


**Porządek obrad**  
**XX Sesji Rady Miejskiej w Świeciu**  
25 czerwca 2020 r. (czwartek) godz. 12<sup>00</sup>

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji.
3. Informacja Przewodniczącego Rady o działaniach podejmowanych w okresie międzysesyjnym.
4. Sprawozdanie z działalności Burmistrza w okresie międzysesyjnym.
5. Informacja Burmistrza na temat realizacji wypoczynku letniego dzieci i młodzieży gminy Świecie w 2020 roku.
6. Raport o stanie gminy Świecie za 2019 rok i podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Burmistrzowi Świecia wotum zaufania.
7. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Świecie za rok 2019 i sprawozdanie finansowe gminy Świecie za rok 2019:
  - a) opinia Komisji Rewizyjnej i Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy,
  - b) podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Świecie za rok 2019, sprawozdania finansowego za rok 2019, zatwierdzenia stopnia zaawansowania realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2025 oraz wykonanie planu Miejsko-Gminnej Przychodni w Świeciu, Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Świeciu i Miejskiej Biblioteki Publicznej w Świeciu,
  - c) podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Świecia.
8. Wolne wnioski, wnioski komisji i sprawy bieżące.
9. Podjęcie uchwał w sprawie:
  - a) określenia zasad udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Świecie na zadania związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną,
  - b) przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Świecia i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami,
  - c) zmieniający uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.
10. Zakończenie.



**Lista obecności radnych  
na XX Sesji Rady Miejskiej w Świeciu  
w dniu 25 czerwca 2020 r.**

1. Chudy Waldemar



2. Chudziński Jan



3. Cieślak Adam



4. Glaziński Sebastian



5. Grajewski Piotr



6. Kaczmarek Maciej




7. Karolewska Iwona



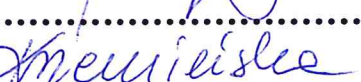
8. Klonowski Jerzy



9. Kufel Adam



10. Krzemińska Grażyna



11. Mollus Henryk



12. Piotrowski Leszek




13. Rydział Zbigniew



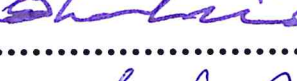
14. Sarnecki Marcin



15. Sobotka Jerzy



16. Stawski Ariel



17. Styczeń Grażyna



18. Szamocki Tomasz




19. Tarach Bogdan




20. Woźniak Dariusz



21. Wójcik Jerzy







OR.IV.0057.5.2020

**SPRAWOZDANIE BURMISTRZA ŚWIECIA**  
**Z DZIAŁALNOŚCI W OKRESIE MIĘDZYSESYJNYM**

(na XX Sesję R. M. w dniu 25.06.2020 r.)

**1. Projekty uchwał Rady Miejskiej, przygotowane przez Burmistrza w sprawie:**

- 1) udzielenia Burmistrzowi Świecia wotum zaufania,
- 2) zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Świecie za rok 2019, sprawozdania finansowego za rok 2019, zatwierdzenia stopnia zaawansowania realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2025 oraz wykonanie planu Miejsko Gminnej Przychodni w Świeciu, Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Świeciu i Miejskiej Biblioteki Publicznej w Świeciu,
- 3) udzielenia absolutorium Burmistrzowi Świecia,
- 4) określenia zasad udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Świecie na zadania związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną,
- 5) przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Świecia i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami,
- 6) zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

**2. Zarządzenia Burmistrza Świecia:**

1) z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie:

- przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały dotyczącej określenia zasad udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Świecie na zadania związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną;
- umorzenia zaległości z tytułu opłat za dzierżawę obiektów i gruntów położonych w Świeciu przy ul. Bydgoskiej 1 i ul. Sienkiewicza 3 przeznaczonych pod działalność sportowo – rekreacyjną;
- umorzenia zaległości z tytułu opłat za dzierżawę gruntu położonego w Świeciu przy ul. Kwiatowej z przeznaczeniem pod działalność handlowo-usługową - obiekt hotelarski;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonych w Świeciu przy al. Jana Pawła II i ul. Wojska Polskiego przeznaczonych do oddania w dzierżawę oraz w celu poszerzenia istniejącej dzierżawy pod działalność usługowo – handlową;
- ogłoszenia wykazu nieruchomości położonej w Wielkim Konopacie na terenie Strefy Rozwoju Gospodarczego Vistula Park I przeznaczonej do oddania w dzierżawę oraz wydzierżawienie gruntu z przeznaczeniem pod działalność usługowo-handlową;
- nie wyrażenia zgody na oddanie w dzierżawę nieruchomości położonej w Świeciu przy ul. Okrężnej z przeznaczeniem pod uprawy rolne jako ogród przydomowy;
- nieodpłatnego nabycia gruntu położonego w Grucznie od Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Bydgoszczy;

- nie wyrażenia zgody na umorzenie opłat Spółdzielni Mieszkaniowej w Świeciu z tytułu użytkowania wieczystego i przekształcenia użytkowania wieczystego;
- ogłoszenia przetargu ustnego nieograniczonego na sprzedaż działki nr 17/5 położonej w Sulnowie na terenie Strefy Rozwoju Gospodarczego VISTULA II;
- sprzedaży działki nr 274/12 położonej w Grucznie przy ul. Chełmińskiej;
- sprzedaży lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego na rzecz najemcy;
- sprzedaży prawa użytkowania wieczystego działki nr 1370/40 położonej w Świeciu przy ul. Armii Krajowej na poprawę warunków zagospodarowania nieruchomości przyległej;
- ogłoszenia wykazu lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Kościuszki 8/40, przeznaczonego do sprzedaży;
- ogłoszenia wykazu lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Krasickiego 6/4, przeznaczonego do sprzedaży;
- ogłoszenia wykazu działki nr 56/5 położonej w Sulnowie, przeznaczonej do sprzedaży;
- ogłoszenia wykazu lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Sądowej 16/2, przeznaczonego do sprzedaży;
- ogłoszenia wykazu lokalu mieszkalnego położonego w Świeciu przy ul. Żwirki i Wigury 11/43, przeznaczonego do sprzedaży;
- nabycia gruntu położonego w Świeciu od firmy Handlowo – Usługowej KADA Beata Łukaszewska;

