie charakteryzuje:**

- **intencjonalność** – działanie sprawcy jest zamierzone i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie sobie ofiary,
- **dysproporcja sił** – sprawca ma przewagę (fizyczną, emocjonalną, intelektualną, ekonomiczną lub społeczną) nad ofiarą,
- **naruszenie praw i dóbr osobistych** – sprawca wykorzystując swoją przewagę narusza podstawowe prawa ofiary, np. prawo do nietykalności osobistej, godności,
- **szkoda i cierpienie ofiar** – działanie sprawcy przynosi ofierze szkody fizyczne, psychiczne, a nawet materialne.

Przemoc w rodzinie to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych w rozumieniu art. 115 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. kodeks karny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950, ze zm.), a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących. Ofiary przemocy w rodzinie narażone są między innymi na utratę zdrowia lub życia, naruszenie ich godności, nietykalności cielesnej i wolności (także seksualnej).

Przemoc w rodzinie jest przestępstwem i ma różne formy. Dodatkowo same groźby popełnienia przestępstwa na szkodę osoby najbliższej są przestępstwem, jeżeli wzbudzają uzasadnioną obawę, że zostaną spełnione. Przemoc jest pojęciem szerokim, a kwalifikacja prawna przestępstwa uzależniona jest od jej formy i charakteru. Ze statystyk i doświadczenia wynika, że sprawca najczęściej znęca się nad rodziną (art. 207 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. kodeks karny), rzadziej mamy do czynienia z jednorazowym czynem spowodowania uszczerbku na zdrowiu ofiary (art. 156, 157 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. kodeks karny). Są to tylko przykładowe rodzaje przestępstw popełnianych w związku ze stosowaniem przemocy w rodzinie, a ich katalog wydaje się być nieograniczony.

Przemoc w rodzinie może mieć tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla gminy Świecie na lata 2020-2025 ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2020–2025. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

## I. Diagnoza problemu

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie. Na dzień **31.12.2019** r. gmina Świecie liczyła **31.230** mieszkańców.

Zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świeciu było **ogółem 2.402** osoby, z czego **352** osoby pobierały zasiłek dla bezrobotnych. Liczba osób bezrobotnych, zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świeciu z gminy Świecie to **692** osoby, (**stan na 31.12.2019 r.**)

Ze statystyk policyjnych wynika, że na terenie Gminy w roku 2019 przeprowadzonych zostało **1.068** interwencji domowych.

Do Przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wpłynęły **133** formularze „A” „Niebieskie Karty” z czego **35** procedur w wyniku ponownego zdarzenia w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty”.

Na podstawie analizy przeprowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, osobami doznającymi przemocy były najczęściej kobiety i dzieci. Podejrzanymi o stosowanie przemocy byli mężczyźni, w większości przypadków uzależnieni od alkoholu.

W 2019 roku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zgłoszono **30** osób, wysłano **209** wezwań na które zgłosiło się na rozmowę motywującą **75** osób, **70** osób wezwano w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty”. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych skierowała **8** wniosków do Sądu Rejonowego w Świeciu o przymusowe leczenie odwykowe z czego **6** wniosków w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty”.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Świeciu wynika, że w 2019 r. objętych pomocą Ośrodka było **ogółem 1.168** rodzin / **2.778** osób w tych rodzinach, **w tym pracą socjalną**

objętych było **1.294** rodzin /**2.463** osoby w tych rodzinach natomiast **wyłącznie pracą socjalną** objęto **35** rodziny/ **63** osoby w tych rodzinach.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie Gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

<b>Tabela nr 1: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
<b>Gminny Zespól Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziaania Przemocy w Rodzinie</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>
<b>Ogółem</b> liczba <b>posiedzeñ</b> Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziaania Przemocy w Rodzinie	4	4	4	6
<b>Ogółem</b> liczba przekazanych formularzy „ <b>Niebieskie Karty A</b> ”: do Przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziaania Przemocy w Rodzinie	84	67	96	98
<b>Ogółem</b> ponowne zdarzenie w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty”	15	30	22	35
<i>Źródło: GZI ds. PP w R w Świeciu</i>				

