

**UCHWAŁA NR /20
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU
z dnia 2020 r.**

w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

2. Wysokość zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 wynosi 1,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość.

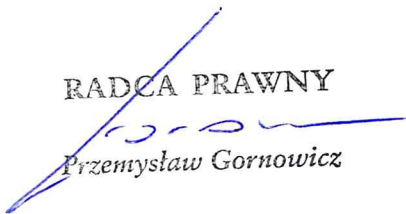
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej**

Jerzy Wójcik

RADCA PRAWNY


Przemysław Gornowicz

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Bioodpady stanowią frakcję odpadów komunalnych, która podlega selektywnemu zbieraniu. Zgodnie z zapisami nowego Regulaminu o utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gminy Świecie właściciele nieruchomości jednorodzinnych pozbywający się bioodpadów przez poddawanie ich kompostowaniu w przydomowych kompostownikach są zwolnieni z obowiązku posiadania pojemnika do zbierania bioodpadów. Nie ogranicza się możliwości przekazywania nadmiaru bioodpadów do PSZOK w Sulnówku.

Systemem gospodarowania odpadami w Gminie Świecie objętych jest ok. 29 tysięcy mieszkańców, z których ok. 36% stanowią osoby zamieszkujące w budynkach jednorodzinnych.

Tab. 1 Struktura zamieszkania na terenie Gminy Świecie*

	Budynki jednorodzinne	Budynki wielolokalowe	Razem
ilość osób	10.337	18.568	28.905
ilość budynków	3.395	648	4.043

*dane Referatu Gospodarki Odpadami

Frakcję bioodpadów stanowią m.in. odpady zielone oraz resztki owoców i warzyw. Mieszkańcy zbierają je w brązowych pojemnikach. Odbiór bioodpadów z nieruchomości jednorodzinnych odbywa się 1 raz na 2 tygodnie przez cały rok. Pojemniki są myte i dezynfekowane przez firmę wywozową nie rzadziej, niż 1 raz na miesiąc.

Tab. 2 Ilość odpadów odebranych od mieszkańców Gminy Świecie*

	SZKŁO [Mg]	PAPIER [Mg]	TWORZYWA [Mg]	BIO [Mg]	ZMIESZANE [Mg]	RAZEM [Mg]
2017	368	179	462	935	7.748	9.693
2018	375	158	541	1.317	6.591	8.983
2019	410	266	507	1.471	6.490	9.145
Prognoza 2020	511	322	558	1.751	6.471	9.614

*dane Referatu Gospodarki Odpadami

KOSZTY ODBIORU

Właściciele budynków jednorodzinnych, którzy wyrażą chęć skorzystania z przedmiotowej ulgi, zostaną zwolnieni z obowiązku posiadania pojemnika na bioodpady. Skorzystanie z ulgi jest równoznaczne z zaprzestaniem świadczenia odbioru bioodpadów z danej nieruchomości.

Zgodnie z postanowieniami umowy z Gminą Świecie, firma odbierająca odpady przekazała mieszkańcom ok. 3.900 szt. pojemników do zbierania bioodpadów.

*Tab. 3 Łączna ilość pojemników do zbierania bioodpadów przekazana mieszkańcom Gminy Świecie**

Pojemniki do zbierania bioodpadów	120 l [szt.]	240 l [szt.]
„ilość wyjściowa” rozliczona w ramach ryczału	3.550	200
pojemniki dodatkowe	350	17
RAZEM	3.900	217

* stan na 30 września 2020 r., dane Referatu Gospodarki Odpadami na podstawie zestawienia ZUK Sp. z o. o.

Tab. 4 Łączna ilość pojemników do zbierania bioodpadów –wg rodzaju nieruchomości

Pojemniki do zbierania bioodpadów	120 l [szt.]	240 l [szt.]
budynki jednorodzinne	3.400	-
budynki wielorodzinne	500	217
RAZEM	3.900	217

Gmina rozlicza się z firmą odbierającą odpady w formie miesięcznego ryczału w kwocie 159.500,01 zł miesięcznie, a także za każdy dodatkowo dostawiony pojemnik na postawie stawek umownych. Stawka za dostawienie dodatkowego pojemnika o pojemności 120 l do zbierania bioodpadów wynosi 195,00 zł brutto (w tym opłacona usługa regularnego odbioru w okresie trwania umowy).

W celu wyodrębnienia kosztów odbioru odpadów z budynków jednorodzinnych można przyjąć dwie poniższe metody obliczeń.

Metoda I – w oparciu o stawki umowne

Mieszkańcy domów jednorodzinnych dysponują ok. 3.400 pojemnikami o pojemności 120 l, co w przeliczeniu na podstawie stawek umownych wynosi 663.000 zł (4 –letni okres trwania umowy) tj. 166.000 zł/rok.

Metoda II - w oparciu o udział frakcji bioodpadów z budynków jednorodzinnych

Udział frakcji BIO stanowi 18% ogólnej masy odbieranych odpadów, co w przeliczeniu na łączne koszty odbioru odpadów (ok. 2.000.000 zł) wynosi ok. 360.000 zł rocznie.

Tab. 5 Podział kosztów odbioru bioodpadów wg rodzaju zabudowy

Frakcja odbieranych odpadów	Koszty odbioru [zł/rok]	Mieszkańcy budynków jednorodzinnych 36% [zł/rok]	Mieszkańcy budynków wielolokalowych 64% [zł/rok]
Bioodpady	360.000	130.000	230.000

KOSZTY ZAGOSPODAROWANIA

Biodopady odbierane z nieruchomości jednorodzinnych są frakcją nadającą się do dalszego zagospodarowania w procesie kompostowania. Przyjąć należy, że ok. 80% odebranej czystej frakcji bioodpadów wytworzona została przez mieszkańców domów jednorodzinnych.

