

## PROTOKÓŁ Z KONTROLI

problemowej *przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Świeciu* w dniach od **10 maja 2010 r. do 20 maja 2010 r.** przez Zespół Kontrolny w składzie:

Kierownik zespołu - radny **Adam Cieślak**;

Członek zespołu - radny **Jerzy Adrych**.

na podstawie upoważnienia do kontroli **nr 12/10** z dnia **27 kwietnia 2010 r.** udzielonego przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu.

### **Kontrolą problemową objęto zagadnienia:**

Organizacja pracy i gospodarowanie środkami budżetowymi w Straży Miejskiej w 2009 r.:

- 1) organizacja pracy Straży Miejskiej, realizacja form współpracy z Policją;
- 2) gospodarowanie środkami budżetowymi w 2009 r.;
- 3) działalność systemu monitoringu miejsc publicznych w Świeciu.

### **Kontrolujący dokonali następujących czynności kontrolnych:**

Przeprowadzono analizę dokumentów dotyczących:

- a) organizacji pracy Straży Miejskiej;
- b) realizacji form współpracy z Policją;
- c) wykonania planu finansowego w 2009 r., w tym przeprowadzenia przetargu na dostawę samochodu służbowego;
- d) działalności systemu monitoringu miejsc publicznych w Świeciu.

W wyniku powyższych czynności kontrolujący dokonali następujących ustaleń:

#### **Ad.1 Organizacja pracy Straży Miejskiej, realizacja form współpracy z Policją.**

Straż Miejska w Świeciu - zwana dalej „strażą”- jest jednostką organizacyjną Gminy Świecie. Rada Miejska uchwałą Nr 206/04 z dnia 01 kwietnia 2004 r. postanowiła o umiejscowieniu straży w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Świeciu jako wydział. Straż funkcjonuje w oparciu o ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.), przepisy wykonawcze do ustawy oraz Regulamin Straży Miejskiej w Świeciu, nadany uchwałą Nr 206/2000 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 30 marca 2000 r. .

Komendant straży posiada komplet aktów normatywnych i przepisów prawa miejscowego dotyczących funkcjonowania straży. Przepisy są aktualne i kompletne.

Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o strażach gminnych szczegółową strukturę organizacyjną straży określa regulamin straży nadany przez radę gminy. Zespół Kontrolny stwierdza, że zapisy §§ 5, 6 i 7 Regulaminu Straży Miejskiej w Świeciu nie spełniały ustawowego zapisu. Zapis § 6 zawiera jedynie, że w skład Straży Miejskiej wchodzi: 1. Komendant, 2. Dowódca zmiany I; 3. Dowódca zmiany II; 4. Strażnicy.

Nowelizacja ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 97, poz. 803) - przepis wszedł w życie z dniem 24 grudnia 2009 r.- w art. 6 ust. 2 nakłada na burmistrza obowiązek nadania straży gminnej regulaminu i określenia w nim szczegółowej struktury organizacyjnej.

Bieżąca ewidencja etatu straży prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działania straży (Dz. U. Nr 196, poz. 1520).

Obecnie w wydziale zatrudnionych jest 14 strażników i 5 osób do obsługi systemu monitoringu. Straż pracuje w systemie całodobowym, wyłączając jedynie niedziele i święta. Obecnie 2 strażników pracuje w systemie 8 godzinnym, a pozostali w systemie 12 godzinnym ( w godz. 7.00-19.00 i 19.00-7.00). W godzinach od 22.00 do 6.00 zawsze wystawiany jest patrol mieszany (policjant i strażnik). W godzinach od 7.00 do 19.00 pracuje 4 strażników, a w godz. 19.00 do 7.00 pracuje 2 strażników (w piątki i soboty w godz. 7.00 – 19.00 pracuje 2 strażników, a w godz. 19.00-7.00 4 strażników). Jednocześnie na urlopie wypoczynkowym nie może przebywać więcej niż 2 strażników. Obecnie żaden strażnik nie posiada zezwolenia Komendanta straży na podjęcie innego zajęcia zarobkowego.