<b>Tabela nr 2: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>
<b>Działania podejmowane przez Komendę Powiatową Policji w Świeciu</b>				
<b>Ogółem</b> ilość interwencji domowych realizowanych przez <b>KPP</b> w Świeciu	800	1.063	1.115	1.068
<b>Ogółem</b> ilość izolowanych osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie	72	43	61	53
<b>Ogółem</b> ilość postępowań przygotowawczych w <b>KPP</b> w Świeciu art. 207 kk.	17	14	13	15
<b>Ogółem</b> ilość zawiadomień do <b>Prokuratury Rejonowej</b> w Świeciu art.207 kk.	17	29	20	26
<b>Ogółem</b> ilość wszczętych <b>procedur</b> „Niebieskie Karty” wraz z ponownymi zdarzeniami w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty”	84	74	100	133
<i>Źródło: Komenda Powiatowa Policji w Świeciu</i>				

<b>Tabela nr 3: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
<b>PODMIOTY WSZCZYNAJĄCE PROCEDURE „NIEBIESKIE KARTY”</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>
KOMENDA POWIATOWA POLICJI	66	52	79	75
SŁUŻBA ZDROWIA	1	0	0	1
GKRPA	3	4	1	1
JOPS	13	8	13	18
<b>w tym:</b>				
OPS	13	6	12	14
PCPR	0	2	1	4
OŚWIATA	1	3	3	3
<i>Źródło: GZI ds. PP w R w Świeciu</i>				

<b>Tabela nr 4: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>					
<b>PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>	
<b>Ogółem</b> liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”	82	66	91	92	
Ilość wszczętych procedur „Niebieskie Karty”	84	67	96	98	
Ponowne zdarzenie w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty”	15	30	22	35	
Liczba <b>rodzin</b> , wobec których więcej niż jeden raz podmiot wszczął procedurę „Niebieskie Karty” ( <i>ponowne zdarzenie w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty”</i> )	12	23	17	14	
<i>Źródło: GZI ds. PP w R w Świeciu</i>					

<b>Tabela nr 5 : PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
<b>Grupy Robocze</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>
<b>Ogółem</b> liczba powołanych Grup Roboczych	84	67	96	98
<b>Ogółem</b> ilość spotkań Grup Roboczych	359	329	422	428
Liczba wypełnionych formularzy „Niebieskie Karty – C”,	104	68	73	55
Liczba wypełnionych formularzy „Niebieskie Karty – D”,	69	61	65	55 1 odmowa
<i>Źródło: GZI ds. PP w R w Świeciu</i>				

<b>Tabela nr 6: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>					
<b>Działania wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie:</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>	
<b>Ogółem</b> ilość wniosków do GKRPA o podjęcie czynności zobowiązujących do podjęcia leczenia odwykowego	44	19	26	30	
<b>w tym:</b>					
wnioski od instytucji	20	15	15	10	
wnioski rodziny	24	4	11	20	
Ilość osób wezwanych do GKRPA na rozmowę motywującą	94	72	88	209	
Ilość wniosków GKRPA do sądu o leczenie stacjonarne	2	13	3	8	
<i>Źródło: GKRPA w Świeciu</i>					

<b>Tabela nr 7: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>					
<b>Działania podejmowane przez OPS w Świeciu</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>	
<b>Ogółem</b> ilość wniosków do GKRPA, skierowanych przez pracowników socjalnych z OPS Świecie, o podjęcie czynności zobowiązujących do podjęcia leczenia odwykowego	9	7	6	7	
<b>Ogółem</b> ilość osób, które w ramach Porozumienia z PCPR uzyskały bezpłatne schronienie w <b>hostelu</b> Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Świeciu	3	11	0	4	
<b>w tym: dzieci</b>	1	7	0	2	
<i>Źródło: opracowanie własne OPS w Świeciu</i>					

<b>Tabela nr 8: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
<b>Działania podejmowane przez OPS w Świeciu</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>
<b>Ogółem</b> ilość porad udzielonych przez Psychologa Konsultanta OPS w Świeciu	86	153	261	306
<b>Ogółem</b> ilość rozmów informacyjno- edukacyjnych z mieszkańcami Gminy	117	75	106	83
<b>Ogółem</b> liczba zgłoszeń od mieszkańców Gminy dot. niepokojących sytuacji w rodzinach ( <i>Zeszyt Interwencji w OPS w Świeciu</i> )	57	62	55	55
<i>Źródło: opracowanie własne OPS w Świeciu</i>				

