


Rada Miejska w Świeciu
 21. 05. 2019
 Wpłynęło dnia 

Projekt uchwały

Uchwała nr/19
 Rady Miejskiej w Świeciu
 z dnia

w sprawie nadania nazwy rondu powstałemu w ramach prowadzonej inwestycji drogowej pn. rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/C w Świeciu (skrzyżowanie ul. Wojska Polskiego i ul. Jesionowej) imieniem lekarza medycyny Ryszarda Borsuka.

Na podstawie § 2 uchwały Nr 8/2019 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 marca 2019r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej Rada Miejska uchwała co następuje:

§ 1

Nadać nazwę **Rondu** powstałemu w ramach prowadzonej inwestycji drogowej pn. rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/C w Świeciu (skrzyżowanie ul. Wojska Polskiego i ul. Jesionowej) **imieniem lekarza medycyny Ryszarda Borsuka**

§ 2

Wykonanie uchwały zleca się Burmistrzowi Miasta Świecia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Uzasadnienie

Nadanie nazwy rondu ma na celu upamiętnienie lek. med. Ryszarda Borsuka, zasłużonego dla powiatu świeckiego ginekologa i położnika, wieloletniego ordynatora Oddziału Ginekologii i Położnictwa szpitala w Świeciu. Lek. med. Ryszard Borsuk urodził się we Lwowie 21 sierpnia 1931 roku w rodzinie nauczycielskiej. Syn Klary z.d. Dziedzic i Józefa Borsuk. Jego ojciec walczył w szeregach Orląt Lwowskich w obronie Lwowa w 1918 roku. Podczas walk został ranny w nogę, przez co później utykał przez całe życie. Rodzina przeżyła koszmar wojny pod okupacją radziecką, a później niemiecką. Aby ratować życie, zmuszeni byli do ucieczki przed bandami UPA na tereny okupowanej przez hitlerowców Polski.

Ryszard jako 12-13 latek pomagał w utrzymaniu rodziny handlując tytoniem i naftą. Wówczas nie było czasu ani możliwości na naukę w szkole, dlatego rodzice prowadzili edukację w domu. Po wyzwoleniu rodzice mieli do wyboru przesiedlenie do Wrocławia lub do Świecia jako repatrianci. Zdecydowali się na wyjazd do Świecia. Ojciec chciał być jak najdalej od miejsca, w którym działał i był znany przed wojną, by nie być prześladowanym przez nowy porządek społeczny. Przyjechali do Świecia jak wielu innych jako "bose Antki" i musieli zacząć dorabiać się wszystkiego od zera. Ryszard

mógł wreszcie zacząć swoją edukację. Musiał nadrobić lata nauki stracone przez wojnę, ale poradził sobie dobrze i po zdaniu matury rozpoczął studia medyczne w Gdańsku w 1951 roku. Dyplom ukończenia Akademii Medycznej w Gdańsku otrzymał 29 października 1957 roku z tytułem lekarza medycyny. Jak każdy młody adept, myślał o atrakcyjnej pracy w klinice w dużym mieście. Otrzymał propozycję pozostania na uczelni jako asystent w Klinice Chirurgii Dziecięcej, jednak stan zdrowia ukochanej matki Klary zdecydował o powrocie do Świecia, z którym związany był do końca życia.