W związku z wykonywaniem swoich zadań straż współpracuje z Policją. W tym celu Burmistrz Świecia zawarł w dniu 18 listopada 2004 r. z Komendantem Powiatowym Policji w Świeciu porozumienie o współpracy straży i Policji. Zakres zawartej współpracy odpowiadał zapisom ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 12 sierpnia 2004 r. w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży (Dz. U. Nr 17, poz. 1943).

Od dnia 24 grudnia 2009 r. współpraca winna być realizowana w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz. U. Nr 220, poz. 1732). Porozumienie o współpracy straży i Policji zawarte na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów zachowało moc prawną.

Współpraca ta w szczególności realizowana jest poprzez:

- okresowe spotkania komendantów (nie rzadziej niż raz na kwartał), w celu dokonywania ocen zagrożenia bezpieczeństwa ludzi i porządku publicznego,
- wzajemne, bieżące konsultacje w zakresie wykonywanych zadań;
- organizowanie odpraw w przypadku konieczności podjęcia wspólnych działań straży i Policji;
- wyznaczanie strażników miejskich i policjantów do utrzymywania wspólnych kontaktów.

Współpraca straży z Policją jest właściwie udokumentowana.

Zgodnie z cytowanym wyżej rozporządzeniem komendanci straży i Policji przekazali Komendantowi Wojewódzkiemu Policji w Bydgoszczy w dniu 26 stycznia 2010 r. wspólną informację o współpracy między tymi formacjami za 2009 rok.

W 2009 r. roku w ramach współpracy zrealizowano:

- 393 patrole mieszane ( strażnik i policjant);
- 1 szkolenie dotyczące zasad kontroli w ruchu drogowym;
- 14 akcji prewencyjnych;
- 4 inne wspólne inicjatywy.

Szczegółowe dane zawiera informacja przekazano do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy oraz „Raport o stanie bezpieczeństwa Gminy Świecie 2009 r.” ( www. swiecie. eu).

#### ***Ad.2 Gospodarowanie środkami budżetowymi w 2009 r.***

Plan wydatków Straży Miejskiej na 2009 r. wynosił 1.177.000,- zł, (na zadania bieżące 1.072.000,- zł , a na zadania inwestycyjne 105.000,- zł).

Realizacja wydatków wyniosła 1.171.573,46 (zadania bieżące 1.066.573,47, a wydatki majątkowe 104.999,99 zł).

Ze zrealizowanych wydatków bieżących w 2009 r. Zespół Kontrolny sprawdził wydatki na kwotę 51.882,85 zł związane z wypłatą ekwiwalentu za umundurowanie oraz ryczałtu pieniężnego za dwukrotne w ciągu roku czyszczenie chemiczne przedmiotów mundurowych. Zespół Kontrolny stwierdza, że naliczenie i wypłata wyżej wymienionych należności są zgodne z regulaminem straży. Równoważnik pieniężny (mundurówka) dla 13 strażników wyniósł kwotę 38.486,11 zł, a na zakup sortów mundurowych dla nowoprzyjętego strażnika wydano kwotę 12.225,54 zł.

Ponadto zakupiono koszule dla pracowników pracujących przy monitoringu za kwotę 1.171,20 zł.

Zarządzeniem Nr 929/09 Burmistrz Świecia z dnia 2 lutego 2009 r. wszczął postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej od kwoty 206.000,00 EURO w trybie przetargu nieograniczonego na dostawę samochodu służbowego. Załącznik Nr 1 do zarządzenia zawierał Specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia, natomiast załącznik Nr 2 regulamin pracy Komisji Przetargowej.

Przetarg został ogłoszony w dniu 03 lutego 2009 r. Na przetarg wpłynęła jedna oferta. Otwarcie oferty nastąpiło w dniu 19 lutego 2009 r., a umowę z firmą Reiski Auto Sp. z o.o. podpisano w dniu 06 marca 2009 r. na kwotę 72.200,00 zł (Fiat Doblo 1.9 JTD wraz z zabudową specjalistyczną).