2) z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie:

- ograniczenia obowiązku przewozu - przejazdów autobusami w komunikacji miejskiej, której organizatorem jest gmina Świecie;

3) z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie:

- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.350.000 euro, w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Klimatyzacja w Urzędzie Miejskim”;
- przyznania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury;

4) z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie:

- ograniczenia obowiązku przewozu - przejazdów autobusami w komunikacji miejskiej, której organizatorem jest gmina Świecie;
- odwołania Zarządzenia nr 475/20 Burmistrza Świecia z dnia 25 marca 2020 w sprawie uprawnienia do bezpłatnych przejazdów autobusami w komunikacji miejskiej, której organizatorem jest gmina Świecie;

5) z dnia 01 czerwca 2020 r. w sprawie:

- odwołania Zarządzenia nr 510/20 Burmistrza Świecia z dnia 7 maja 2020 r, w sprawie czasowego zniesienia zakazu handlu na terenie targowiska i placów targowych położonych na terenie gminy Świecie;
- zmiany Zarządzenia nr 536/20 Burmistrza Świecia z dnia 29 maja 2020 r, w sprawie ograniczenia obowiązku przewozu - przejazdów autobusami w komunikacji miejskiej, której organizatorem jest gmina Świecie;
- zmieniające Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Świeciu;

6) z dnia 04 czerwca 2020 r. w sprawie:

- wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nie przekraczającej 5.350.000 euro w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Budowa drogi gminnej wewnętrznej wraz z utwardzeniem terenu na terenie ROD „Związkowiec” w Świeciu”;

7) z dnia 05 czerwca 2020 r. w sprawie:

- ograniczenia obowiązku przewozu - przejazdów autobusami w komunikacji miejskiej, której organizatorem jest gmina Świecie;
- wyznaczenia miejsc przeznaczonych na bezpłatne umieszczanie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów komitetów wyborczych w wyborach;
- udzielenia upoważnienia dla Sekretarza Gminy Świecie w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 28 czerwca 2020 roku;
- ustanowienia Koordynatora Gminnego do spraw informatyki na potrzeby wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 28 czerwca 2020 roku;

8) z dnia 08 czerwca 2020 r. w sprawie:

- ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Przedszkola nr 4 w Świeciu, ul. Kościuszki 16, 86-100 Świecie;
- ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego w Świeciu, ul. Sienkiewicza 3, 86-100 Świecie;
- powołania komisji konkursowej w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Przedszkola nr 4 w Świeciu, ul. Kościuszki 16, 86-100 Świecie;
- powołania komisji konkursowej w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego w Świeciu, ul. Sienkiewicza 3, 86-100 Świecie;
- przyjęcia sprawozdania finansowego gminy Świecie za rok 2019;
- utworzenia Gminnego Biura Spisowego w Gminie Świecie;
- powołania składu oraz określenia regulaminu pracy Komisji Konkursowej złożone wnioski w Konkursie Ofert Nr 12/20.

### 3. Przetarg:

26.05.2020 r. odbył się przetarg nieograniczony na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 031002C relacji Głogówko Królewskie – Niedźwiedź – Etap 1, który, wygrało Przedsiębiorstwo Budowy Dróg i Mostów Sp. z o.o. za cenę 389.529,22 zł.

**Burmistrz**  
  
**Krzysztof Kuczkowski**





# Świetlica „Gniazdo” w Świeciu



## **Informacja Burmistrza na temat realizacji wypoczynku letniego dzieci i młodzieży ze Świetlicy Profilaktyczno – Wychowawczej „Gniazdo” w Świeciu w 2020 roku.**

Z uwagi na panującą pandemię COVID-19, od dnia 23 marca do 24 maja br. nie odbywały się zajęcia w oddziałach Świetlicy Gniazdo. Od dnia 25 maja br. dzieci mogą ponownie uczestniczyć w zajęciach. Niestety po przeprowadzonych rozmowach z rodzicami podopiecznych Świetlicy, z obawy przed zachorowaniem, nie wyrazili oni chęci na uczestnictwo swoich dzieci w zajęciach świetlicowych.

Ponadto organizując wypoczynek dla dzieci i młodzieży organizator zobowiązany jest do przestrzegania bardzo wielu (najistotniejsze wyszczególniono poniżej) wymogów zapewniających maksymalne bezpieczeństwo i higienę co wiąże się do dodatkowymi kosztami oraz skróceniem czasu na wspólną zabawę.

Ważne zmiany obozowe:

1. grupy 12 osobowe, chyba że młodzież to 14 osobowe,
2. zakaz uczestnictwa w obozie dzieci, które były w ostatnim czasie na kwarantannie lub miały kontrakt z kimś kto chorował lub przynajmniej był na kwarantannie,
3. obecność pielęgniarki- nie jest konieczna, ale wskazana ponieważ konieczna jest osoba do mierzenia temperatury i dbania o zdrowie,
4. pobyt dzieci w ośrodku tylko na odgrodzonym terenie, do którego nikt poza dziećmi i zabezpieczoną obsługą nie ma prawa wstępu,
5. grupy- zaleca się, aby się nie spotykały,
6. przed każdym miejscem, gdzie mogą spotykać się grupy konieczna jest dokładna dezynfekcja rąk,
7. przy każdym miejscu do dezynfekcji oraz przy każdym zlewie wspólnym, muszą zostać umieszczone plakaty informujące jak prawidłowo myć ręce,