Pracę w szpitalu w Świeciu rozpoczął 1 listopada 1957 roku. Na początku pracował na Oddziale Internistycznym i Chirurgii Ogólnej. Lekarzem wprowadzającym go w tajniki sztuki lekarskiej była lek. med. Janina Łukawska. Wspominał, że gdy po raz pierwszy został sam na dyżurze był pełen obaw czy sobie poradzi. Wówczas dyrektor szpitala doktor Ochanowicz powiedział mu: "A od czego masz książki? Czego nie wiesz to doczytasz". W 1958 roku odszedł ze szpitala ordynator Oddziału Ginekologii i Położnictwa lek. med. Zarzecki i Ryszard został mianowany ordynatorem Oddziału. Na tym stanowisku pozostał do 2003 roku, co daje 45 nieprzerwanych lat pracy jako ordynator Oddziału Ginekologii i Położnictwa. Specjalizację II stopnia uzyskał 10 kwietnia 1968 roku. Całe życie dokształcał się na kursach, warsztatach, szkoleniach i sympozjach organizowanych m.in. przez Polskie Towarzystwo Ginekologiczne. Na zaproszenie prof. Wiesława Szymańskiego uczestniczył także w kongresach międzynarodowych, m.in. w Australii (8th International Congress on the Menopause, Sydney 1996) czy w RPA (Vth World Congress for Infectious Diseases in Obstetrics and Gynaecology, Cape Town 1997). Był wieloletnim konsultantem z zakresu ginekologii i położnictwa w Wojewódzkim Szpitalu Psychiatrycznym w Świeciu. Przez 29 lat pracował jako lekarz zakładowy w Powiatowej Komendzie Milicji, a później Policji. W latach 1978-1990 pracował w bydgoskiej spółdzielni lekarskiej Sanitas, oddział w Świeciu. Był położnikiem w Izbach Porodowych w gminach Nowe, Lniano, Gruczno i Osie. Doprowadził do specjalizacji II stopnia z zakresu ginekologii i położnictwa 9 lekarzy. Wyszkolił całe pokolenie wspaniałych położnych przy współpracy z położnymi: Oddziałową Ginekologii Ewą Cieślak, Oddziałowymi Położnictwa Marią Murawską i Ireną Ziętkowską. Dzięki temu oddział był postrzegany jako jeden z najlepszych w regionie. Ze względu na profesjonalną opiekę położniczo-lekarską i okołoporodową pacjentki licznie zgłaszały się do porodów w szpitalu w Świeciu. Doktor Borsuk szacował, że przyjął na świat około 80 tysięcy dzieci.

Ryszard przeszedł na emeryturę w 2003 roku. W 2007 roku obchodził 50-lecie pracy lekarskiej. W 2016 roku Kujawsko-Pomorska Okręgowa Izba Lekarska nadała mu Brylantowy Laur Medyczny za długoletnią pracę zawodową i godną postawę lekarza.

W życiu prywatnym miał szeroki wachlarz zainteresowań. W młodości był harcerzem, żeglował, pływał, grał w tenisa stołowego i piłkę nożną. Uwielbiał kontakt z przyrodą, był zapalonym grzybiarzem. Należał do kół łowieckich nr 85 "Ponowa" i nr 58 "Brzeziny". Był też podróżnikiem. Podróże zaczął w latach 70., kiedy to odbył pierwszą dużą wyprawę do Indii, zwiedził też USA, Meksyk, Kubę. W latach 90. odwiedził kraje Ameryki Południowej: Brazylię, Argentynę, Urugwaj, Paragwaj; Australię wzdłuż wybrzeża wschodniego; RPA z Przylądkiem Dobrej Nadziei i Parkiem Krugera; Singapur i Tajlandię. Były też bliższe podróże do Afryki Północnej i Europy.

Ryszard Borsuk zmarł 30 grudnia 2017 roku, został pochowany w grobowcu rodzinnym na cmentarzu w Świeciu. Był zawsze pozytywnie nastawiony do ludzi. Miał zasadę, że nigdy o nikim źle nie mówił - zamiast powiedzieć coś złego, wolał nie mówić nic. Cechowało go poczucie humoru, stwarzał wokół siebie pozytywną aurę. Zawsze potrafił uważnie i cierpliwie słuchać. Był bardzo wrażliwy na los

kobiet, starał się zawsze pomóc, porozmawiać i doradzić swoim pacjentkom. Ikona powiatu świeckiego, tytan pracy kochający swój zawód, doskonały specjalista pozostający przy tym skromnym człowiekiem.

W załączeniu:

1. zawiadomienie o utworzeniu Komitetu i listy osób popierających inicjatywę
2. mapy sytuacyjne obszaru objętego uchwałą
3. list poparcia Polskiego Związku Łowieckiego, Koło Łowieckie nr 85 „Ponowa” w Świeciu
4. list poparcia osób współpracującym z lek. med. Ryszardem Borsuk



Burmistrz Świecia



Świecie, dnia 20 października 2020 roku

OR.VI.152.1.2020

Pan

Jerzy Wójcik
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Świeciu

Na podstawie § 6.1. Uchwały Nr 58/19 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, negatywnie opiniuję projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu powstałemu w ramach prowadzonej inwestycji drogowej pn. rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/c w Świeciu (skrzyżowania ul. Wojska Polskiego i ul. Jesionowej) imieniem lekarza medycyny Ryszarda Borsuka.