Od 1 stycznia 2021 r. koszt zagospodarowania frakcji bioodpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku wyniesie 25 zł netto za Mg.

Biorąc pod uwagę ilość wytworzonych bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych 1.400 Mg - koszty zagospodarowania tej frakcji w 2021 r. wyniosą ok. 37.800 zł brutto.

PROGNOZA ZMNIJSZENIA KOSZTÓW GOSPODAROWANIA ODPADAMI

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach kwota zwolnienia musi zostać określona na poziomie uwzględniającym proporcjonalne zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami ze względu na zagospodarowanie w przydomowym kompostowniku. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości wystąpi o udzielenie zwolnienia usługa odbioru odpadów z danej nieruchomości nie będzie świadczona.

Niniejsza uchwała powinna zachęcić mieszkańców domów jednorodzinnych do kompostowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach. Warunkiem uzyskania przedmiotowego zwolnienia będzie złożenie przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami z wyliczeniem kwoty przysługującej ulgi oraz oświadczeniem o kompostowaniu bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

Właściciele nieruchomości, którzy w deklaracji złożyli informację dotyczącą posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów mają obowiązek umożliwić przeprowadzenie czynności kontrolnych (ogłędzin) przez upoważnionych pracowników Urzędu lub funkcjonariuszy Straży Miejskiej w celu weryfikacji zgodności podanej informacji ze stanem faktycznym. W przypadku stwierdzenia niezgodności, konieczne jest przeprowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o utracie ulgi. Jednocześnie istnieje możliwość nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego (Straż Miejska).

Tab. 6 Kalkulacja zmniejszenia kosztów odbioru i zagospodarowania bioodpadów w przeliczeniu na 1 mieszkańca budynku jednorodzinnego

RODZAJ KOSZTÓW	[zł/rok] brutto	W przeliczeniu na 1 mieszkańca budynku jednorodzinnego [zł/miesiąc]
Odbiór bioodpadów z budynków jednorodzinnych (średnia z I i II metody)	-148.000	-1,20
Zagospodarowanie bioodpadów w MKUOK w Sulnówku	-37.800	-0,30
	-185.800	-1,50

Koszty odbioru i zagospodarowania bioodpadów w przeliczeniu na 1 mieszkańca budynku jednorodzinnego wynoszą 1,50 zł miesięcznie. Proporcjonalnie, taką wartość powinno stanowić zwolnienie w przypadku całkowitej rezygnacji właściciela nieruchomości z zagospodarowania bioodpadów w ramach gminnego systemu. Warto nadmienić, że nie pozbawia się właściciela nieruchomości do dostarczenia nadmiaru bioodpadów do PSZOK w Sulnówku.

Kwestią, której nie należy pominąć podczas ustalania wysokości zwolnienia są uwarunkowania charakterystyczne dla danej gminy tj. poziom dofinansowania systemu, stosowanie innych zwolnień z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami, czynniki społeczne związane z udzieleniem zwolnienia wybranej grupie mieszkańców, konieczność pozyskania odpowiedniej ilości surowca do procesu technologicznego prowadzonego w instalacji, koszty przeprowadzenia licznych kontroli nieruchomości (ogłędziny) itp.

Wysokość zwolnienia powinna zostać ustalona na poziomie atrakcyjnym dla mieszkańców domów jednorodzinnych lecz nie naruszającym stabilności finansowej gminnego systemu gospodarowania odpadami. Wprowadzenie każdej kolejnej ulgi skutkuje pomniejszeniem wartości dochodu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami. Od 1 sierpnia 2016 r. rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny korzystają ze zwolnienia na 3 i każde kolejne dziecko, co już uszczupla wpływy o ok. 75.000 zł/rok.

Kolejnym argumentem przemawiającym za rozważnym ustaleniem poziomu ulgi jest kwestia akceptowalności społecznej. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczają możliwość udzielenia zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika wyłącznie do mieszkańców budynków jednorodzinnych, pomijając m.in. mieszkańców budynków wielolokalowych, którzy uprawiają przydomowe ogródki wyposażone w kompostowniki (Sartowice, Gruczno, Wiąg, Polski Konopat).

Wprowadzenie ulgi nie powinno skutkować masową rezygnacją z posiadania pojemników oraz utratą znacznych ilości bioodpadów stanowiących cenny surowiec do produkcji certyfikowanego kompostu („Ziemia z Sulnówka”). Kwota uzyskana ze sprzedaży kompostu jest znacząca przy ustalaniu cen za przyjęcie tych odpadów do zagospodarowania w MKUOK.

Udzielanie ulg z tytułu posiadania kompostownika wiąże się z koniecznością przeprowadzenia licznych kontroli nieruchomości, koszty z nimi związane należy uwzględnić przy określeniu kwoty zwolnienia.

Z analizowanych powyżej czynników ekonomiczno – społecznych wynika iż optymalną wysokością zwolnienia, jaka powinna zostać ustalona dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym jest **1,00 zł** miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość.

Przyjmując, że ze zwolnienia skorzysta ok. 30% - 35% uprawnionych mieszkańców - nastąpi pomniejszenie rocznych wpływów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami o ok. 40.000 zł.

BURMISTRZ

Krzysztof Kutakowski