8. w autokarze może być zajęta połowa miejsc lub można też zachęcać rodziców/ opiekunów do dojazdu i odbioru własnego,
9. zbiórka w miejscu, gdzie będzie można zachować odpowiedni dystans,
10. wszyscy rodzice muszą napisać oświadczenie o stanie zdrowia dziecka, opisać DOKŁADNIE WSZYSTKIE JEGO CHOROBY, napisać oświadczenie że nie mieli kontaktu z nikim na kwarantannie i same nie były na kwarantannie
11. podpisać regulamin, który zawiera wszystkie obecnych zasadach dotyczących zdrowia i higieny,
12. na zbiórkę dzieci przyprawdza tylko zdrowy rodzic, opiekun,
13. w przypadku choroby dziecka natychmiastowa konsultacja z lekarzem (prawdopodobnie prywatna wizyta), konieczność odbioru dziecka przez rodzica w ciągu 12 h,
14. każde dziecko musi mieć zapas maseczek, jeżeli ich nie ma – organizator musi je zakupić,
15. konieczność zakupu przez organizatora fartuchów ochronnych, przyłbic dla dorosłych, a także ewentualnie rękawiczki dla wszystkich uczestników kolonii,
16. w pokoju może przebywać jedno dziecko na 4 m<sup>2</sup>,
17. w sali zabaw może przebywać 1 dziecko na 4 m<sup>2</sup>,
18. zaleca się niewychodzenie do miejsc publicznych, w tym do sklepów,
19. w pokojach dzieci podzielone ze względu na grupę, do której są przydzielone. W związku z czym **dzieci nie powinny** się odwiedzać w pokojach,
20. posiłki grupami, każda grupa siedzi przy osobnym stole,
21. co najmniej codzienna dezynfekcja poręczy, klamek, włączników.  
- łazienek dezynfekcja bieżąca, czyli kilka razy dziennie, przy każdym wyjściu dzieci na zajęcia,
22. w przypadku zachorowania czy podwyższonej temperatury dezynfekcja całego pomieszczenia,
23. zakaz odwiedzin – nawet przez rodziców,
24. obsługa sprzątająca, kelnerzy, menager, mogą mieć kontakt z uczestnikami kolonii tylko wtedy, gdy są całkowicie zdrowi i zabezpieczeni w odpowiedni sposób,
25. z pomieszczeń wspólnych muszą zostać usunięte przedmioty zbędne, które mogą być siedliskiem zarazków- np. kanapy z holu, czy dodatkowe stoły na stołówce,
26. codzienna dezynfekcja sprzętu do zabawy, pracy- obowiązek wychowawców,
27. sala zabaw, stołówka po każdym użyciu musi być dezynfekowana. W wypadku kolonii, 5 razy dziennie.

W związku z powyższym, podjęto decyzję o nie organizowaniu corocznego wypoczynku dzieci i młodzieży ze Świelicy „Gniazdo. Zaplanowano natomiast dwa wyjazdy jednodniowe, które mają się odbyć pod koniec sierpnia br. są to:

### **1. Wycieczka do Górniczej wioski w miejscowości Piła Młyn,**

Zabawy przygotowane przez przewodników górniczej wioski:

- a. poszukiwanie skarbów, spotkanie z duchem kopalni, Interaktywna przygoda w starej maszynowni, tworzenie nakrycia głowy dla górnika, ścieżka bosego Antka, Pole dla gzubów, wiejska zagroda;
- b. 2-daniowy obiad;
- c. zabawy integracyjne.

*Dzieci zostaną podzielone na kilka grup i będą podążać od stanowiska do stanowiska. Dzięki temu każdy w jednym momencie będzie się bawił i w ciągu 4 godzin skorzysta ze wszystkich stanowisk przygotowanych dla dzieci.*

**Koszt wycieczki ok 5.500 zł**

### **2. Wycieczka do Laser Areny**

Specjalnie na potrzeby naszej grupy klub: Kula Bowling zorganizuje zabawę dla dzieci, składającą się z kilku elementów:

- a. zabawa w Laser Arenie (laserowy paintball);
- b. gra w kręgle;
- c. gra w bilard;
- d. wyrabianie samodzielnie pizzy;
- e. obiad (pizza, którą każdy sam przygotuję + napoje);
- f. zabawy integracyjne.

*Dzieci zostaną podzielone na kilka grup i będą podążać od stanowiska do stanowiska. Dzięki temu każdy w jednym momencie będzie się bawił i w ciągu 4 godzin skorzysta ze wszystkich stanowisk przygotowanych dla dzieci.*

**Koszt wycieczki ok 5.500 zł**

## Cele wycieczek

- a. dobra zabawa i zintegrowanie dzieci;
- b. wspieranie dzieci z trudnych rodzin;
- c. wspieranie rozwoju społecznego dzieci w związku z długotrwałym trwaniem kwarantanny w kraju;
- d. wskazywanie dzieciom postaw właściwej, prawidłowej zabawy;
- e. propagowanie rywalizacji opartej na współpracy i skupiającej się na efektywności a nie efektach;
- f. wskazywanie dzieciom prawidłowych postaw zdrowotnych i społecznych przy konfrontowaniu ich z zachowaniem dysfunkcyjnym (np. przy problemach z nałogami);
- g. rozwijanie twórczości wśród dzieci.



Kierownik Świetlicy  
profilaktyczno-wychowawczej  
*Subkowska*  
mgr Klaudia Subkowska

WYDZIAŁ PEDAGOGIKI I PSYCHOLOGII



**Uchwała Nr 10/S/2020**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Świecia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i> |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Krzysztof Olczak</i>  |
|                        | <i>Maciej Słomiński</i>  |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świecie za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.- dalej ustawa) Burmistrz Świecia przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 marca 2020 r. Zarządzenie Nr 480/20 z dnia 30 marca 2020 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2019 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz.1393 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Świecie wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2019 r. Gmina Świecie uzyskała dochody w kwocie 215 711 519,68 zł, co stanowi 101,5% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 199 785 702,87 zł, czyli 100,8% planu, natomiast dochody majątkowe 15 925 816,81 zł, tj. 111,0% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 9 679 945,96 zł, tj. 98,4% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 8 104 000,48 zł, tj. 80,1% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Świecie w 2019 r. były dochody własne w kwocie 117 584 754,28 zł, co stanowi 54,5% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 70 241 375,40 zł, tj. 32,6% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 27 885 390,00 zł, tj. 12,9% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 37 608 235,00 zł, tj. 17,4% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 33 738 283,29 zł, tj. 15,6% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2019 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 10 461 665,26 zł, tj. 4,8% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 3 013 746,28 zł. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 965 109,41 zł, w tym podatkowe o kwotę 400 772,37 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) wyłącznie z tytułu umorzenia zaległości podatkowych - wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP – 32 784,00 zł, tj. 0,02% w relacji do wykonanych dochodów ogółem.

*Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok oraz sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za IV kwartał 2019 r. nie ujęto w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe” oraz w §§ 299 lub 668 dochodów z tytułu zwrotu niewykorzystanych środków finansowych podlegających przekazaniu na dochody budżetu na podstawie art. 263 ust. 7 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze sprawozdaniem RB-28NWS za II kwartał 2019 r. wydatkowano kwotę 3 529 467,06 zł z zaplanowanych 3 728 678,00 zł wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2018.*

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 203 123 429,59 zł, tj. 94,2% planu, wydatki bieżące stanowią 169 077 850,51 zł, tj. 83,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 34 045 579,08 zł, tj. 16,7% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,5% ich planu, a wydatków majątkowych 84,4% planu. Wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego wyniosły 2 609 918,70 zł. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 61 113 114,46 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 52 405 736,33 zł oraz dotacje na zadania bieżące 11 852 821,08 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych. W 2019 r. w budżecie Gminy Świecie został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 551 120,54 zł, tj. 99,7% planu.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Świecie wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 822 911,83 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 776 598,80 zł. *Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.*

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 660 722,25 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 800 388,74 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4 709 245,24 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2019 r. kwotę 4 869 620,03 zł.

*Skład Orzekający informuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w 2020 roku budżetowym przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określały przepisy szczególne.*

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Świecie spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 30 707 852,36 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świecie za 2019 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 12 588 090,09 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3 121 357,00 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 4 635 849,38 zł, w tym z tytułu zaciągniętej pożyczki w wysokości 84 492,34 zł oraz wolnych środków w kwocie 4 421 357,04 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że rozchody budżetu w omawianym

okresie wniosły 3 006 612,00 zł, tj. 91,1% planu, w tym z tytułu spłat kredytów i pożyczek 2 876 612,00 zł oraz udzielonych pożyczek 130 000,00 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. wyniosło 14 708 947,24 zł, co stanowi 6,8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec 2019 r. ujęta w sprawozdaniu Rb-Z wynosiła 1 554 972,42 zł. Na dzień 31 grudnia 2019 r. Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza Świecia.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Skład Orzekający informuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.*

**UCHWAŁA NR 1 /KR/ 20**  
**KOMISJI REWIZYJNEJ**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU**  
z dnia 10 czerwca 2020 r.

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium**  
**Burmistrzowi Świecia za rok 2019**

Komisja Rewizyjna w składzie:

|                           |                      |
|---------------------------|----------------------|
| Przewodniczący            | - Adam Cieślak;      |
| Zastępca przewodniczącego | - Jerzy Klonowski;   |
| Członek Komisji           | - Jan Chudziński;    |
| Członek Komisji           | - Leszek Piotrowski; |
| Członek Komisji           | - Jerzy Sobotka;     |
| Członek Komisji           | - Ariel Stawski      |

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r., poz. 713), Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu gminy Świecie za rok 2019, oraz **występuje z wnioskiem do Rady Miejskiej w Świeciu o udzielenie absolutorium za rok 2019 Burmistrzowi Świecia.**

**Uzasadnienie**

Po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Świecia z wykonania budżetu gminy Świecie za rok 2019, zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, po rozpatrzeniu stopnia zaawansowania realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2025, sprawozdania finansowego gminy Świecie za rok 2019 r., informacji o stanie mienia Gminy, sprawozdania z wykonania planu finansowego Miejsko – Gminnej Przychodni w Świeciu, Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Świeciu, Miejskiej Biblioteki Publicznej w Świeciu, oraz materiałów dodatkowych uzyskanych w trakcie prac Komisji Rewizyjnej na posiedzeniach w dniach **27 maja i 10 czerwca 2020 r.** w oparciu o wyniki pracy kontrolnej, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu.

Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi **Załącznik Nr 1** do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja Rewizyjna wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Świecia absolutorium za rok 2019.


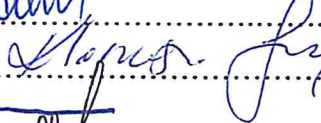
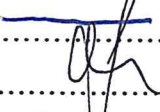

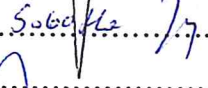
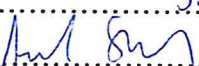
**Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:**

- za udzieleniem absolutorium – 4 głosy,
- przeciwko udzieleniu absolutorium – 1 głosów,
- wstrzymujących się – ..... głosów.

Niezwłoczne przekazanie uchwały przewodniczącemu Rady Miejskiej powierza się przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1. Przewodniczący Adam Cieślak ..... 
2. Zastępca przewodniczącego Jerzy Klonowski ..... 
3. Członek Komisji Jan Chudziński ..... 
4. Członek Komisji Leszek Piotrowski ..... 
5. Członek Komisji Jerzy Sobotka ..... 
6. Członek Komisji Ariel Stawski ..... 



**OPINIA****Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Świeciu  
o wykonaniu budżetu gminy Świeciu za rok 2019**

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713), Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świeciu po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem Burmistrza Świecia z wykonania budżetu gminy Świeciu za rok 2019 wraz ze stopniem zaawansowania realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2025, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o tym sprawozdaniu /uchwała nr 10/S/2020 z dnia 03 kwietnia 2020 roku/, sprawozdaniem finansowym gminy Świeciu za rok 2019, informacją o stanie mienia Gminy, sprawozdaniem z wykonania planów finansowych Miejsko – Gminnej Przychodni w Świeciu, Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Świeciu, Miejskiej Biblioteki Publicznej w Świeciu, oraz materiałami dodatkowymi uzyskanymi w trakcie prac Komisji Rewizyjnej na posiedzeniach w dniach 27 maja i 10 czerwca 2020 r., w oparciu o wyniki pracy kontrolnej, Komisja Rewizyjna stwierdza, co następuje:

1. Zgodnie z art. 121 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009, poz. 1241 z późn. zm.) w powiązaniu z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) Burmistrz Świecia przedstawił sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Świeciu za rok 2019 formie tabelarycznej i opisowej, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, wraz ze stopniem zaawansowania realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2025, informację o stanie mienia Gminy oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych Miejsko – Gminnej Przychodni w Świeciu, Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Świeciu oraz Miejskiej Biblioteki Publicznej w Świeciu /Zarządzenie nr 480/20 Burmistrza Świecia z dnia 30 marca 2020 roku/.