<b>Tabela nr 9: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
<b>Zakończenie procedury „Niebieskie Karty”</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>

<p><b>Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” na podstawie § 18 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2019 r. poz. 1245) (ustanie przemocy w rodzinie z uzasadnionym podejrzeniem zaprzestania dalszego stosowania przemocy w rodzinie po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy );</b></p>	92	53	100	102
<p><b>Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” na podstawie §18 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2019 r. poz. 1245) (brak zasadności podejmowania działań);</b></p>	6	5	7	14
<p><i>Źródło; GZI ds. PP w R w Świeciu</i></p>				

<b>Tabela nr 10: PROCEDURA „NIEBIESKIE KARTY”</b>				
<b>Procedura „Niebieskie Karty”</b>	<b>2016 r.</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>
Ilość osób <b>nietletnich</b> , co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie:	16	24	35	39

<b>Ilość rodzin:</b>	<b>13</b>	<b>15</b>	<b>18</b>	<b>20</b>
Ilość dzieci <b>odebranych</b> z rodziny w wyniku interwencji, zgodnie z <b>art. 12 a</b> ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie:	1	0	3	10
<b>Ilość rodzin:</b>	1	0	1	4
Ilość wniosków do sądu o zbadanie sytuacji opiekuńczej małoletnich	12	3	6	1
<b>Ilość dzieci:</b>	19	8	7	1
Ilość osób korzystających ze schronienia w hostelu Ośrodka Interwencji Kryzysowej:	3	11	0	4
<b>w tym dzieci:</b>	1	7	0	2

*Źródło; GZI ds. PP w R w Świeciu*

## II. Analiza SWOT zjawiska przemocy w rodzinie

Analizę SWOT przeprowadzono w oparciu o dostępne dane na temat mocnych i słabych stron istniejącego w gminie Świecie, systemu pomocy dla osób, co do których istnieje podejrzenie, że doznają przemocy w rodzinie, świadków i osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie oraz dostępnego zaplecza i stosowanych procedur.

### WEWNĘTRZNE POZYTYWNE - MOCNE STRONY

- dobrze układająca się współpraca ze szkołami, sołectwami, parafiami, stowarzyszeniami, policją, służbą zdrowia,
- gotowość i umiejętność współpracy instytucji, organizacji pozarządowych,
- wysokie kwalifikacje i kompetencje kadry,
- istnienie procedur („Niebieskie Karty”),
- propozycje wdrożenia nowych procedur, rozwiązań,
- działalność informacyjna instytucji współpracujących w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- dobre kontakty z mediami,
- systematyczne podnoszenie kwalifikacji przez kadre zajmującą się problematyką przemocy w rodzinie,
- odpowiedzialność osobista i zaangażowanie oraz otwartość kadry,
- rosnące wzajemne zaufanie do osób i instytucji,
- umiejętność pozyskiwania i wykorzystania środków Unii Europejskiej.

### WEWNĘTRZNE NEGATYWNE - SŁABE STRONY

- niski poziom świadomości społecznej na temat przemocy w rodzinie oraz jej konsekwencji i wynikająca z tego bierność oraz tolerancja społeczna dla tego zjawiska,
- niedostateczna liczba specjalistycznej kadry,
- ograniczone środki finansowe na szkolenie z zakresu przeciwdziałania przemocy,
- brak skutecznej współpracy instytucji odpowiedzialnych za przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- słaby przepływ informacji,
- nie działające optymalnie procedury,
- niedostateczna wiedza o wzajemnych kompetencjach i zapleczu,
- niedostateczne wykorzystanie przez organy ścigania i wymiar sprawiedliwości już istniejących przepisów prawnych (np. zakaz zbliżania się do ofiary, nakaz opuszczenia lokalu, zobowiązanie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych),
- brak warunków do wykonania egzekucji kary wobec sprawców przemocy (brak pomieszczeń tymczasowych w zasobach Gminy),
- zbyt mała ilość programów profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy,
- koncentracja na przemocy pomiędzy dorosłymi, a niedostateczne zauważanie przemocy wobec dziecka i jego sytuacji w rodzinie,
- brak grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,

### ZEWNĘTRZNE POZYTYWNE – SZANSE

- funkcjonujące ogólnopolskie Telefony Zaufania,
- realizowana procedura „Niebieskie Karty”,

- większe możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych na finansowanie działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m.in. na poszerzenie i tworzenie zaplecza, profesjonalne szkolenie kadry, superwizja pracy socjalnej,
- zwiększająca się świadomość społeczna na temat zjawiska przemocy w rodzinie,
- przychylność władz samorządowych i lokalnych mediów,
- gotowość do współpracy służb, instytucji i organizacji pozarządowych.

