

**UCHWAŁA NR /20  
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU  
z dnia ..... 2020 r.**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3, w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) tj. stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

**§ 2.** 1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 13,50 zł miesięcznie, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny

2. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 27,00 zł miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

**§ 3.** Traci moc uchwała Nr 289/17 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej**

**Jerzy Wójcik**

**RADCA PRAWNY**

  
Przemysław Gornowicz



## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 z późn. zm.), w związku z art. 40 ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 875 z późn. zm.) rady gmin w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. mają obowiązek dostosować akty prawa lokalnego regulujące funkcjonowanie gminnych systemów gospodarki odpadami do znowelizowanych przepisów porządkowych.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty. W ustawie wymienia się metody ustalania opłaty uzależnionej od:

- 1) od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość;
- 2) od ilości zużytej wody z danej nieruchomości;
- 3) od powierzchni lokalu mieszkalnego;
- 4) od gospodarstwa domowego.

Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty np. w zależności od rodzaju zabudowy, od odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich.

W niniejszej uchwale kontynuuje się wybór metody ustalania opłaty uzależnionej od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, nie dokonując zróżnicowania w zależności od rodzaju zabudowy czy obszaru (miasto, obszar pozamiejski). Metoda ta stosowana jest w Gminie Świecie od kilku lat, łącznie z udzielaniem zwolnień na 3 i kolejne dziecko w rodzinach wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

W nowym brzmieniu uchwały wprowadzony zostaje termin tzw. „stawki opłaty podwyższonej”, która będzie stosowana wyłącznie w przypadkach niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów (postępowanie dowodowe, ustalenie wysokości opłaty w drodze decyzji). Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wszyscy mieszkańcy są obowiązani segregować odpady, nie ma możliwości dokonania wyboru zbierania odpadów w sposób nieselektywny.

Do powyższych przepisów prawa dostosowany został nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**Wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami nie ulega zmianie. Planuje się przeprowadzenie dokładnej kalkulacji stawki po rozstrzygnięciu nowego przetargu na odbiór odpadów od mieszkańców Gminy Świecie.**

Określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami bierze się pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę,
- 2) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami:
  - a) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
  - b) koszty utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
  - c) koszty obsługi administracyjnej systemu,
  - d) koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
  - e) koszty pozostałe,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

W Gminie Świecie systemem gospodarowania odpadami objętych jest ok. 29 tysięcy mieszkańców (dla porównania liczba osób zameldowanych na dzień 31.12.2019 wynosi 31.230). Ilość odpadów wytwarzanych przez mieszkańców Gminy Świecie wynosi ok. 10.000 Mg/rok.

Tab. 1 Odpady odebrane od mieszkańców przez firmy wywozowe – z podziałem na frakcje.

Rok	Szkło [Mg]	Papier [Mg]	Tworzywa [Mg]	BIO [Mg]	Zmieszane [Mg]
2019	410	266	507	1.471	6.490
2020 (do 30.09.2020)	384	242	418	1.313	4.853
Prognoza 2020 (do 31.12.2020)	511	322	558	1.751	6.471

Tab. 2 Odpady dostarczone do PSZOK\* w Sulnówku - z podziałem na frakcje.

Rok	2019	I półrocze 2020
BIO [Mg]	71	24
Szkło [Mg]	4	1,4
Tworzywa sztuczne [Mg]	14	5
Papier i tektura [Mg]	27	9
Odpady budowlane [Mg]	668	158
Zużyty sprzęt RTV-AGD [Mg]	13	2
Odpady wielkogabarytowe [Mg]	140	20
Zużyte opony	9	1
Odpady inne [Mg]	3	1

\*łącznie z mobilną zbiórką

## KOSZTY SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI

### Koszty odbierania, transportu i zbierania odpadów.

Usługa odbioru odpadów jest realizowana przez Konsorcjum firm: Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Świeciu oraz Przedsiębiorstwo Usług Miejskich „PUM” Sp. z o. o. w Grudziądzu na podstawie umowy zawartej z Gminą Świecie. Wszystkie odebrane odpady są transportowane do Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. W świetle zapisów umowy Wykonawca w ramach wykonywanej usługi zapewnia również wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do zbierania odpadów. Gmina rozlicza się z Wykonawcą w formie miesięcznego ryczałtu za wykonywanie usługi stanowiącej przedmiot zamówienia (159.500,01 zł/m-c), a także za każdy dodatkowo dostawiony pojemnik ponad tzw. „ilość wyjściową” w oparciu o stawki określone w umowie.

Umowa na odbiór odpadów wygasa z dniem 30 czerwca 2021 r. W I półroczu 2021 r. planowane jest przeprowadzenie procedury przetargowej o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór odpadów zgodnie z nowymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W nowej umowie, podstawą ustalenia wynagrodzenia Wykonawcy będzie stawka za 1 Mg odebranych odpadów. Po rozstrzygnięciu przetargu i zawarciu nowej umowy przeprowadzona zostanie dokładna kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami.