Zgodnie z art. 270 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) Burmistrz przedstawił Radzie Miejskiej sprawozdanie finansowe gminy Świeciu za rok 2019 /Zarządzenie nr 550/20 Burmistrza Świecia z dnia 08 czerwca 2020 roku/.

2. Budżet Gminy na 2019 rok został przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Nr 34/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. W trakcie roku budżet zmieniony został 18 krotnie: w tym 5 krotnie uchwałami Rady Miejskiej i 13 krotnie zarządzeniami Burmistrza.
3. Dochody budżetowe na 2019 rok zaplanowane zostały w wysokości **192.835.735,00 zł**, w tym dochody bieżące w wysokości **177.833.735,00 zł**, a dochody majątkowe



w wysokości **15.002.00,00 zł**. W trakcie roku planowane dochody zwiększono o **19.642.701,00 zł** i na koniec roku plan dochodów wynosił **212.478.436,00 zł**, w tym dochody bieżące **198.124.436,00 zł**, a dochody majątkowe **14.354.000,00 zł**.

Dochody budżetowe wykonane zostały w kwocie **215.711.519,68 zł**, co stanowi 101,52% założonej kwoty. Dochody bieżące Gmina wykonała w wysokości **199.785.702,87 zł**, tj. 100,84% planowanych dochodów, a dochody majątkowe w wysokości **15.925.816,81 zł**, co stanowi 110,95% planowanych dochodów.

Zwiększenie planu dochodów w trakcie roku wynikało głównie z wprowadzenia do budżetu dotacji na realizację zadań zleconych i własnych z zakresu pomocy społecznej, w tym z programu „Rodzina 500+” i zasiłków rodzinnych, oraz dotacji z zakresu oświaty i administracji. Zwiększony został również w ciągu roku plan z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych o **1 mln**, od osób prawnych o **5,5 mln zł**, natomiast podatek od nieruchomości został zmniejszony o **4,3 mln zł**.

Uzyskane dochody są wyższe od planowanych o **3.233.083,68 zł**.

Dochody majątkowe w 2019 roku zaplanowane zostały w wysokości **15.002.000,00 zł**. i trakcie roku zmniejszono o **648.000,00 zł** do kwoty **14.354.000,00 zł**. Uzyskano dochody majątkowe w wysokości **15.925.816,81 zł**, co daje wskaźnik wykonania na poziomie 110,95%.

Wpływy ze sprzedaży majątku uzyskano w wysokości **3.640.304,14 zł** na zaplanowaną kwotę **3.000.000,00 zł**, co daje wskaźnik realizacji na poziomie 121,34 %. Sprzedanych zostało 6 lokali mieszkalnych i 11 działek budowlanych.

Dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej w kwocie **447.474,12 zł**, Gmina otrzymała na projekty: Utworzenie nowych miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 w Żłobku Miejskim w Świeciu – 442.927,12 zł., oraz Migracja w Europie – 4.550,00 zł.

*Najniższe wykonanie w planie dochodów to dotacje celowe z Unii Europejskiej §205 – plan 1.457.058,00, wykonanie 459.023,31 tj. 31,5 %. Nie wpłynęła dotacja na projekt: „Usługi społeczne dla każdego”, mimo złożonych 6 wniosków o płatność. Planowane były dochody w wysokości 988 tys. zł.*

*Burmistrz poinformował Komisję Rewizyjną na posiedzeniu w dniu 27 maja 2020 r., że w 2020 roku wpłynęła w całości zaległa kwota 1.005.000 zł. na projekt: „Usługi społeczne dla każdego”.*

W stosunku do roku poprzedniego dochody Gminy wzrosły ponad 20% tj. ponad **37 mln zł**.

Dochody bieżące w 2019 r. stanowią 93 % wszystkich wpływów, natomiast dochody majątkowe stanowią 7 % ogólnie uzyskanych dochodów.

W okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 9.679.945,96 zł. tj. 98,4 wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 8.104.000,48 zł. tj. 80,1 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Świecie w 2019 r. były dochody własne w kwocie **117.584.754,28 zł**, co stanowi 54,5% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości **70.241.375,40 zł**, tj. 32,6% dochodów ogółem.

Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości **27.885.390,00 zł**, tj. 12,9% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości **37.608.235,00 zł**, tj. 17,4% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości **33.738.283,29 zł**, tj. 15,6% zrealizowanych dochodów ogółem.

Uzyskano dotacje i dofinansowanie w wysokościach na:

- zadania zlecone – **50.111.776,38 zł**, na plan **50.263.759,40 zł**, tj. 99,7%,
- zadania własne – **6.483.383,09 zł**, na plan **6.578.148,51 zł**, tj. 98,56 %,
- zadania na podstawie porozumień – **426.580,75 zł** na plan **307.550,00,- zł**, tj. 138,7 %,
- ze środków UE – **459.023,31 zł** na plan **1.457.058,00zł**, tj. 31,5 %,
- dotacje z funduszy i pomoc między j.s.t. – **808.746,18 zł** na plan **808750,00 zł**, tj. 100 %,

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

- dochody własne – **117.584.754,28 zł.**, tj. 54,5 % ogółu dochodów;
- subwencja ogólna – **27.885.390,00 zł.**, tj. 12,9 % ogółu dochodów;
- dotacje i dofinansowania – **58.289.509,71 zł.**, tj. 27,0% ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości – **33.738.283,29 zł**, tj. 15,6% dochodów ogółem;
- udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych – **37.608.235,00 zł**, tj. 17,4 % dochodów ogółem;
- udziału w podatku dochodowym od osób prawnych – **22.464.102,71 zł**, tj. 10,4 % dochodów ogółem.