#### ZEWNĘTRZNE NEGATYWNE – ZAGROŻENIA

- niewielkie środki na zatrudnianie specjalistycznej kadry,
- zwiększenie zakresu obowiązków służb zamiast zwiększenia zasobów kadrowych,
- brak zaplecza zabezpieczającego egzekucje egzmisji sprawców przemocy w rodzinie,
- niewystarczająca wiedza nt. zjawiska przemocy i mała świadomość problemu (wśród mieszkańców gminy i instytucji),
- nadal funkcjonujące w społeczeństwie mity, przekonania i stereotypy na temat przemocy w rodzinie, negatywne wzorce zachowań społecznych,
- brak jednolitej metodologii zbierania danych w zakresie przemocy w rodzinie, co skutkuje niepełną diagnozą i niewystarczającym rozeznaniem potrzeb,
- niski poziom wiedzy wśród mieszkańców Gminy w zakresie możliwości korzystania z pomocy.

### III. Cele i zadania programu

#### **Celem Programu jest:**

- 1) ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie,
- 2) poprawa sytuacji w zakresie ochrony osób i rodzin dotkniętych przemocą,
- 3) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Świecie,
- 4) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 5) zwiększenie skuteczności pomocy osobom przemocy w rodzinie,
- 6) Rozpoznawanie, diagnozowanie i monitorowanie zjawiska przemocy w rodzinie oraz udzielania profesjonalnej i kompletnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- 7) Poprawa jakości systemu działań profilaktycznych.

#### **Cele ogólne będą realizowane przez:**

- 1) budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,
  - 2) diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie gminy Świecie,
  - 3) podnoszenie kwalifikacji osób realizujących zadania z zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
  - 4) udzielanie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie, np. poprzez umieszczanie osób doznających przemocy w rodzinie w ośrodkach wsparcia, pomoc psychologiczną, pomoc prawną,
- oddziaływanie na osoby dopuszczające się przemocy w rodzinie np. poprzez nacisk grup roboczych na zmianę postaw i zachowań, kierowanie na zajęcia korekcyjno-edukacyjne.

#### **Założenia Programu:**

Realizacja celów Programu zakłada:

- 1) uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie i powiększanie świadomości społecznej w tym zakresie,
- 2) promowanie modelu rodziny wolnego od przemocy,
- 3) edukację dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

**Program jest spójny z Programami:**

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2014-2020
- Wojewódzkim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do roku 2020
- Powiatowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020
- Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Świecie.

**Zasoby gminy Świecie w zakresie realizacji Programu:**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje działające na terenie gminy Świecie:
  - Ośrodek Pomocy Społecznej,
  - Komenda Powiatowa Policji,
  - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
  - Placówki oświatowe,
  - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej,
  - organizacje pozarządowe,
  - parafie.

**Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu:**

- poparcie działań i dobra współpraca z samorządem gminnym,
- dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych, dobra współpraca instytucji i organizacji na terenie Gminy oraz poza nią,
- silne więzi rodzinne,
- chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

**Zagrożenia w realizacji Programu:**

- stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
- ograniczone możliwości w rozwiązywaniu problemów opiekuńczo - wychowawczych,
- niewystarczająca współpraca rodziny dotkniętej przemocą w zakresie jej poprawy sytuacji,
- problem uzależnień w rodzinach – alkoholizm, narkomania, inne,
- ubóstwo,
- niewystarczająca infrastruktura socjalna w Gminie,
- niewystarczające środki finansowe na zatrudnianie specjalistycznej kadry.