Zgodnie z przepisem § 7.1. wskazanej Uchwały Nr 58/19, po weryfikacji liczby podpisów i obowiązku posiadania czynnego prawa wyborczego do organu stanowiącego Gminy stwierdzam, że zostało złożonych 208 prawidłowych podpisów a § 2.1. stanowi, że z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić grupa mieszkańców licząca co najmniej 300 osób.

W związku z powyższym pod projektem uchwały w sprawie nadania nazwy rondu powstałemu w ramach prowadzonej inwestycji drogowej pn. rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/c w Świeciu (skrzyżowania ul. Wojska Polskiego i ul. Jesionowej) imieniem lekarza medycyny Ryszarda Borsuka nie została złożona prawidłowa liczba podpisów.

Biorąc pod uwagę wszystkie przesłanki projekt uchwały opiniuje negatywnie.

BURMISTRZ

Krzysztof Kulakowski

Sporządził L.Ż.

Świecie, dnia 21.10.2020 r.

Opinia prawna w sprawie oceny zgodności z prawem projektu uchwały

I. Podstawa i przedmiot sporządzenia opinii

Niniejsza opinia została sporządzona na podstawie § 6 ust. 2 uchwały Nr 58/19 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (Dz. Urz. Woj. Kujawsko – Pomorskiego . z 2019 r. poz. 2054)

Przedmiotem opinii jest ocena zgodności z prawem projektu uchwały w sprawie nadania nazwy rondu powstałemu w ramach prowadzonej inwestycji drogowej p. rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/c w Świeciu (skrzyżowanie ul. Wojska Polskiego i ul. Jesionowej) imieniem lekarza medycyny Ryszarda Borsuka), złożonego w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przez Komitet Społeczny działający na rzecz upamiętnienia lek. med. Ryszarda Borsuka.

II. Dokumenty źródłowe

1. Ustawa z dnia z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713),
2. Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470),
3. Uchwała Nr 58/19 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (Dz. Urz. Woj. Kujawsko – Pomorskiego . z 2019 r. poz. 2054),
4. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. z 2016. r. poz. 283).
5. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu powstałemu w ramach prowadzonej inwestycji drogowej p. rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/c w Świeciu, wraz z dokumentami złożonymi przez Komitet Społeczny działający na rzecz upamiętnienia lek. med. Ryszarda Borsuka.

III. Analiza prawna

1. Ocena prawna dochowania trybu wniesienia obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej określonego w ustawie o samorządzie gminnym oraz uchwale Rady Miejskiej w Świeciu w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Zgodnie z art. 41a ust. 1 i 2 pkt 3) ustawy o samorządzie gminnym Grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. W przypadku gminy liczącej powyżej 20 000 mieszkańców grupa ta powinna liczyć co najmniej 300 osób.

Zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich w gminie Świeciu określa Nr 58/19 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Zgodnie z przepisami tej Uchwały, projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej składa się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Świeciu, w formie pisemnej. Do projektu powinno być załączone zawiadomienie o utworzeniu komitetu inicjatywy uchwałodawczej oraz listę osób popierających projekt.

Do projektu Komitet inicjatywy uchwałodawczej załączył listę osób popierających projekt, jak i zawiadomienie o utworzeniu komitetu.

Należy jednak zwrócić uwagę, że podpisy zostały zebrane przed wejściem w życie uchwały nr 58/19. Jednocześnie załączone listy poparcia nie do końca odpowiadają temu co zostało określone w załączniku do przedmiotowej uchwały, bowiem na co z resztą wskazuje także Komitet, na załączonych listach zawarte zostały dane osobowe tożsame z tymi ustalonymi przez uchwałę, jednak na listach nie wskazano tytułu projektu uchwały, zgodnie z wymogiem określonym w załączniku do uchwały, a jedynie wskazane zostało, że osoby podpisane na liście popierają wniosek o nadanie nazwy ronda określonego we wniosku z dnia 21.01.2019 r. złożonym przez Komitet społeczny upamiętnienia lekarza medycyny Ryszarda Borsuka.