Realizacja poszczególnych źródeł dochodów odbiegała od planu, co zostało omówione i uzasadnione w sprawozdaniu oraz na posiedzeniach Komisji Rewizyjnej z udziałem Burmistrza, Skarbnika Gminy, Kierowników Jednostek Organizacyjnych Gminy i Kierowników Wydziałów Urzędu Miejskiego.

Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia wykonanie planu dochodów.

4. Łączna kwota należnych zaległości wobec Gminy wyniosła na koniec 2019 roku **10.461.665,26 zł**, z czego większość tej kwoty stanowią zaległości alimentacyjne. Z tego tytułu wykazane są należności w wysokości **6.460.925,69 zł**. W stosunku do poprzedniego roku zaległości wzrosły o kolejne **965.109,41 zł**.

Zaległe należności wobec Gminy z tytułu podatku od nieruchomości wyniosły narastająco na koniec 2019 r. kwotę **2.489.026,92 zł.** / od osób fizycznych 1.493.738,42 zł, a od osób prawnych – 995.288,50 zł/. Zaległości z tytułu podatku od nieruchomości, które powstały tylko za 2019 r. na koniec grudnia wynosiły **527.407,25 zł**. W stosunku do roku poprzedniego łączne zaległości w 2019 r. z tytułu podatku od nieruchomości wzrosły o kolejne **394.690,42 zł**.

Zaległe należności wobec Gminy występują narastająco również między innymi z tytułu: podatku rolnego – **58.310,08 zł./** w roku 2019 – **8.766,96 zł/** , podatku od

środków transportu – **329.815,97 zł** / w roku 2019 – **107.260,48 zł./**, opłaty za odpady komunalne – **472.333,83 zł**.

Na koniec 2019 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły **10.461.665,26 zł**, tj. 4,8% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie **3.013.746,28 zł**. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę **965.109,41 zł**, w tym podatkowe o kwotę **400.772,37 zł**.

Wszystkie umorzenia powyżej **500,00 zł**, zgodnie z ustawą o finansach publicznych podawane były do publicznej wiadomości. Umorzenia z tytułu zaległości podatkowych wyniosły łącznie w 2019 roku kwotę **32.784,00 zł**.

W 2019 roku wystawionych zostało **8039** upomnień, w tym za zaległości z tytułu opłaty za gospodarkę odpadami, **1352** tytuły wykonawcze w przypadkach, kiedy nie została uiszczona wpłata po procedurze upominawczej oraz **3** wpisy do hipoteki przymusowej.

*Na wniosek Komisji Rewizyjnej, Skarbnik Gminy odniosła się na piśmie do zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych, przedstawiła największych dłużników w podatku od nieruchomości, oraz opisała szczegółowo działania podejmowane przez Gminę zgodnie z polityką rachunkowości przyjętą w Urzędzie Miejskim w celu egzekucji zaległości w 2019 roku – materiały przesłano do radnych Rady Miejskiej.*

5. Plan wydatków na 2019 rok przyjęty został uchwałą budżetową w wysokości **194.835.735,00 zł** i w trakcie roku zwiększony o **20.764.058,00 zł** do kwoty **215.599793,00 zł**, w tym wydatki bieżące zwiększone zostały o **22.013.058,00 zł**, a wydatki majątkowe zmniejszone zostały o **1.249.000,00 zł**.

Wydatki budżetowe zaplanowane na koniec roku w wysokości **215.599793,00 zł** wykonane zostały w wysokości **203.123.429,59 zł**, co daje wskaźnik ich realizacji na poziomie 94,21.%.

Wydatki bieżące wykonane zostały w wysokości **169.077.850,51 zł** na założony plan po zmianach **175.254.793,00 zł**, co daje 96,47 % ich realizacji, a wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **34.045.579,08 zł** na założony plan **40.345.000,00 zł**, co daje ich wykonanie w wysokości 84,37 %. Wydatki bieżące stanowią 83%, a wydatki majątkowe 17% wszystkich wykonanych wydatków.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem, a wykonaniem przedsięwzięć inwestycyjnych. Na wydatki niewygasające na 2020 rok przeniesiono **20** zadań bieżących i majątkowych na ogólną kwotę **6.887.045,00 zł**. na wyodrębniony rachunek bankowy.

Wydatki na programy dofinansowane ze środków pochodzących z Unii Europejskiej w 2019 roku wykonane zostały w wysokości **8.104.000,48 zł**, w tym z budżetu Gminy **2.035.620,42 zł**, a z Unii Europejskiej i budżetu państwa **6.068.380,06 zł**.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Oszczędności w wydatkach, które stanowią różnicę między planem, a ich wykonaniem uzyskane zostały w 2019 r. w wysokości **12.588.090,09 zł**.

Nadwyżka operacyjna, która jest różnicą między dochodami, a wydatkami bieżącymi, w 2019 roku uzyskana została w wysokości **30.707.852,36 zł**. Spełniony został tym samym wymóg zapisany w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że dochody bieżące muszą być wyższe od wydatków bieżących. W stosunku do roku poprzedniego nadwyżka operacyjna jest wyższa o **9.502.100,70 mln zł**.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły **4.709.245,24 zł**. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły **4.869.620,03 zł**. Zaległości na koniec roku z tytułu tej opłaty wynoszą łącznie **472.333,83 zł**, w tym tylko za 2019 rok jest to **177.019,05 zł**. Wzrost zadłużenia nastąpił w stosunku do roku poprzedniego o około **56.000,00 zł**.

Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia wykonanie planu wydatków.

6. Plan budżetu Gminy na 2019 rok zakładał deficyt w wysokości **2.000.000,00 zł**, który po zmianach w trakcie roku ostatecznie ustalony został w wysokości **3.121.357,00 zł**.

Na koniec roku Gmina uzyskała nadwyżkę budżetową w wysokości **12.588.090,09 zł**, co wynika głównie z oszczędności w realizacji wydatków budżetowych.

Wolne środki na koniec 2019 rok, to kwota **14.046.416,47 zł**.