**Realizacja celów Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz  
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie**

**CEL GŁÓWNY:  
SKUTECZNE PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE  
W GMINIE ŚWIECIE**

**CEL SZCZEGÓŁOWY 1**

**Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Świecie**

**Działania:**

1. Dobra współpraca członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie:
2. Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie - opracowanie metodologii oraz wprowadzenie systemu zbierania informacji,
  - dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań,
  - podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą,
  - inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą,
  - udział w działaniach edukacyjno-informacyjnych.
3. Edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przeciwdziałania przemocy:
  - propagowanie skutecznych sposobów powstrzymywania przemocy,
  - obalanie mitów na temat przemocy,
  - szkolenia na temat przemocy,
  - prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczenia oglądania przemocy w telewizji, grach komputerowych,
  - wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu promujące zachowania nieagresywne,
  - organizowanie spotkań edukacyjnych dla mieszkańców, np. w świetlicach wiejskich,
  - dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków,
  - organizowanie konkursów, np. plastycznych, wśród dzieci i młodzieży w zakresie zapobiegania przemocy.

**Podmioty realizujące działanie:**

- placówki oświatowe,
- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,

**Współpraca:**

- Sąd Rejonowy w Świeciu,
- Prokuratura Rejonowa w Świeciu,
- Komenda Powiatowa Policji w Świeciu.

### **CEL SZCZEGÓŁOWY 2**

#### **Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie**

##### **Działania:**

1. Izolowanie osób stosujących przemoc w rodzinie od osób doświadczających przemocy.
2. Udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat programów korekcyjno-edukacyjnych.
3. Przeprowadzanie rozmów z osobami nadużywającymi alkoholu, podejrzanymi o stosowanie przemocy.
4. Kierowanie wniosków do Sądu o nałożenie obowiązku leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu.

### **CEL SZCZEGÓŁOWY 3**

#### **Zwiększenie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w szczególności dzieciom i młodzieży.**

##### **Działania:**

#### **1. Prowadzenie działań interwencyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy:**

- podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty”,
- przekazywanie informacji o podejmowanych działaniach przewodniczącemu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, prowadzenie działań profilaktycznych dla rodzin zagrożonych lub dotkniętych przemocą, w szczególności dla dzieci i młodzieży,
- prowadzenie lub współuczestnictwo w kampaniach społecznych prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- organizacja konkursów, warsztatów dla dzieci i młodzieży a także rodziców,
- organizacja i funkcjonowanie grupy wsparcia dla osób zagrożonych lub dotkniętych przemocą.

##### **Podmioty realizujące działanie:**

- Komenda Powiatowa Policji
- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie/ Ośrodek Interwencji Kryzysowej,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- przedstawiciele oświaty,
- przedstawiciele służby zdrowia,
- przedstawiciele organizacji pozarządowych
- przedstawiciele Sądu Rejonowego/kuratorzy sądowi.

#### **2. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.**

##### **Podmioty realizujące działanie:**

- Komenda Powiatowa Policji
- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie/ Ośrodek Interwencji Kryzysowej,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie



#### IV. Harmonogram realizacji programu

Lp. Działanie	Zadanie	Termin realizacji	Koszt i źródło finansowania	Realizator	
1	Monitorowanie i diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.	Zbieranie i aktualizowanie informacji na temat rozmiarów i form przemocy	2020-2025 r.	bez dodatkowych kosztów	OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata, Służba Zdrowia, Kuratorzy sądowi, Prokuratura
		Zebranie danych na temat postaw, wiedzy i kwalifikacji pracowników służb zajmujących się przemocą w rodzinie	2020-2025 r.	każda jednostka we własnym zakresie	GZIdsPPwR
		Przygotowanie danych na temat przemocy	corocznie	bez kosztów	OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata, Służba Zdrowia, Kuratorzy sądowi, Prokuratura

2 Informowanie i edukowanie mieszkańców	Prowadzenie akcji informacyjno- edukacyjnej. na bieżąco	bez dodatkowych kosztów	OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata, Służba Zdrowia, Kuratorzy sądowi, Prokuratura
Przygotowanie informacyjnych	materiałów corocznie	w ramach środków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, OPS	OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata, Służba Zdrowia, Kuratorzy sądowi, Prokuratura
Podanie do publicznej wiadomości wykazu placówek zajmujących się osobami doznającymi przemocy w rodzinie, numerów telefonów zaufania, na Niebieską Linie	na bieżąco	bez dodatkowych kosztów	OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata, Służba Zdrowia, Kuratorzy sądowi, Prokuratura lokalne media, tablice ogłoszeń, strona internetowa