Zespół Kontrolny sprawdził powyższe dokumenty i stwierdza, że postępowanie przetargowe zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

### ***Ad. 3 Działalność systemu monitoringu miejsc publicznych w Świeciu.***

Obecnie istniejący monitoring oparty jest na obrazie pochodzącym z 8 kamer:

- kamera nr 1 – ul. Wojska Polskiego - dworzec PKS;
- kamera nr 2 – ul. Krausego – Mały Blankusz;
- kamera nr 3 – Duży Rynek;
- kamera nr 4 – ul. Wyszyńskiego 15 – okolice dyskoteki „Stokrotka”;
- kamera nr 5 – al. Jana Pawła II – Kompleks sportowy Orlik – instalacja kamery w 2009 r.;
- kamera nr 6 – ul. Młyńska 12 – instalacja kamery w 2009 r.;
- kamera nr 7 – ul. Wojska Polskiego/ ul. Mestwina - instalacja kamery w 2009 r.;
- kamera nr 8 – ul. Krausego 7/ al. Jana Pawła II- instalacja kamery w 2009 r.

Do obsługi monitoringu w systemie całodobowym zatrudnionych jest 5 osób. Na stanowisku prowadzona jest dokumentacja:

- rejestr interwencji Straży Miejskiej w Świeciu;
- książka służby.

Z książką służby codziennie zapoznaje się za podpisem Burmistrz Świecia.

Dokumentowanie informacji z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych jest zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zarejestrowany obraz zdarzeń, niezawierający dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego przechowywane jest przez okres 14 dni, (przepisy mówią o okresie nie krótszym niż 20 dni i nie dłuższym niż 60 dni), a następnie podlega on niszczeniu. Wynika stąd konieczność dosprzętowania stanowiska, aby obraz zdarzeń mógł być przechowywany przez nakazany okres czasu. Zaplanowano na dosprzętowanie w 2010 r. kwotę 25.000,00 zł.

Z czynności niszczenia sporządzana jest notatka zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. Nr 220, poz. 1720).

Jakość obrazu z kamer jest bardzo dobra, przygotowanie pracowników do pracy na stanowisku nie budzi zastrzeżeń. Współpraca stanowiska monitoringu ze strażnikami na poziomie dobrym.

**WNIOSKI:**

1. Należy opracować i nadać nowy regulamin straży zgodnie z obowiązującymi przepisami.
2. Niezbędne jest dosprzętowanie stanowiska monitoringu w sprzęt pozwalający na przechowywanie zarejestrowanych obrazów zdarzeń przez okres nie krótszy niż 20 dni od daty dokonania nagrania.
3. Należy rozważyć możliwość rozbudowy zaplecza socjalnego o umywalkę, ubikację i kabinę natryskową, gdyż dotychczasowe rozwiązanie należy traktować jako tymczasowe.
4. Zespół Kontrolny wnioskuje o zaplanowanie w budżecie na 2011 r. funduszy na zakup nowego fotoradaru (na wyposażeniu jest fotoradar z 2004 r., z którego zdjęcia twarzy kierowcy są niedostatecznie czytelne).

W toku czynności kontrolnych wyjaśnienia składali:

1. Pan Roman WITT - Komendant Straży Miejskiej w Świeciu;

Kontrolowany ~~nie wnosi żadnych zastrzeżeń do protokołu~~ ~~wnosi następujące zastrzeżenia do protokołu:~~ .....

*m/e wnie.sto.no*

Protokół kontroli sporządzono w **trzech** jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Pouczono kierownika jednostki kontrolowanej o możliwości zgłoszenia w terminie **7** dni od podpisania protokołu pisemnych wyjaśnień, co do zawartych w protokole ustaleń.

Protokół zawiera 4 ponumerowane strony.

1. Kierownik zespołu
2. Członek zespołu

*Adam*  
.....  
.....

(podpisy osób kontrolujących)

1. *Roman Witt*  
.....

(podpis kierownika  
jednostki kontrolowanej)