7. Przychody budżetowe w 2019 roku uzyskane zostały w wysokości **4.635.849,38 zł**. Kwota uzyskana została z tytułu wolnych środków pochodzących z rozliczenia 2018 roku – **4.421.357,04 zł**, oraz pożyczki – **84.492,34 zł**.

Na spłatę rat pożyczek i kredytu zaciągniętych przez Gminę w latach poprzednich, wydanych zostało **2.876.612,00 zł**, a koszt odsetek zamknął się kwotą **451.348,04 zł**, co daje łącznie kwotę obsługi zadłużenia w wysokości **3.327.960,04 zł**.

Zadłużenie gminy Świecie na koniec 2019 roku wyniosło **14.708.947,24 zł**, co stanowi 6,8 % w relacji do wykonanych dochodów. Spłata zadłużenia przewidziana jest do końca 2025 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

8. Na podstawie upoważnienia udzielonego przez Radę Miejską w uchwale budżetowej, Burmistrz:

- dokonywał zmian budżetu zarządzeniami w zakresie udzielonego upoważnienia;
- nie skorzystał z upoważnienia do udzielenia poręczenia,
- udzielona została pożyczka ze środków Gminy w wysokości 130.000,00 zł. dla LGD „Gminy Powiatu Świeckiego”, która została spłacona;
- nie skorzystał z upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania na pokrycie planowanego deficytu budżetowego i nie wystąpiła potrzeba pokrywania przejściowego deficytu budżetowego.

9. Nadwyżki finansowe w trakcie roku lokowane były na indywidualnie negocjowanych lokatach terminowych poza bankiem, w którym prowadzony jest rachunek Gminy, na co zezwalała uchwała budżetowa na 2019 rok.
10. Na koniec roku gmina Świecie nie posiadała zobowiązań wymagalnych, a stan środków na rachunku podstawowym wyniósł **15.355.309,04 zł.**
11. Zgodnie z art. 267 ust.1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono informację o stanie mienia komunalnego:
- wartość gruntów wynosi **110.587.000,00 zł;**
  - wartość obiektów wynosi **166.973.000,00 zł.**
- Wartość mienia komunalnego na dzień 31.12.2019 r. została ustalona w sposób szacunkowy, uwzględniając wartości otrzymywane przy wycenach biegłych, a także biorąc pod uwagę wskaźniki inflacji i amortyzacji.
- W informacji o stanie mienia wykazano zmiany wysokości udziałów w ZWiK sp. z o.o. w związku z dokapitalizowaniem spółki w 2019 roku na kwotę **1.259.958,60 zł.**, oraz Świeckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego / stan na początek roku ilość **14.571** udziałów na wartość **7.285.500 zł;** zwiększenie w ciągu roku obrotowego o **1800** udziałów wartości **900.000,00 zł;** stan na koniec roku **16371** udziałów o wartości **8.185.500,00 zł;**
- Obowiązek taki wynika z art. 267 ust. 1 pkt. 3b w związku z pkt. 3c ustawy o finansach publicznych.
12. Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą **Nr 10/S/2020** Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 03 kwietnia 2020 roku, która zaopiniowała pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Świecie za 2019 rok.

***Uchwała RIO zawiera uwagi dotyczące:***

Skład Orzekający RIO przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Skład Orzekający RIO informuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

*Skarbnik Gminy na piśmie skierowanym do Komisji Rewizyjnej odniósł się do powyższych uwag Regionalnej Izby Obrachunkowej. Wyjaśnienia Pani Skarbnik Komisja Rewizyjna uznaje za wystarczające. Pismo przesłano do radnych Rady Miejskiej, razem z materiałami na sesję absolutoryjną.*



13. W trakcie prac oceniających wykonanie budżetu Gminy za 2019 r. Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem ze stopnia zaawansowania Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2025, z przedłożonymi bilansami jednostki samorządowej, rachunkiem zysków i strat jednostki oraz zestawieniem zmian w funduszu jednostki. Opinia jest pozytywna.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej po dokonanej analizie przedłożonych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnieniach Burmistrza Świecia i Skarbnika Gminy istnieje podstawa do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu gminy Świecie za 2019 r. i wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Świecia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej  
  
Adam Cieślak





**GMINA ŚWIECIE**



Świecie, dnia 04.06.2020 r.

**Wyjaśnienie dla komisji rewizyjnej  
do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świecie za 2019 rok**

1. Zgodnie z polityką rachunkowości zawartą w Urzędzie Miejskim w Świeciu na zaległości dokonuje się następujących postępowań:
  - a) W przypadku braku wpłaty na zobowiązanie podatkowe, sporządza się upomnienie nie później niż 30 dni od upływu terminu płatności podatku.
  - b) Upomnienia na zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wystawiane są nie później niż 30 dni po skończonym kwartale.
  - c) Nie sporządza się upomnień po racie podatku, jeżeli wysokość zaległości nie przekracza wysokości kosztów upomnienia. Wówczas na koniec roku podatkowego sporządza się czteropozycyjne upomnienie i doręcza zobowiązanemu za potwierdzeniem odbioru.
  - d) Jeżeli zaległości objęte upomnieniem nie zostały zapłacone w całości, sporządza się na kwoty zaległe, nie później jak po upływie 60 dni od dnia doręczenia upomnienia, tytuły wykonawcze do komornika Urzędu Skarbowego.
  - e) Upomnienia od umów cywilnoprawnych sporządza się w terminie 30 dni po skończonym kwartale.
  - f) Ustala się hipotekę przymusową, jeżeli zadłużenie z tytułu zobowiązań podatkowych oraz opłat od umów cywilnoprawnych przekracza 2.000,- zł.
  - g) Postępowanie sądowe przy umowach cywilnoprawnych wszczyna się, jeżeli zaległości z tytułu opłat wynoszą ponad 200,- zł.

Zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych na dzień 31.12.2019 r. wyniosły 3.013.746,28 zł w tym m.in.:

- podatek od nieruchomości od osób prawnych – 995.288,50 zł,
- podatek od osób fizycznych – 1.493.738,42 zł,
- podatek rolny od osób fizycznych – 57.633,08 zł,
- podatek od śr. transportowych od os. fiz. – 310.195,17 zł,
- opłata za odpady komunalne – 472.333,83 zł.