W projekcie budżetu Gminy Świecie na 2021 r. na pokrycie kosztów odbioru odpadów zaplanowana została kwota 2.000.000,00 zł. Prognozuje się, iż koszty odbioru odpadów mogą być wyższe (konieczność odejścia od ryczałtowego sposobu rozliczania, wzrost kosztów wynagrodzeń).

### **Koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów.**

Usługa zagospodarowania odpadów świadczona jest przez Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. w ramach zawartej z Gminą Świecie umowy wykonawczej o świadczenie usług publicznych z zakresu gospodarowania odpadami. Opłata za przyjęcie odpadów do MKUOK rozliczana jest w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Świecia w sprawie sposobu ustalenia cen i opłat za przyjmowanie i unieszkodliwianie odpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. Koszty zagospodarowania odpadów są uzależnione od ilości i rodzaju odpadów dostarczonych do MKUOK.

Od 1 stycznia 2021 r. wzrastają ceny za przyjęcie odpadów zmieszanych oraz selektywnie zbieranych. Cena za przyjęcie 1 Mg zmieszanych odpadów komunalnych wynosić będzie 352,00 zł netto (wzrost o 20 zł netto), za przyjęcie 1 Mg odpadów segregowanych takich jak: papier, tworzywa sztuczne wynosić będzie 20,00 zł netto (wzrost o 19 zł netto), natomiast za przyjęcie 1 Mg bioodpadów 25,00 zł netto (wzrost o 10 zł netto). Ceny określone dla metali i szkła pozostają bez zmian. Wzrost opłat „na bramie” spowodowany jest rosnącymi kosztami przekazania odpadów do dalszego zagospodarowania np. recyklingu, termicznego przekształcania itp. Za odbiór odpadów surowcowych trzeba ponosić coraz większe opłaty, spełniając jednocześnie wygórowane wymagania jakościowe. Na znaczną część odpadów zbieranych selektywnie nie ma zainteresowania wśród odbiorców, co wymusza przekazywanie odpadów kalorycznych do spalarni, generując wysokie koszty. Do spalarni trafia również frakcja odpadów powstających w procesie mechaniczno – biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (pre-RDF). Ceny za przyjęcie odpadów przez te instalacje w ostatnich latach wzrosły kilkukrotnie.

W 2021 r. szacuje się przekazanie do zagospodarowania w MKUOK ok. 6.500 – 7.000 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, ok. 1.400 Mg odpadów opakowaniowych zbieranych selektywnie oraz ok. 1.700 Mg bioodpadów. Szacuje się, że wzrost cen na bramie MKUOK zwiększy koszty zagospodarowania odpadów o ok. 180.000,00 zł w stosunku do roku ubiegłego.

Z analizy strumienia odpadów dostarczanych do MKUOK wynika, iż znacznie zwiększa się ilość odbieranej frakcji BIO oraz odpadów surowcowych. Jest to zjawisko korzystne zarówno pod względem ekonomicznym, jak i środowiskowym (recykling, produkcja certyfikowanego kompostu). Niewątpliwym wpływem na jego wystąpienie miała decyzja o wprowadzeniu pojemnikowego systemu zbiórki BIO i rozszerzenie go o nieruchomości wielolokalowe.

W budżecie Gminy Świecie na 2021 r. na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów zaplanowana została kwota 2.657.000,00 zł. Prognozuje się, iż może być ona wystarczająca do opłacenia usługi zagospodarowania odpadów w MKUOK.

Tab. 3 Prognozowane koszty zagospodarowania poszczególnych frakcji odpadów w 2021 r.

Rodzaj odpadów	Masa [Mg]	Stawka netto za przyjęcie do MKUOK [zł/Mg]	Koszt brutto w 2021 r. [zł]
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	6.750	352,00	2.570.000
Papier, tworzywa sztuczne	880	20	20.000
Szkło	510	1	550
BIO	1.700	25	46.000
		RAZEM	2.636.550

### **Koszty utrzymania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Sulnówku.**

Usługę prowadzenia PSZOK oraz Mobilnych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Problemowych świadczy Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. w ramach umowy wykonawczej zawartej z Gminą Świecie o świadczenie usług publicznych z zakresu gospodarowania odpadami. Opłata za wykonanie przedmiotowej usługi wynosi 11.000 zł netto miesięcznie. Rozliczana jest w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Świecia w sprawie sposobu ustalenia cen i opłat za przyjmowanie i unieszkodliwianie odpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. W 2021 r. nie planuje się podwyższenia ryczałtu.

W budżecie Gminy Świecie na 2021 r. na pokrycie kosztów związanych z prowadzeniem PSZOK i mobilnych zbiórek zaplanowana została kwota 143.000 zł. Będzie ona wystarczająca do opłacenia przedmiotowej usługi.