W przypadku obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej istotne jest z kolei aby osoby popisały się „pod projektem uchwały”, co z resztą podkreślone zostało w § 2 ust. 1 Uchwały w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Ustawodawca jednoznacznie przesądza, że przedmiotem obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej może być konkretny projekt uchwały rady gminy, a nie ogólnie wyrażona wola zmian¹. Nie wystarczy, że mieszkańcy popierają samą inicjatywę nazwania ronda. Osoby podpisujące się na liście powinny znać dokładną treść projektu uchwały, pod którym składają podpis.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na fakt, że na listach widnieją podpisy osób nie będących mieszkańcami gminy Świeciu, jak i na wielu brakuje numerów PESEL. Z wstępnej

¹ Nowak Maciej Jacek, Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza w jst, opubl. LEX/el. 2018

weryfikacji wynika, na listach złożono jedynie 208 prawidłowych podpisów. Tymczasem co już wyżej wskazano z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić Grupa mieszkańców licząca co najmniej 300 osób, posiadających czynne prawa wyborcze **do Rady Miejskiej w Świeciu**. Wynika to zarówno z ustawy o samorządzie gminnym, jak i § 2 ust. 1 Uchwały nr 58/19.

2. Ocena prawna zgodności projektu uchwały z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z § 2 pkt 2 uchwały Nr 58/19 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej projekt uchwały powinien zawierać w szczególności podstawę prawną. Zgodnie z § 134 zasad techniki prawodawczej Podstawą wydania uchwały i zarządzenia jest przepis prawny, który:

- 1) upoważnia dany podmiot do uregulowania określonego zakresu spraw;
- 2) wyznacza zadania lub kompetencje danego podmiotu.

Co za tym idzie w przypadku uchwały w sprawie nadania nazwy ronda w podstawie prawnej powinny zostać wskazane przepisy, z których wynika kompetencja Rady Miejskiej do wydania uchwały o określonej treści. Co za tym idzie podstawą prawną przedmiotowej uchwały powinien być art. 18 ust. 2 pkt 13) ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym: Do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 i 471), a także wznoszenia pomników. Tymczasem w analizowanym projekcie uchwały jako podstawę prawną wskazano § 2 uchwały w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, z którego wynika jedynie kto może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą i jakie elementy powinien zawierać projekt uchwały.

W związku z powyższym należy uznać, że w projekcie uchwały wskazano błędną podstawę prawną.

Dodatkowo wątpliwości budzi treść § 1 projektowanej uchwały. Wprawdzie w samym art. 18 ust. 2 pkt 13) u.s.g. wprost nie określono takiego obowiązku, jednak przyjmuje się, że uchwała w sprawie nadania nazwy ulicy/ronda powinna posiadać załącznik graficzny w postaci mapy z naniesioną lokalizacją ulicy/ronda, jednocześnie lokalizacja powinna być określona w sposób precyzyjny, tak aby jednoznacznie wynikało z niej o jakiego ronda dotyczy, należało wskazać numery działek/nazwy ulic na których zlokalizowane jest rondo. Tymczasem w projekcie uchwały w § 1 wskazano jedynie, że chodzi o rondo powstałe w ramach prowadzonej inwestycji drogowej pn. „rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 122/c i 1286/C w Świeciu (skrzyżowanie ul. Wojska Polskiego i ul. Jesionowej)”. Takie określenie lokalizacji ronda należy uznać za niewystarczające.

Na marginesie należy zwrócić uwagę, że przedmiotowe rondo powstało w wyniku realizacji projektu pn. „Rozbudowa i przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych nr 1252C i 1286C w Świeciu na rondo wraz z odcinkiem z bruku”. Także nawet gdyby uznać, że tak wskazana lokalizacja ronda jest wystarczająca to sama nazwa projektu w ramach którego zostało ono wybudowane wskazana w tytule uchwały jak i w § 1 są błędne.

IV. Podsumowanie

Zgodnie z art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym jako, że projekt analizowanej uchwały został zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powinien stać się przedmiotem obrad na najbliższej sesji Rady Miejskiej, jednak nie może być przez nią przyjęty. Po pierwsze i najważniejsze pod projektem nie podpisała się ustawowo określona liczba osób. Dodatkowo pojawia się wątpliwość co do zgodności załączonych list poparcia z wzorem określonym w uchwale Rady Miejskiej w Świeciu. Po drugie w projekcie uchwały nie powołano prawidłowej podstawy prawnej, wątpliwości budzi brak załącznika graficznego oraz nieprecyzyjne/błędne określenie położenia ronda.

RADCA PRAWNY

Przemysław Gornowicz