Część z powyższych zaległości zostaje spłacana zaraz po otrzymaniu upomnienia.

Zgodnie z ordynacją podatkową wystawionych zostało 8.039 upomnień oraz wystawiono 1.352 tytułów wykonawczych. Dokonano 3 wpisów na hipotekę. Wpisy na hipotekę nie gwarantują odzyskania należności, gdyż często zadłużenie przewyższa nawet kilkukrotnie

wartość zlicytowanego majątku. Uzyskana kwota pokrywa jedynie wysokie koszty sądowe i należności pracownicze, które są zaspokajane w pierwszej kolejności.

Komornicy Urzędów Skarbowych wszczynają postępowanie egzekucyjne po otrzymanym od nas tytułu wykonawczego, ale szukanie majątku dłużników i ściąganie należności jest bardzo czasochłonne. Nie zawsze pełna kwota może być zajęta dłużnikowi z rachunku bankowego.

Wysyłane upomnienia i tytuły wykonawcze wystawiane do komornika Urzędu Skarbowego bądź nakazy sądowe dotyczą w 60% tych samych podatników.

Najwięksi dłużnicy w podatku od nieruchomości to:

- „KASTPOL” – 533.884,- zł (za rok 2019 – 39.746,-zł) – firma została zlicytowana;
  - ROL-INWEST-EKO – 415.228,29 (w upadłości likwidacyjnej),
  - BART-EKO – 17.022,00,
  - Wołowicz Ewa – 125.945,92 (łącznie zob. pieniężne) – żona została z długami, komornik zajmuje i przekazuje łącznie małe kwoty,
  - Karpiński Józef – 102.146,00 (łącznie zob. pieniężne) – zlicytowany, prawdopodobnie przebywa za granicą,
  - Skաłecki Jarosław – 97.115,00 (pod. od nieruchomości) – zlicytowany, przebywa prawdopodobnie za granicą,
  - Wróbel Agnieszka – 95.461,00 (pod. od nieruchomości) domiar podatku, spłata w ratach,
  - Michalczyk Wiesław – 90.486,09 (łącznie zob. pieniężne) przejęty majątek po kółkach rolniczych, komornik małe sumy ściąga.
2. Zwroty niewykorzystanych środków finansowych z wydatków niewygasających z końcem 2018 roku nie są przekazywane na rozdział 75814 – Różne rozliczenia finansowe a wracają na dochody budżetowe w rozdziałach, z których zostały przekazane. W 2019 roku jest to łączna kwota 199.210,94 zł.
3. Dochody z opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu są w całości wydatkowane na finansowanie programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Zgodnie ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, ponadplanowe dochody w wysokości 42.911,83 zł i oszczędności w wydatkach w kwocie 11.151,20 zł zostały z wyliczonych wolnych środków za rok 2019 i uchwałą nr 141/20 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 27 lutego 2020 roku w sprawie zamiany budżetu gminy Świecie na rok 2020 przeznaczone zostały na działania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi.

**BURMISTRZ**  
*Krzysztof Kułakowski*

**SKARBNIK GMINY**  
*Miri Mazanna Pawlak*

---

ul. Wojska Polskiego 124, 86- 100 Świecie

Wydział Finansowy

tel. 52 333 23 33

fax. 52 333 23 11

e-mail: [finansowy@swiecie.eu](mailto:finansowy@swiecie.eu)

[www.swiecie.eu](http://www.swiecie.eu)



**Uchwała Nr 14/Kr/2020**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 15 czerwca 2020 r.**

**w sprawie:** opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu w sprawie absolutorium dla Burmistrza Świecia za 2019 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz Zarządzenia Nr 6/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                           |
|------------------------|---------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i>  |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Krzysztof Olczak</i>   |
|                        | <i>Dariusz Trzeciński</i> |

**uchwalił, co następuje**

zaopiniował **pozytywnie** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Świecia z wykonania budżetu za 2019 r.

**Uzasadnienie**

Przewodniczący Rady Miejskiej w Świeciu działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), pismem OR.V.0711.12.2020 z dnia 10 czerwca 2020 r. przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Świecia z wykonania budżetu Gminy za 2019 r. Wniosek wpłynął do Izby w dniu 10 czerwca 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przeanalizował powyższy wniosek oraz dołączone do niego dokumenty, tj. uchwałę nr 1/KR/20 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Świecia za 2019 r. oraz opinię Komisji o wykonaniu budżetu gminy Świecie za 2019 r. stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały Nr 1/KR/20 Komisji z dnia 10 czerwca 2020 r.

Przy opiniowaniu wniosku Komisji Rewizyjnej uwzględniono również uchwały: Nr 3/18 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej oraz Nr 4/18 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie wyboru przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Ponadto, Skład Orzekający zapoznał się z nadesłanymi przez Burmistrza Świecia w odrębnym trybie sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz zaopiniował sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 r. Sprawozdanie to Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie.

Z nadesłanego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 10 czerwca 2020 r. oraz załączonej do niego opinii dotyczącej wykonania budżetu przez Burmistrza Świecia za 2019 r. wynika, że Komisja, zgodnie z wymogiem art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia Gminy. Komisja nie wniosła uwag do przedłożonego przez Burmistrza Świecia sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 r.

Z przedłożonych materiałów do zaopiniowania wynika również, jakie dokumenty związane z wykonywaniem budżetu 2019 r. przez Burmistrza Świecia zostały przez Komisję Rewizyjną poddane analizie i kontroli.

Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zadaniem komisji rewizyjnej jest kontrola działalności organu wykonawczego, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świeciu przeprowadziła odpowiednie kontrole, które dały podstawę do stwierdzenia czy budżet Gminy został wykonany nie tylko zgodnie z planem, ale również zgodnie z prawem, rzetelnie, gospodarnie i zgodnie z przyjętymi celami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wskazuje, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu w sprawie absolutorium dla Burmistrza Świecia z wykonania budżetu za 2019 r. został oparty na ocenie wykonania budżetu, co wynika z przepisu art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.