### **Koszty obsługi administracyjnej systemu oraz koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.**

Roczne koszty obsługi administracyjnej wynoszą ok. 400.000,00 zł. Składają się na nie wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi oraz koszty bieżące związane m.in. z wyposażeniem i utrzymaniem pomieszczeń biurowych, opłaceniem szkoleń pracowników, publikacji prasowych, edukacji ekologicznej itp.

Tab. 4 Prognozowane koszty gminnego systemu gospodarki odpadami na 2021 r.

Koszty	Plan na 2021 r.
Zbieranie, odbieranie i transport odpadów do MKUOK w Sulnówku	2.000.000
Zagospodarowanie odpadów komunalnych w MKUOK w Sulnówku	2.657.000
Prowadzenie PSZOK i mobilnych zbiórek odpadów problemowych	143.000
Pozostałe m.in.: <ul style="list-style-type: none"><li>- wynagrodzenia,</li><li>- szkolenia</li><li>- wyposażenie i bieżące utrzymanie biur,</li><li>- usługi pocztowe, licencje,</li><li>- publikacje medialne, edukacja ekologiczna</li></ul>	400.000
	<b>5.200.000</b>

### **WPLYWY Z TYTUŁU OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI**

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach koszty gminnego systemu gospodarowania odpadami pokrywane są z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami. Na 2021 r. wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami zaplanowane zostały w wysokości 4.700.000 zł.

Wysokość wpływów nie pozwoli na pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami. Wartość dofinansowania 500.000,00 zł jest porównywalna z wysokością zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami, która na dzień 30 listopada 2020 r. wynosi ok. 560.000,00 zł.

Tab. 5 Wysokość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami

Stan za dzień	Wysokość zaległości [zł]
2017-12-31	346.782
2018-12-31	415.787
2019-12-31	472.334
2020 (do 30.11.2020)	559.762,46

Tab. 6 Ilość wystawionych tytułów wykonawczych i upomnień w latach 2017-2020

Stan za dzień	Ilość wystawionych tytułów wykonawczych	Kwota objęta tytułami* [zł]	Ilość wystawionych upomnień	Kwota objęta upomnieniami [zł]**
2017	598	147.185	6.761	857.364
2018	858	138.888	3.071	374.350
2019	604	105.587	3.830	482.882
2020 (do 30.09.2020)	382	117.002	2.692	392.150

\*wraz z odsetkami

\*\*wraz z kosztami upomnienia

Na wartość uzyskanego dochodu mają wpływ przyznane zwolnienia podmiotowe. Dnia 1 sierpnia 2016 r. weszła w życie uchwała Rady Miejskiej w Świeciu Nr 156/16 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zwolnienie dotyczy rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny i wynosi 100% za trzecie i kolejne dziecko w rodzinie ujęte w deklaracji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z ustanowieniem zwolnienia roczny ubytek w dochodzie wynosi ok. 75.000 zł

Tab. 7 Ilość dzieci z rodzin wielodzietnych objętych zwolnieniem w latach 2017- 2020

	Średnia miesięczna ilość dzieci objętych ulgą	Wysokość zwolnienia [zł/rok]
2017	366	51.198
2018	420	68.065
2019	459	75.222
Prognoza 2020 (do 31.12.2020)	468	76.500

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rady gmin w drodze uchwały zwalniają w części z opłaty za gospodarowanie odpadami właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady w przydomowych kompostownikach (zwolnienie obligacyjne).

Ilość osób zamieszkujących w budynkach jednorodzinnych na terenie Gminy Świecie wynosi 10.337. Na chwilę obecną trudno określić, ile osób skorzysta z tego zwolnienia. Przyjmując, że 30% - 35% - dochody zostaną uszczuplone o kilkadziesiąt tysięcy zł.

W niniejszej uchwale wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami nie ulega podwyższeniu. Wysokość dofinansowania gminnego systemu gospodarowania odpadami w kwocie 500.000,00 zł ustalona została na poziomie analogicznym do 2020 r. Przyznane mieszkańcom ulgi w opłacie za gospodarowanie odpadami dla rodzin wielodzietnych oraz z tytułu posiadania kompostownika – nie pozostają bez wpływu na wysokość uzyskiwanych wpływów. Szacuje się, iż z racji przyznanych zwolnień w 2021 r. nastąpi uszczuplenie dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami o kwotę ponad 100.000,00 zł.

Przy ustalaniu wysokości stawek należy uwzględnić brak pełnej ściągłości opłat od właścicieli nieruchomości. Gmina zobowiązana jest „założyć” środki za niepłacących mieszkańców, do czasu wyegzekwowania zaległych należności. Koszty gminnego systemu przypadające na dłużników nie mogą zostać „przerzucone” na mieszkańców dokonujących wpłat terminowo.

BURMISTRZ  
  
Krzysztof Kutakowski