3	Zwiększenie dostępności i efektywności działań profilaktycznych	Prowadzenie edukacji wśród osób doznających i będących świadkami przemocy w rodzinie w zakresie przysługujących im praw	na bieżąco	bez dodatkowych kosztów OPS, KPP, GZIdSPwR, GKRPA, Oświata, Służba Zdrowia, Kuratorzy sądowi, Prokuratura Organizacje pozarządowe
	Realizowanie programów edukacyjnych adresowanych do dzieci, młodzieży i nauczycieli	corocznie	w ramach środków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, środków zewnętrznych, OPS i oświaty	OPS, GKRPA, Oświata,
	Organizowanie dla nauczycieli, pedagogów szkoleń i warsztatów dotyczących przeciwdziałania przemocy w środowisku szkolnym i rodzinnym	corocznie	w ramach środków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz środków zewnętrznych, OPS , oświaty	OPS, KPP, GZIdSPwR, GKRPA, Oświata,
	Realizowanie działań profilaktycznych, konkursów, kampanii społecznych, organizacja i funkcjonowanie grup wsparcia	corocznie	w ramach środków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, środków zewnętrznych, OPS, oświaty, organizacji pozarządowych	oświata, organizacje pozarządowe, OPS, GKRPA

4	<p>Podniesienie kompetencji zawodowych pracowników służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie</p>	<p>Prowadzenie szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>	<p>2020-2025 r.</p>	<p>OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata, Organizacje pozarządowe</p>
<p>m przemocy w rodzinie</p>	<p>Szkolenie dla członków GZI ds. PPwR</p>	<p>corocznie</p>	<p>W ramach planu finansowego OPS, środków zewnętrznych</p>	<p>OPS, KPP, GZIdsPPwR, GKRPA, Oświata,</p>
5	<p>Zapewnienie pomocy członkom rodzin, w których występuje przemoc</p>	<p>Zapewnienie pomocy psychologicznej, prawnej itp. dzieciom i młodzieży - świadkom lub osobom doświadczającym przemocy w rodzinie</p>	<p>na bieżąco</p>	<p>OPS, GZIdsPPwR, GKRPA, PCPR, Oświata, Organizacje pozarządowe</p>
<p>Realizowanie procedury „Niebieskie Karty”</p>	<p>Realizowanie procedury „Niebieskie Karty”</p>	<p>na bieżąco</p>	<p>bez dodatkowych kosztów</p>	<p>OPS, GZIdsPPwR KPP, GKRPA, PCPR Oświata, Służba Zdrowia,</p>

	Zapewnienie warunków do działania 2020-2025 r. dla GZIdsPPwR	bez dodatkowych kosztów	Burmistrz Świecia
	Udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej, świadczeń finansowych, zapewnienie schronienia na bieżąco	w ramach środków w corocznym planie finansowym OPS	OPS
6	Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy	bez dodatkowych kosztów	GZIdsPPwR
	Rozwijanie współpracy podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy	bez dodatkowych kosztów	GZIdsPPwR
	Utworzenie grup roboczych przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	bez dodatkowych kosztów	GZIdsPPwR

## **V. Monitorowanie, ewaluacja, sprawozdawczość i finansowanie programu**

### **Monitorowanie i ewaluacja**

Koordynatorem działań związanych z realizacją Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar przemocy w Rodzinie będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu. Monitorowanie i ewaluacja realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania z realizacji Programu podmioty składają do dnia 31 stycznia każdego roku do Ośrodka Pomocy Społecznej w Świeciu.

### **Sprawozdawczość**

Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu do dnia 31 marca każdego roku przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu.

### **Finansowanie Programu**

Zadania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar przemocy w Rodzinie będą realizowane zgodnie z potrzebami i możliwościami finansowymi. Zadania ujęte w Programie będą realizowane w szczególności z następujących źródeł:

- ze środków własnych gminy Świecie,
- otrzymanych dotacji,
- ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.